

# DIÁLOGOS NA COOPERAÇÃO SUL-SUL (1995 - 2016)

BRASIL, CABO VERDE E SÃO TOMÉ E PRÍNCIPE

Alexandre Rocha Violante

Etiene Villela Marroni

Luiz Pedone



**Coleção Dinâmicas Contemporâneas**  
História, Geopolítica & Relações  
Internacionais - Vol. 1

**Coleção Dinâmicas Contemporâneas**  
História, Geopolítica & Relações Internacionais  
Vol. 1

# **DIÁLOGOS NA COOPERAÇÃO SUL-SUL (1995 - 2016)**

**BRASIL, CABO VERDE E SÃO TOMÉ E PRÍNCIPE**



## **Reitoria**

Reitora: *Isabela Fernandes Andrade*

Vice-Reitora: *Ursula Rosa da Silva*

Chefe de Gabinete: *Aline Ribeiro Paliga*

Pró-Reitora de Ensino: *Maria de Fátima Cossio*

Pró-Reitor de Pesquisa, Pós-Graduação e Inovação: *Flávio Fernando Demarco*

Pró-Reitor de Extensão e Cultura: *Eraldo dos Santos Pinheiro*

Pró-Reitor de Planejamento e Desenvolvimento: *Paulo Roberto Ferreira Júnior*

Pró-Reitor Administrativo: *Ricardo Hartlebem Peter*

Pró-Reitor de Gestão da Informação e Comunicação: *Julio Carlos Balzano de Mattos*

Pró-Reitora de Assuntos Estudantis: *Fabiane Tejada da Silveira*

Pró-Reitora de Gestão de Pessoas: *Taís Ullrich Fonseca*

---

## **Conselho Editorial**

Presidente do Conselho Editorial: *Ana da Rosa Bandeira*

Representantes das Ciências Agronômicas: *Victor Fernando Büttow Roll* (TITULAR) e *Sandra Mara da Encarnação Fiala Rechsteiner*

Representantes da Área das Ciências Exatas e da Terra: *Eder João Lenardão* (TITULAR), *Daniela Hartwig de Oliveira* e *Aline Joana Rolina Wohlmuth Alves dos Santos*

Representantes da Área das Ciências Biológicas: *Rosangela Ferreira Rodrigues* (TITULAR) e *Francieli Moro Stefanello*

Representantes da Área das Engenharias: *Reginaldo da Nóbrega Tavares* (TITULAR), *Walter Ruben Iriondo Otero* e *Rafael de Avila Delucis*

Representantes da Área das Ciências da Saúde: *Fernanda Capella Rugno* (TITULAR), *Tatiane Kuka Valente Gandra* e *Jucimara Baldissarelli*

Representantes da Área das Ciências Sociais Aplicadas: *Daniel Lena Marchiori Neto* (TITULAR), *Eduardo Grala da Cunha* e *Maria das Graças Pinto de Britto*

Representantes da Área das Ciências Humanas: *Charles Pereira Pennaforte* (TITULAR), *Maristany Polidori Zamperetti* e *Silvana Schimanski*

Representantes da Área das Linguagens e Artes: *Lúcia Bergamaschi Costa Weymar* (TITULAR), *Chris de Azevedo Ramil* e *João Fernando Igansi Nunes*

---

**Coleção Dinâmicas Contemporâneas**  
História, Geopolítica & Relações Internacionais  
Vol. 1

# **DIÁLOGOS NA COOPERAÇÃO SUL-SUL (1995 - 2016)**

**BRASIL, CABO VERDE E SÃO TOMÉ E PRÍNCIPE**

Alexandre Rocha Violante  
Etiene Villela Marroni  
Luiz Pedone



Pelotas, 2021



Filiada à A.B.E.U.

Rua Benjamin Constant, 1071 - Porto  
Pelotas, RS - Brasil  
Fone +55 (53)3284 1684  
editora.ufpel@gmail.com

**Chefia**  
*Ana da Rosa Bandeira*  
Editora-Chefe

**Seção de Pré-Produção**  
*Isabel Cochrane*  
Administrativo

**Seção de Produção**  
*Suelen Aires Böttge*  
Administrativo  
*Anelise Heidrich*  
Assistente de Revisão  
*Alana Machado Kusma (Bolsista)*  
*Angélica Knuth (Bolsista)*  
Design Editorial

**Seção de Pós-Produção**  
*Morgana Riva*  
Assessoria  
*Madelon Schimmelpfennig Lopes*  
*Eliana Peter Braz*  
Administrativo

**Revisão Técnica**  
*Ana da Rosa Bandeira*

**Assistente de Revisão Ortográfica**  
*Anelise Heidrich*

**Projeto Gráfico & Capa**  
*Alana Machado Kusma*

Universidade Federal de Pelotas / Sistema de Bibliotecas  
Catalogação na Publicação  
Elaborada por Leda Lopes CRB: 10/2064

V796d Violante, Alexandre Rocha  
Diálogos na cooperação Sul-Sul (1995-2016) [recurso eletrônico] : Brasil, Cabo Verde e São Tomé e Príncipe / Alexandre Rocha Violante, Etiene Villela. Marroni, Luiz Pedone. - Pelotas : Ed. UFPel , 2021.  
158 p. : il. - (Dinâmicas Contemporâneas - História, Geopolítica & Relações Internacionais ; v. 01)

E-book (PDF) ; 2 MB  
Coordenador da coleção: Charles Pennaforte.  
ISBN: 978-65-86440-73-7

1. Relações internacionais. 2. Cooperação internacional. 3. Desenvolvimento global. 4. Diplomacia pública. 5. Inovação e tecnologia. I. Marroni, Etiene Villela. II. Pedone, Luiz. III. Título. IV. Coleção.

CDD: 327

**A COLEÇÃO DINÂMICAS CONTEMPORÂNEAS  
- HISTÓRIA, GEOPOLÍTICA & RELAÇÕES  
INTERNACIONAIS** tem como objetivo trazer  
ao público os grandes temas de relevância  
do cenário nacional e internacional. Para  
isso conta com a análise de grandes espe-  
cialistas que aprofundam os seus temas de  
estudos por meio de uma linguagem aces-  
sível e crítica.

**Coleção Dinâmicas Contemporâneas**  
História, Geopolítica & Relações Internacionais

**COORDENADOR**

***Charles Pennaforte***

Universidade Federal de Pelotas

**CONSELHO EDITORIAL**

***Edgar Gandra***

Universidade Federal de Pelotas

***Georgina Németh Lesznova***

Instituto Superior de Relaciones Internacionales "Raúl Roa García" - Cuba

***Gilberto Aranda***

Universidad de Chile

***Paulo Gilberto Fagundes Visentini***

Universidade Federal do Rio Grande do Sul

***Roy Williams***

Universidade Nacional de Rosario - Argentina

# LISTA DE SIGLAS

**ABC** – Agência Brasileira de Cooperação

**ADI** – Ação Democrática Independente

**AFRICOM** – *United States Africa Command*

**AIS** – *Automatic Identification Service*

**ALFASOL** – Programa de Alfabetização Solidária

**AN** – Assembleia Nacional

**ARFA** – Agência de Regulação de Produtos Farmacêuticos e Alimentares

**BRICS** – Rússia, Índia, China e África do Sul

**C&T** – Ciência e Tecnologia

**CEDEAO** – Comunidade Econômica dos Estados da África Ocidental

**CEEAC** – Comunidade Econômica dos Estados da África Central

**CGCCV** – Comando da Guarda Costeira de Cabo Verde

**CGCTPD** – Coordenação Geral de Cooperação Técnica entre Países em Desenvolvimento

**CGG** – Comissão do Golfo da Guiné

**CID** – Cooperação Internacional para o Desenvolvimento

**CLSTP** – Comitê de Libertação de São Tomé e Príncipe

**CNPQ** – Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico

**CNUDM** – Convenção das Nações Unidas sobre o Direito do Mar

**COBRADI** – Cooperação Brasileira para o Desenvolvimento Internacional

**COMCONTRAM** – Comando do Controle Naval do Tráfego Marítimo

**COSMAR** – Centro de Operações para a Segurança Marítima

**CPLP** – Comunidade dos Países de Língua Portuguesa

**CSNU** – Conselho de Segurança das Nações Unidas

**CSS** – Cooperação Sul-Sul

- CTPD** – Cooperação Técnica entre Países em Desenvolvimento
- CVMSS** – *Cape Verde Maritime Security Services*
- DN** – Defesa Nacional
- DoD** – *Departament of Defense*
- EMBRAPA** – Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária
- EMGEPRON** – Empresa Gerencial de Projetos Navais
- END** – Estratégia Nacional de Defesa
- EPM** – Programa do Ensino Profissional Marítimo
- FAO** – Organização das Nações Unidas para a Alimentação e a Agricultura
- FDC** – Frente Democrática Cristã
- FFAA** – Forças Armadas
- FIOCRUZ** – Fundação Oswaldo Cruz
- GCCV** – Guarda Costeira de Cabo Verde
- GLO** – Garantia da Lei e da Ordem
- IDH** – Índice de Desenvolvimento Humano
- IEFP** – Instituto de Emprego e Formação Profissional
- IIAG** – *Index of African Governance*
- IILP** – Instituto Internacional da Língua Portuguesa
- IMO** – Organização Marítima Internacional
- IPEA** – Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada
- IPH** – Índice de Pobreza Humana
- IRBR** – Instituto Rio Branco
- LEPLAC** – Plano de Levantamento da Plataforma Continental
- MB** – Marinha do Brasil
- MDFM** – Movimento Democrático das Forças da Mudança
- MLSTP** – Movimento de Libertação de São Tomé e Príncipe
- MpD** – Movimento para a Democracia
- MRE** – Ministério das Relações Exteriores
- NMNBCV** – Núcleo da Missão Naval do Brasil em Cabo Verde
- OI** – Organização Internacional

**OIT** – Organização Internacional do Trabalho

**OLD** – Ordem Liberal Democrata

**OMC** – Organização Mundial do Comércio

**ONU** – Organização das Nações Unidas

**OTAN** – Organização do Tratado do Atlântico Norte

**OUA** – Organização para a Unidade Africana

**PAI** – Partido Africano para a Independência

**PAICV** – Partido Africano de Independência de Cabo Verde

**PAIGC** – Partido Africano para a Independência da Guiné e Cabo Verde

**PALOP** – Países Africanos de Língua Portuguesa

**PCD/GR** – Partido de Convergência Democrática/Grupo de Reflexão

**PD** – Política de Defesa

**PDN** – Política de Defesa Nacional

**PEB** – Política Externa Brasileira

**PEC-G** – Programa de Estudantes-Convênio de Graduação

**PEC-PG** – Programa de Estudantes-Convênio de Pós-Graduação

**PEC-T** – Programa de Estudantes-Convênio de Técnicos

**PEI** – Política Externa Independente

**PEPS** – Partido da Estabilidade e Progresso Social

**PL** – Partido Liberal

**PMA** – Países Menos Avançados

**PND** – Plataforma Nacional para Desenvolvimento

**PRM** – País de Rendimento Médio

**PROÁFRICA** – Programa de Cooperação em CT&I com Países da África

**PROMISAES** – Projeto Milton Santos de Acesso ao Ensino Superior

**PSD** – Partido Social Democrata

**SEBRAE** – Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas

**SENAI** – Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial

**SI** – Sistema Internacional

**SISGAAZ** – Sistema de Gerenciamento da Amazônia Azul

**UA** – União Africana

**UDD** – União dos Democratas para Cidadania e Desenvolvimento da Mudança

**UE** – União Europeia

**UNESCO** – Organização das Nações Unidas para a Educação, a Ciência e a Cultura

**UNICV** – Universidade de Cabo Verde

**ZDC** – Zona de Desenvolvimento Compartilhada

**ZEE** – Zona Econômica Exclusiva

**ZOPACAS** – Zona de Paz e Cooperação do Atlântico Sul

# **SUMÁRIO**

- 14 COOPERAÇÃO SUL-SUL:  
BRASIL, CABO VERDE E SÃO TOMÉ E PRÍNCIPE**
- 23 1 COOPERAÇÃO SUL-SUL: BRASIL E CABO VERDE**
- 23 1.1 Cabo Verde: dados sociais, políticos e econômicos**
- 32 1.1.1 Relações do Brasil com Cabo Verde - a cooperação em todas as áreas
- 32 1.1.2 O Início de Tudo
- 36 1.1.3 Governo Fernando Henrique Cardoso (1995-2002)
- 44 1.1.4 Governo Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2010)
- 61 1.1.5 Governo Dilma Rousseff (2011-2016)
- 80 1.1.6 Considerações sobre a Cooperação Sul-Sul Brasil e Cabo Verde
- 83 2 COOPERAÇÃO SUL-SUL: BRASIL E SÃO TOMÉ E PRÍNCIPE**
- 83 2.1 São Tomé e Príncipe: dados sociais, políticos e econômicos**
- 95 2.1.1 Relações do Brasil com São Tomé e Príncipe - a cooperação em todas as áreas
- 96 2.1.2 O Início de Tudo

- 99 2.1.3 Governo Fernando Henrique Cardoso  
(1995-2002)
- 105 2.1.4 Governo Luiz Inácio Lula da Silva  
(2003-2010)
- 115 2.1.5 Governo Dilma Rousseff  
(2011-2016)
- 127 2.1.6 Considerações sobre a Cooperação Sul-Sul: Brasil e São Tomé e Príncipe

**132 CONSIDERAÇÕES FINAIS**

**140 REFERÊNCIAS**

**157 SOBRE OS AUTORES**

# COOPERAÇÃO SUL-SUL: BRASIL, CABO VERDE E SÃO TOMÉ E PRÍNCIPE

O arcabouço teórico das Relações Internacionais sobre a cooperação internacional baseia-se em diversas e distintas análises, distribuídas em várias linhas de pensamento. Pode-se considerar a cooperação brasileira por preceitos realistas, institucionais-liberais e construtivistas. Realista, ao perceber que o Estado intenciona assegurar maior inserção, poder e influência no tabuleiro geopolítico das Relações Internacionais. Institucional-liberal, ao demonstrar que o poder e a circulação de informação, por meio das instituições, são as principais variáveis para a compreensão e manipulação desse sistema. Construtivista, ao relacionar a cooperação com imperativos humanitários e compromissos éticos, utilizando-se do *soft power* como poder comportamental, fundamentando-se nas ideologias e nos aspectos culturais manifestos pelos Estados.

Neste sentido, cabe apresentar os instrumentos comuns da Cooperação Internacional ao Desenvolvimento (CID), que são importantes para o entendimento deste trabalho: (1) cooperação técnica<sup>1</sup> – através de troca de conhecimentos e transferência de tecnologia; (2) cooperação científica e tecnológica (C&T) – como

---

<sup>1</sup> Para dirimir quaisquer dúvidas, é preciso esclarecer que a Cooperação Técnica para os Países em Desenvolvimento (CTPD) é apenas mais um instrumento da CSS.

fomento à pesquisa e intercâmbio de informações tecnológicas; (3) cooperação educacional – como nos programas de bolsas de estudo para estrangeiros; e (4) cooperação humanitária – utilizada para minimizar os efeitos de catástrofes naturais, epidemias, fome, dentre outras necessidades (PUENTE, 2010).

Tais instrumentos da CID podem, ainda, ser divididos em três tipos: (1) Cooperação Norte-Sul, realizada entre países desenvolvidos e em desenvolvimento (Cooperação Vertical); (2) Cooperação Triangular, que é uma cooperação mista, formada por dois ou mais países em desenvolvimento e apoiada por recursos de países do Norte desenvolvido; e (3) Cooperação Sul-Sul (CSS) ou Cooperação Horizontal, realizada entre dois ou mais países em desenvolvimento, embasada nos princípios da horizontalidade, consenso e equidade (PUENTE, 2010). Ressalva-se que, mesmo na horizontalidade, é muito difícil conseguir uma completa equidade na inter-relação entre os Estados. Mesmo em menor escala, sempre haverá uma verticalidade entre o receptor e o doador.

A Cooperação Sul-Sul foi uma política inserida nas políticas externa e de defesa dos Governos Fernando Henrique Cardoso (1995-2002), Inácio Lula da Silva (2003-10) e Dilma Rousseff (2011-2016), como forma de projeção de poder por meio de relações mais horizontais com países em desenvolvimento e emergentes. Este projeto não foi o único implementado pelo país. Respeitadas as peculiaridades e priorizações de matizes ideológicas dos três governos, a multilateralização e a mundialização da altivez internacional foi adotada em toda a concertação de Estados.

A política de CSS aproxima-se de uma estratégia de aplicação *smart*, ao mesclar os dois tipos de poder: o *hard* e o *soft*, abrangendo, de acordo com Armitage e Nye (2007), outras áreas ou campos que, se bem desenvolvidos, resultarão em uma relação mais interdependente e cooperativa entre os Estados. Para Nye (2012, p.14), “a combinação do poder duro com o poder brando da persuasão e da atração” significaria integração de redes de diplomacia, defesa, desenvolvimento e ferramentas do *soft* e *hard power*, coerente com uma política Sul-Sul, em que todos ganhariam.

A parte teórica da pesquisa implicará, de forma mais específica, na análise dos conceitos de segurança e defesa, interligados ao conceito de cooperação, tendo como base maior a teoria do *smart power* de Joseph Nye. Esta teoria engloba não apenas sob as vertentes de poder militar e econômico, mas em outras áreas visando a uma relação mais interdependente e cooperativa dos Estados no sistema internacional – a obtenção de ganhos absolutos<sup>2</sup>. As áreas são: alianças, parcerias e instituições; desenvolvimento global; diplomacia pública; integração econômica; inovação e tecnologia.

Visualizou-se que os três governos citados, guardadas as suas peculiaridades, priorizaram a relação América do Sul, África – estritamente com os Países

---

<sup>2</sup> Ganhos absolutos retratam as negociações entre Estados em que todos ganham, havendo simetria nesses relacionamentos e nos benefícios gerados pela cooperação. Os ganhos relativos são caracterizados pela desproporcionalidade entre essas relações e nos ganhos obtidos.

Africanos de Língua Portuguesa (PALOP) – e demais BRICS (Rússia, Índia, China e África do Sul).

A escolha pelo estudo de Cabo Verde e São Tomé e Príncipe justifica-se por suas posições geográficas. Cabo Verde e São Tomé e Príncipe são dois Estados que se encontram em áreas de grande fluxo do comércio marítimo. O primeiro por estar na confluência de rotas marítimas, quase na imaginária junção entre os dois Atlânticos, sendo vital à segurança e controle das Linhas de Comunicação marítimas; o segundo por situar-se no “coração” do Golfo da Guiné, área privilegiada pela existência de bacias petrolíferas (inclusive, foram descobertas, mais recentemente, jazidas de petróleo em sua Zona Econômica Exclusiva – ZEE), além de outros recursos minerais. Estes países são suscetíveis a interesses de Estados com maior poder relativo, estando sujeitos às “novas ameaças<sup>3</sup>”. Desta forma, podem ter suas soberanias relativizadas através da securitização, em uma área que corresponde à fronteira oriental marítima brasileira.

Ademais, pertencem aos PALOP, juntamente com Angola, Moçambique e Guiné-Bissau, e correspondem à África Lusófona. Também, apresentam características semelhantes devido a fatores históricos da colonização, independência e pós-independência, mas distinguem-se, ao longo de suas histórias, por seus respectivos contextos geopolíticos e níveis de desenvolvimento.

---

<sup>3</sup> São comumente identificadas como: terrorismo, tráfico ilegal de armas, drogas e pessoas, pesca ilegal, contrabando, descaminho, pirataria e até ações terroristas.

Tais Estados angariaram, recentemente, satisfatórios poderes relativos, oriundos do incremento de águas sob suas jurisdições, com o advento da Convenção das Nações Unidas sobre o Direito do Mar (CNUDM).

Tabela 1 – ZEE, Territórios, Fator Mar/Terra (CPLP)

País	ZEE (km <sup>2</sup> )	Território ZEE (km <sup>2</sup> )	Fator Mar/ Terra
Angola	555.644	1.246.700	0,45
Brasil	3.574.811	8.500.000	0,42
Cabo Verde	734.265	4.033	182,06
São Tomé e Príncipe	160.000	1.001	159,84
Guiné-Bissau	40.123	36.125	1,11
Moçambique	363.000	801.590	0,45
Portugal	1.656.181	91.763	18,05
Timor-Leste	75.000	18.899	3,97

Fonte: Adaptação dos autores (BRASIL, 1982 e DIONÍSIO DA SILVA, 2015).

Os Estados que obtiveram maiores ganhos de áreas jurisdicionais mostram os valores de suas ZEE e do fator Mar/Terra dispostos em negrito (Tabela 1). Na realidade, estes Estados passaram a ter grandes espaços marinhos, nos quais há boas perspectivas de possuírem grandes reservas de hidrocarbonetos e outros minérios, além de recursos vivos e não-vivos.

Desta forma, observa-se a importância do conceito e do significado de maritimidade para a formação de uma grande Nação. O Golfo da Guiné configura-se em uma área estratégica cada vez mais relevante, principalmente pelo incremento do comércio marítimo em suas águas, uma vez que não há qualquer ponto de estrangulamento com grande concentração de navios ou possíveis bloqueios marítimos, como observado no Estreito de Málaca ou Canal de Suez.

Se até pouco tempo atrás as ações de pirataria restringiam-se ao litoral oriental do continente africano, sobretudo nas cercanias marítimas da Somália, agora estas vêm avançando na costa ocidental. Ademais, o interesse geopolítico das potências centrais no Atlântico Sul poderá afetar a soberania dos Estados da costa ocidental Africana e do Brasil. Assim, para garantir a segurança e a defesa das águas jurisdicionais e desse entorno estratégico, é relevante que o Brasil e os Estados com menor poder relativo da costa ocidental africana tenham a capacidade de proteger suas soberanias marítimas, mantendo-as livres de ameaças estatais e das “novas ameaças”.

Dentro dessas mudanças iniciadas na segurança e defesa, ocorridas em meados dos anos 1970, a Política Externa Brasileira (PEB) e a Política de Defesa (PD) alteraram seus conceitos, principalmente a partir do governo Geisel (1974-1979). Compreendeu-se que os conflitos e a cooperação não eram mais baseados pelo eixo Leste *versus* Oeste, mas pelo eixo Norte (países desenvolvidos) *versus* Sul (países em desenvolvimento) e o que essa mudança geopolítica proporcionava um

quadro de alianças do Sistema Internacional. Com isso, são retomados os pilares da Política Externa Independente (PEI), lançada por San Thiago Dantas nos anos 1960 (VIOLANTE, 2017).

As mudanças de postura nessas políticas públicas podem ser constatadas no reconhecimento, quase imediato, das independências dos Estados Africanos, cujo processo de descolonização começara a ocorrer. A independência de Cabo Verde, São Tomé e Príncipe e Angola, em 1975, foram bons exemplos disso. Ao reconhecer governos socialistas, apoiados pela ex-URSS e por Cuba, a política do Pragmatismo Responsável<sup>4</sup> não se deixou levar pelas reações internas e externas contrárias, principalmente do *Departamento of Defense* estadunidense (DoD), alterando a imagem do Brasil na África.

Tal estratégia, em relação ao Atlântico Sul, resultou em políticas externa e de defesa, que tiveram como força motriz a Cooperação Sul-Sul. O retorno a uma política Africana, similar a que existiu nos anos 1970, foi retomada pelo Brasil após breve intervalo, causado por políticas neoliberais nos anos 1990.

---

<sup>4</sup> O Pragmatismo Responsável é definido pelo Chanceler Azeredo da Silveira como: "pragmática, na medida em que buscamos a eficácia e estamos dispostos a procurar, onde quer que nos movam os interesses nacionais brasileiros, as áreas de convergência e as faixas de coincidência com os interesses nacionais de outros povos. Responsável, porque agiremos sempre na moldura do ético e exclusivamente em função de objetivos claramente identificados e aceitos pelo povo brasileiro" (SILVEIRA, *apud* GONÇALVES; MIYAMOTO, 1993, p.21).

Contudo, verifica-se um acréscimo nas ações de pirataria na África. Se até pouco tempo atrás as ações restringiam-se à costa oriental do continente Africano, sobretudo nas cercanias marítimas da Somália, agora estas vêm avançando pela costa ocidental. Segundo Dyer (2014) e Violante (2017), casos de pirataria, roubo armado no mar, pesca ilegal, contrabando, tráfico de armas, drogas e de pessoas ocorrem, em sua maior parte, nas águas jurisdicionais dos países costeiros. As ZEEs da Nigéria, Benin e Togo são consideradas áreas de grande risco para o tráfego marítimo, estando São Tomé e Príncipe localizado, geograficamente, próximo a elas. A área de atuação dos ilícitos transnacionais tem avançado cada vez mais ao Norte, causando preocupação a Cabo Verde, considerando-se as confluências do Atlântico Sul, Atlântico Norte e Mar Mediterrâneo.

Assim, uma forma de garantir a segurança e a defesa das águas jurisdicionais passa pela capacidade de patrulha de suas soberanias marítimas, mantendo-as livres de ameaças estatais ou não estatais. Isso requer o fortalecimento não apenas do *soft* mas, principalmente, do *hard power* desses Estados.

Como a maioria das ex-colônias portuguesas, Cabo Verde e São Tomé e Príncipe, depois de estabelecidos como Estados dispuseram suas economias voltadas para o exterior, dependendo, fortemente, da cooperação internacional para se manterem. Atualmente, esta situação não difere muito, mas novas parcerias têm sido firmadas com o intuito de transformar os dois países na porta de entrada da Europa (Cabo Verde) e de uma gama de mais de 200 milhões de consumidores

no Golfo da Guiné (São Tomé e Príncipe). Assim, a Cooperação Sul-Sul do Brasil com esses Estados tem papel preponderante.

# **1 COOPERAÇÃO SUL-SUL: BRASIL E CABO VERDE**

## **1.1 Cabo Verde: dados sociais, políticos e econômicos**

Cabo Verde é um pequeno país insular, situado na costa ocidental da África e formado por dez ilhas divididas em dois grupos. Ao Norte, estão as ilhas Barlavento: Santo Antão, São Vicente, Santa Luzia, São Nicolau, Sal, Boa Vista e os ilhéus desabitados de Branco, Raso, dos Pássaros, Rabo de Junco, Sal Rei e do Baluarte. Ao Sul, encontram-se as ilhas de Sotavento: Maio, Santiago, Fogo e Brava, além dos ilhéus de Santa Maria, Grande, Rombo, Baixo, de Cima, do Rei, Luiz Verneiro, Sapato e da Areia.

Cabo Verde possui uma área terrestre de 4.033km<sup>2</sup>, 965 km de costa marítima e uma ZEE de 734.265 km<sup>2</sup>. A maior parte da população de, aproximadamente, 530 mil habitantes, concentra-se nas ilhas de Santiago e São Vicente (as principais do país). Na Ilha de Santiago localiza-se a principal cidade, capital, sede do governo e das representações diplomáticas estrangeiras, Praia, com aproximadamente 135 mil habitantes; na Ilha de São Vicente, encontra-se Mindelo, segunda maior cidade do país, com, aproximadamente, 75 mil habitantes.

Durante o período colonial, a Ilha de Santiago despontou como centro político, administrativo e econômico, e com a maior concentração populacional do arquipélago. Pode-se dizer que o tráfico de escravos foi importante na estruturação socioeconômica cabo-verdiana, o que determinou a hegemonia econômica de uma elite branca e acabou por difundir novos conhecimentos, tecnologias e culturas (DAVIDSON, 1988 *apud* MADEIRA, 2014). Na verdade, a escravatura, apesar de toda a sua perversidade, construiu a identidade, a cultura e conhecimentos dos atuais países do Atlântico Sul e, principalmente, do Brasil (Colônia e Império).

Como resultado da miscigenação entre o europeu e o africano, o mestiço assumiu papel importante na divulgação e afirmação da identidade cultural cabo-verdiana, especialmente com o abandono sistemático dos colonos europeus no século XIX. Os mestiços mudaram a estrutura de desigualdade racial existente. Sua ascensão social afirmou a identidade cultural dos “filhos da terra”, principalmente após a abolição da escravatura, em 1876, quando a sociedade passou a se dividir mais pelos aspectos econômicos do que pelos sociais. Logo,

pode-se dizer que esta sociedade possui uma forte identidade crioula<sup>5</sup>.

O novo período de colonização português, ocorrido com a introdução da cultura do *plantation* em meados do século XVIII, não alcançou Cabo Verde. A seca constante, a escassez de água e o solo árido não forneciam condições necessárias para esta nova exploração comercial. Então, o contínuo abandono das ilhas e a falta de investimentos da metrópole geraram insatisfação social e má distribuição de renda na elite local. Com isso, formaram-se sindicatos e associações setoriais favoráveis à modernização, liberalização e à relativa autonomia político-administrativa de Portugal (RIZZI, 2014).

O primeiro movimento integrado pró-independência ocorreu sob as lideranças de Amílcar Cabral, Aristides Pereira e Luís Cabral, que fundaram o Partido Africano para a Independência (PAI), em 1956, mais tarde chamado de Partido Africano para a Independência da Guiné e Cabo Verde (PAIGC). Este partido tinha como diretriz básica a “reafricanização” dessas Nações,

---

<sup>5</sup> “Crioulização, frequentemente referida como mestiçagem cultural ou caldeamento cultural na literatura [...]. Nas ciências sociais não há uma definição consensual deste conceito, visto que processos de mistura cultural distintos em contextos históricos diferentes foram considerados casos de crioulização. Knörr propõe uma definição mais estrita que limita crioulização a um processo em que pessoas etnicamente diversas se tornam indigenizadas e desenvolvem uma nova identidade coletiva carregando (diversos graus de) referência étnica. Isto significa que, durante o processo, identidades étnicas anteriores desaparecem e são substituídas por uma única nova identidade étnica” (SELBERT, 2014, p.43).

que passaram por fortes movimentos de assimilação cultural.

Após a independência da Guiné Portuguesa, ocorrida de forma unilateral em 24/09/1973, quando passou a chamar-se Guiné-Bissau, a Revolução dos Cravos, que derrubou a ditadura de Salazar, em 25/04/1974, contribuiu para a aceleração dos processos de independência das demais colônias portuguesas. Tal evento culminou por beneficiar as negociações de Cabo Verde empreendidas no exterior. Assim, em 19/12/1974, foi firmado um acordo, reconhecendo, formalmente, o direito de Cabo Verde à independência.

No decorrer de sua estruturação política, na 1<sup>a</sup> República (1975-1990), estabeleceu-se um parlamento unicameral denominado Assembleia Nacional (AN), quando foi instituído o parlamentarismo como Sistema de Governo, ficando a cargo da AN escolher o Primeiro-Ministro. O Presidente da República era ratificado pelo Secretário-Geral do PAIGCV e detinha maiores poderes, presidindo o Conselho de Ministros, além de ser o responsável pela Política Externa e de Defesa. Ressalva-se que o Partido Africano para a Independência da Guiné e Cabo Verde (PAIGC) administrou Cabo Verde até 1981, ano em que houve um golpe de Estado na Guiné-Bissau, o que determinou a separação dos partidos e a alteração de seu nome. No Estado de Cabo Verde surge o Partido Africano de Independência de Cabo Verde (PAICV). O PAIGC/PAICV governou o país até 1990, possuindo, nessa época, orientação socialista de partido único, mas sem alinhamento direto a ex-URSS. Com a democratização de 1991 instituiu-se

a 2<sup>a</sup> República. Uma nova Constituição foi promulgada em 1992. Com isso, foram adotados o multipartidarismo e a troca do sistema de governo parlamentarista (que era comandado, até então, pelo Presidente da República) pelo regime semipresidencialista de viés parlamentarista. Assim, a política externa e interna passou, efetivamente, a ser comandadas por seus Primeiros-Ministros (TAVARES, 2010).

O Presidente da República começou, então, a ser escolhido por eleição direta, em um ou dois turnos, passando a ter seu mandato estabelecido por um período de cinco anos, mesma duração dos mandatos dos deputados da Assembleia Nacional. O Primeiro-Ministro era indicado pela coalizão vencedora das eleições legislativas e nomeado pelo Presidente da República. O Primeiro-Ministro escolhia seu gabinete, que era outorgado pelo Presidente. Este Sistema de Governo apresentou descentralização interna e razoável equilíbrio de poder, mostrando boa governança. As principais forças políticas eram divididas entre o PAICV – de orientação socialista/social-democrata – e o MpD (Movimento para a Democracia) – partido de tendências mais liberais<sup>6</sup>.

Após a democratização, o MpD e o PAICV, praticamente, vêm revezando-se no poder, quase sempre

---

<sup>6</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegrama 21/04/2008 significa telegrama encaminhado da Embaixada brasileira em Praia para o MRE e sua respectiva Divisão de África – no caso de Cabo Verde, Divisão África II (DAF II). O mesmo se enquadra para BRASEMB SÃO TOMÉ para SERE, e vice-versa. Esses documentos oficiais serão discriminados em notas de rodapé, de modo a deixar o texto do trabalho mais claro e com menos interrupções, haja vista sua grande quantidade presente na pesquisa.

permanecendo dois mandatos consecutivos nas esferas governamentais e do Estado. Esta transição aconteceu dentro da normalidade institucional e em um amplo e pacífico debate político. De 1975 a 2016, Cabo Verde teve, apenas, quatro Presidentes: Aristides Maria Pereira (PAIGC/PAICV), de 08/07/1975 a 22/03/1991; António Mascarenhas Monteiro (MpD), de 22/03/1991 a 22/03/2001; Pedro de Verona Rodrigues Pires (PAICV), de 22/03/2001 a 09/09/2011 e Jorge Carlos de Almeida Fonseca (MpD), de 09/09/2011 até o presente momento. O país teve, também, cinco Primeiros-Ministros: Pedro de Verona Rodrigues Pires (PAIGC/PAICV), de 08/07/1975 a 26/01/1991; Carlos Veiga (MpD), de 26/01/1991 a 05/10/2000; Gualberto do Rosário<sup>7</sup> (MpD), de 05/10/2000 a 01/02/2001; José Maria Neves (PAICV-PSD), de 01/02/2001 a 22/04/2016 e Ulisses Correia e Silva (MpD), de 22/04/2016 até agora. Retirando o período autocrático, de 1975 a 1991, a democracia cabo-verdiana tem apresentado estabilidade e salutar alternância de poder.

Quanto a dados econômicos, de acordo com o Banco Mundial, entre 2006 e 2008, o crescimento da economia apresentou taxas elevadas, que variaram de 8% em 2006, 15,2% em 2007 e 6,7% em 2008. Em 2009 houve retração na economia de 1,3%. O crescimento retornou em 2010, mas com taxas menores: 1,5% em 2010, 4,0% em 2011, 1,1% em 2012, 1,0 em 2013, 2,8% em 2014 e 2,9% em 2015. Estes últimos

---

<sup>7</sup> Após o licenciamento de Carlos Veiga, em 29/07/2000 para poder candidatar-se à Presidência da República, Gualberto do Rosário assumiu interinamente o cargo de Primeiro-Ministro.

valores encontram-se abaixo do crescimento médio da África subsaariana (cerca de 4%). As previsões apontam para crescimentos na casa dos 4% em 2016, 2017 e 2018, aproximando-se, novamente, dos índices da África subsaariana.

Quanto ao PIB *per capita*, este aumentou consideravelmente, de US\$ 1.484 no ano 2000 para US\$ 3.567 em 2015. Este crescimento derivou-se do maior desenvolvimento do setor terciário na composição de seu PIB, em face da abertura do país a novos negócios, por meio de privatizações nos anos 1990. Em 2015, este setor correspondeu a mais de 80% do PIB, destacando-se no turismo e na prestação de serviços.

O setor primário, com 11% do PIB, tem desenvolvido sua agricultura para o consumo interno. A exploração dos recursos marinhos também constitui um componente em crescimento, porém tais potencialidades ainda carecem de tecnologias adequadas.

No setor secundário, com apenas 9% do PIB, falta energia para desenvolver projetos de maior monta. Os investimentos externos têm retornado ao país aos poucos, muito em função da China, que vem investido pesadamente no setor, após a crise internacional de 2008. O fechamento do balanço de pagamentos do Estado ainda depende da transferência pública proveniente da ajuda internacional líquida, dos projetos de cooperação internacional e das transferências privadas de remessas dos emigrantes, o que aquece a economia (VIOLANTE, 2017).

No índice da fundação *Mo Ibrahim – Index of African Governance* (IIAG), que mede o desempenho

dos países africanos quanto ao desenvolvimento econômico, desenvolvimento humano, segurança, institucionalidade e direitos humanos, Cabo Verde assumiu o 2º lugar em 2012 e em 2014, ficando atrás, apenas, das Ilhas Maurício. Com relação à competitividade, em uma avaliação de 144 países, Cabo Verde melhorou oito posições, passando de 122º lugar para 114º. Neste índice, o melhor país africano colocado foram as Ilhas Maurício em 39º lugar<sup>8</sup>.

Em termos econômicos e sociais, Cabo Verde tem se destacado na África subsaariana, com bons exemplos de como uma economia insular pode enfrentar desafios geográficos. Porém, apesar da evolução apresentada nas últimas décadas, os progressos foram insuficientes para solidificar uma mudança estrutural relevante na economia, principalmente após sua chegada aos PRM (Países de Renda Média). A ideia mais presente refere-se à transformação do país em um *hub* logístico, dada a sua proximidade com a Europa. Todavia, ainda faltam investimentos mais concretos, especificamente em infraestrutura e na melhoria da prestação de serviços.

Portanto, Cabo Verde aproveita-se da globalização, que ocorre desde as grandes navegações do século XV e XVI, acentuada a partir do século XX, pela sua posição geográfica, ou seja, pela grande proximidade com a Europa, com a parte continental da África e da maior interação com o continente americano. Esta proximidade com a Europa tem gerado constantes debates e críticas sobre o seu modelo de inserção internacional.

---

<sup>8</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegrama, 05/12/2014.

Ao finalizar este breve histórico político, social e econômico, ressalta-se que o Brasil possui forte ligação com Cabo Verde há mais de cinco séculos. A formação da identidade do povo brasileiro passou pela chegada dos primeiros escravos oriundos de Cabo Verde e pelas companhias de navegação, além de um forte sentimento nacionalista cabo-verdiano de se unir ao Império brasileiro por ocasião da independência do Brasil em 1822.

O acadêmico e político cabo-verdiano António Correia e Silva corrobora essas relações profundas entre os dois países, afirmando que “Cabo Verde não foi Brasil por um triz” (CORREIA E SILVA, 2015). Na mesma linha, Pereira (2013) acrescenta que várias forças políticas de Cabo Verde, Benguela e Angola consideravam, claramente, a desanexação de Portugal, a fim de se juntarem ao novo Estado brasileiro que se formara. Toda-  
via, devido a fortes pressões portuguesas e inglesas, esta intenção não se concretizou devido, principalmente, a questões econômico-comerciais, uma vez que apenas Portugal e Inglaterra podiam, à época, por imposição de acordos, traficarem escravos. O Brasil, então, firmou um tratado com Portugal, em 1825, no qual abdicava de anexar quaisquer colônias portuguesas. Logo, pode-se dizer que este foi o primeiro desencontro entre os dois países.

Esta forte ligação retornou nos anos 1930, através dos escritos de Gilberto Freyre. O *Tropicalismo* e a *Ode ao Mestiço*, apresentados em “Casa Grande e Senzala”, animaram a elite crioula favorável à independência. Porém, Gilberto Freyre os decepcionou ao visitá-los e ao reconhecer, publicamente, as benesses do colo-

nialismo português. Este foi o segundo desencontro importante entre Cabo Verde e Brasil.

De forma positiva, agora em um encontro de interesses mútuos, o Brasil foi um dos primeiros Estados a reconhecer as independências dos Países Africanos de Língua Oficial Portuguesa (PALOP), incluso aí Cabo Verde. A política africana assertiva dos anos 1970/1980 foi retomada, timidamente, em 2000, e, mais intensamente, a partir de 2003, propiciando uma cooperação internacional interessante. Neste contexto, ressalva-se que a formação de boa parte da elite intelectual cabo-verdiana passou, além dos bancos escolares portugueses, pelos intercâmbios promovidos pela cooperação educacional brasileira.

### **1.1.1 Relações do Brasil com Cabo Verde - a cooperação em todas as áreas**

32

Neste tópico, tipos de Cooperação Sul-Sul serão debatidos. Entretanto, dar-se-á ênfase às áreas tradicionais da cooperação técnica brasileira, além da área da defesa, que corresponde em um patamar crescente na região, não esquecendo as cooperações educacionais e humanitárias.

### **1.1.2 O Início de Tudo**

Antes de abordar o governo de Fernando Henrique Cardoso (1995 a 2002), vale destacar alguns pontos do início das relações bilaterais entre Brasil e Cabo Verde, sendo o Estado brasileiro um dos primeiros a reconhecer a independência cabo-verdiana. Esse posi-

cionamento foi ao encontro do pragmatismo da Política Externa Brasileira (PEB) de meados dos anos 1970 aos anos 1980, quando as relações com países africanos foram diversificadas.

Cabo Verde também caracterizou o início de suas relações internacionais com uma Política Externa bem flexível. Mesmo em um contexto de Guerra Fria, o Governo, de orientação marxista, procurou angariar recursos necessários para seu desenvolvimento com quase todos os países do mundo, sendo Portugal e Europa Ocidental os grandes parceiros neste primeiro momento.

Assim, as relações Brasil Cabo-Verde foram baseadas na progressiva aproximação, resultando no conhecimento mútuo por meio da horizontalidade de missões exploratórias, decorrentes da Cooperação Sul-Sul (CSS), além de ter se desenvolvido em um crescente, pelo menos até o governo de José Sarney (1985-1990).

A PEB dos anos 1990 priorizou o eixo vertical das relações internacionais, exceção feita ao fomento nas relações com os países do subcontinente. As visitas oficiais, praticamente, reduziram-se a zero. A Cooperação Técnica entre Países em Desenvolvimento (CTPD), que vinha se pautando sob um viés de crescimento em todos os setores, com mapeamento de várias possibilidades de atuação, foi reduzida a relações formais, estagnando-se. Entre 1990 e 1992, dois Presidentes cabo-verdianos visitaram o Brasil, mas estas visitas não resultaram em quaisquer acordos mais específicos. No Governo de Itamar Franco (1992-1994) ocorreu, com maior ênfase

na CSS, porém não resultou em uma política tão diversificada que contemplasse Cabo Verde (VIOLANTE, 2017).

A área de cooperação técnica em defesa limitou-se à doação de material e à formação de quadros militares em academias brasileiras. Essas ações, ainda que pequenas, prometiam maior desenvolvimento, como verificado nos escritos de Saraiva Guerreiro, por ocasião da visita do Ministro das FFAA de Cabo Verde ao Brasil, em 1984.

As reflexões e verificações que acabo de expor estão conduzindo o governo de Cabo Verde a interessar-se pela cooperação do Brasil em matéria de defesa. Ao mesmo tempo, em que decidimos minimizar programas de cooperação de outros países, estamos suficientemente informados sobre a capacidade brasileira, tanto de ordem da política de defesa, quanto da ordem material e de ordem técnica. O governo concluiu que a experiência do Brasil e a sua tecnologia são uma meta à qual se deve dirigir, com vistas ao afetivo estabelecimento de sistema de defesa do país (SARAIVA GUERREIRO, 1984, p.3).

**34**

A visita do Presidente cabo-verdiano ao Brasil, Aristides Maria Pereira, em 1987, com comitiva de alto nível, em retribuição à visita de José Sarney, em 1986, resultou em ganhos político-estratégicos para ambos os países. Cabo Verde apoiou a proposta brasileira da ZOPACAS (Zona de Paz e Cooperação do Atlântico Sul), a não presença da OTAN (Organização do Tratado do Atlântico Norte) no Atlântico Sul, um maior pragmatismo e multilateralidade nas relações internacionais,

além de priorizar a cooperação técnica com o Brasil em suas áreas de excelência (inclusive na defesa). Desse modo, foram assinados um Comunicado Conjunto e um Protocolo de Intenções de cooperação (BRASIL, 1987).

Entretanto, tal qual a Cooperação Técnica entre Países em Desenvolvimento (CTPD), a cooperação técnica em defesa não decolou como se imaginava nesse período. No governo Itamar Franco, em 1992, houve um ajuste complementar sobre a instalação de uma estação de rastreamento de veículos lançadores de satélites e seu acompanhamento em Cabo Verde pelo Brasil, além da assinatura do acordo de cooperação militar de 21/12/1994, mas que entrou em vigor apenas em 2013 (VIOLANTE, 2017).

Com relação a outros tipos de Cooperação Sul-Sul, a cooperação educacional, um dos compromissos do Brasil com a África nos anos 1980, foi seriamente afetada nos anos 1990, inclusive com a redução de bolsas de estudo em Cabo Verde. Com esta compreensão, o Primeiro-Ministro José Maria das Neves, em visita protocolar à Embaixada brasileira em 2002, elogiou, justamente, este tipo de cooperação, que propiciou a capacitação de diplomatas, estudantes técnicos em administração e a formação em graduação e pós-graduação<sup>9</sup>. Este tipo de cooperação foi intensificado entre os anos de 1983 a 1989, formando centenas de alunos cabo-verdianos no Brasil, inclusive tendo participação essencial na formação acadêmica de Neves.

Logo, de 1975 a 1994, prevaleceram relações bilaterais e multilaterais pragmáticas por ambos os países.

---

<sup>9</sup> BRASEMB PRAIA para SERE - telegrama, 26/02/2002.

O ponto alto da cooperação Sul-Sul ocorreu na década de 1980, mais especificamente no governo José Sarney. Nos anos 1990, as relações com os grandes centros do poder foram bastante priorizadas com a chegada de um neoliberalismo tardio e em menor escala ao Brasil, principalmente quando comparado aos demais países da América Latina. Isto resultou em uma retração na política africana. Assim, as relações que ganhavam intensidade com Cabo Verde estagnaram-se. Nesse contexto de declínio, passa-se a analisar como se mantiveram as relações no governo Fernando Henrique Cardoso.

### **1.1.3 Governo Fernando Henrique Cardoso (1995-2002)**

Assumindo o governo do Brasil, Fernando Henrique Cardoso (FHC) encontrou o MpD (Cabo Verde) no poder de 1991 a 2001. Em setembro de 2001, o PAICV exerceu a presidência e o governo. Logo, entre 1995 a 2002, Cabo Verde teve dois Presidentes: António M ascarenhas Monteiro (MpD), de 22/03/1991 a 22/03/2001, e Pedro de Verona Rodrigues Pires (PAICV), de 22/03/2001 a 09/09/2011; e três Primeiros-Ministros: Carlos Veiga (MpD), de 26/01/1991 a 05/10/2000, Gualberto do Rosário (MpD), de 05/10/2000 a 01/02/2001 e José Maria das Neves (PAICV), de 01/02/2001 a 22/04/2016.

Pode-se dizer que, até o início dos anos 2000, tanto o governo de FHC quanto os governos cabo-verdianos implementaram políticas liberais nos campos interno e externo. Em ambos os Estados, houve várias reformas, que incluíram o setor financeiro, descentra-

lização da administração pública e abertura da economia ao setor externo. Muitas dessas mudanças foram realizadas por meio de privatizações de suas estatais.

De fato, um país com pouquíssimos recursos naturais possui poucas escolhas para se desenvolver e se inserir internacionalmente. Assim, Cabo Verde tem buscado um caminho pragmático entre a maior autonomia e a abertura comercial mais irrestrita, a fim de aproveitar as oportunidades que lhe são apresentadas perante suas capacidades geoestratégicas (VIOLANTE, 2017).

A África do Sul (a partir do término do *apartheid*, em 1994), Nigéria, Namíbia e os grandes PALOP mereceram maior atenção da CTPD durante o governo FHC<sup>10</sup>. Neste sentido, em face dos parcos recursos da época, a Agência Brasileira de Cooperação (ABC) manteve a cooperação técnica para a América do Sul como prioridade, enquanto a África foi postergada a um segundo plano.

Decorrente da análise de algumas centenas de documentos referentes à África Ocidental e a Cabo Verde no Ministério da Defesa (MD) e no Centro de Documentação do Itamaraty constatou-se, qualitativamente, que houve baixa institucionalização das relações entre os dois países no 1º mandato de FHC (1995-1998).

---

<sup>10</sup> Durante os oito anos do governo FHC e nos três primeiros anos do governo Lula Inácio Lula da Silva (que podem ser considerados de baixa assertividade em CSS) 94% dos projetos e 68,9% das atividades pontuais na África se concentraram nos PALOP (ABC, 2016; BRASEMB PRAIA, 2000b, 2002e).

Segundo Puente (2010), no início do 2º mandato de FHC (1999-2003) houve um salto qualitativo na cooperação com a África. Mesmo assim, em relação a Cabo Verde, percebeu-se que o ponto de inflexão em relações mais assertivas ocorreu entre 2001 e 2002. Um olhar mais atento a Cabo Verde voltou a ocorrer, coincidentemente com a assunção do Primeiro-Ministro José Maria das Neves, em 01/02/2001, e do Presidente Pedro Verona Rodrigues Pires, em 22/03/2001, ambos do PAICV. Neves demonstrava muita simpatia ao Brasil, o que resultou em maior interesse nas relações bilaterais entre os dois países.

Abordando mais diretamente a cooperação técnica para o desenvolvimento com o Brasil, já dentro da mudança de inserção internacional brasileira por meio da Cooperação Sul-Sul (mesmo que relativizada), mereceram destaque as cooperações triangulares Brasil-Japão-PALOP no âmbito da Comunidade dos Países de Língua Portuguesa (CPLP), no treinamento em saúde com profissionais cabo-verdianos na Fundação Oswaldo Cruz (FIOCRUZ)<sup>11</sup> e no projeto Brasil-UNESCO-Cabo Verde, que contou com a presença de mestres brasileiros na formação de professores do ensino básico de Cabo Verde<sup>12</sup>.

Em agosto de 2000, Cabo Verde, oficialmente, criou sua primeira universidade pública, a Universidade de Cabo Verde (UNICV), porém ainda de forma precária, com apenas algumas unidades isoladas de escolas

---

<sup>11</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegramas: 11/10/2000, 18/10/2000 e 17/08/2001.

<sup>12</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegrama, 20/07/2001.

de ensino superior. A partir de então, concentraram-se ações junto a Portugal e ao Brasil para a efetivação, de fato, da UNICV, cabendo ao Brasil a cooperação no programa de gerenciamento institucional da universidade, enquanto coube a Portugal cooperar na área da legislação<sup>13</sup>.

Estes poucos exemplos retratam que a mudança mais profunda veio a concretizar-se, efetivamente, pelo Embaixador Marco Cesar Meira Naslausky, em março de 2001, no cargo de diretor-geral da Agência Brasileira de Cooperação (ABC). Naslausky comandou a maior missão multissetorial da ABC na África, passando por Cabo Verde entre 24 a 27/06/2002.<sup>14</sup>

Neste período, o Embaixador realizou uma avaliação setorial de todas as áreas passíveis de cooperação para incrementar a CTPD. Foram visualizados projetos de desenvolvimento na dessalinização hídrica, agropecuária, educação a distância, saúde, meteorologia e formação de pessoal – principalmente na área de administração. Uma reunião foi agendada no primeiro semestre de 2003, a fim de verificar as ações decorrentes e estabelecer projetos nessas áreas<sup>15</sup>.

Apesar dessas visitas técnicas, poucos projetos relevantes foram implementados no governo FHC. Vale ressaltar alguns projetos importantes: 1) reforço na área cultural, com o início das tratativas sobre a criação do Instituto Internacional da Língua Portuguesa (IILP)

---

<sup>13</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegramas, 16/08/2000 e 19/12/2006.

<sup>14</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegrama, 04/07/2002.

<sup>15</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegrama, 04/07/2002.

junto aos países da CPLP; 2) criação do Programa de Alfabetização Solidária (ALFASOL); 3) projeto na área de saúde para o combate ao HIV/AIDS, com a capacitação de técnicos para diagnóstico.<sup>16</sup> Na realidade, muitos dos entendimentos, memorandos, ajustes e mapeamentos, realizados em 2002 foram, efetivamente, transformados em projetos nos anos seguintes, ou seja, já no governo de Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2011).

Especificamente, em relação à cooperação técnica em defesa com o Brasil, esta ocorreu de forma ainda lenta. Verificaram-se pequenas doações de materiais e uniformes. Não houve venda de material bélico, nem foi demonstrado maior interesse para negociações mais robustas. A partir dos anos 2000, a cooperação na formação profissional-militar destacou-se mais, principalmente com o incremento do Programa do Ensino Profissional Marítimo (EPM) da Marinha Mercante, ligado à Marinha do Brasil (MB), e do aumento no número de vagas em cursos de formação de oficiais e praças nas FFAA brasileiras. Tais ações decorreram da III Reunião de Ministros de Defesa, realizada em Luanda, no ano 2000, onde o Ministério da Defesa brasileiro decidiu desempenhar papel mais ativo junto aos PALOP<sup>17</sup>.

Acertos mais diretos não avançaram no sentido de se criar um projeto estratégico de cooperação na área marítima (grande demanda de Cabo Verde na área de segurança e defesa), seja pela via bilateral, multilateral

---

<sup>16</sup> SERE para BRASEMB PRAIA – telegrama, 14/06/2002.

<sup>17</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegramas: 01/02/2000, 03/01/2000, 19/07/2000, 11/12/2000; SERE para BRASEMB PRAIA – telegrama, 31/10/2001.

da CPLP ou de outras Organizações Internacionais (OI). Prevaleceu a dicotomia presente no governo FHC entre a diplomacia e a defesa, a persuasão e a dissuasão. A não ratificação do acordo-militar de 1994 continuou a refletir atenção menor em defesa do que a fornecida para outros países africanos como a Namíbia, por exemplo, onde aconteceram atividades de maior destaque, como o estabelecimento de um Grupo de Apoio Técnico para a formação de pessoal militar.

Assim, analisando todas as áreas da cooperação técnica, incluindo a área de defesa, conclui-se que as iniciativas com Cabo Verde foram esporádicas em todo o governo FHC, concentrando-se, majoritariamente, a partir de 2000. Então, fruto desse impulso, Cabo Verde absorveu cerca de 10% dos projetos e atividades em todas as áreas geográficas entre 1995 e 2002. No que se refere a projetos e atividades pontuais na África, Cabo Verde abrangeu 14%, ficando logo atrás de Angola, que concentrou cerca de 20%<sup>18</sup>.

Neste período foi assinado, apenas, um acordo/ajuste de cooperação com Cabo Verde<sup>19</sup>, complementar ao acordo básico de cooperação técnica e científica, para o apoio na implantação do sistema nacional de formação

41

---

<sup>18</sup> Cooperação Sul-Sul em Cabo Verde – Projetos. *Dados da Página da ABC*. Disponível em: [www.abc.gov.br/Projetos/Cooperacao-SulSul/CaboVerde](http://www.abc.gov.br/Projetos/Cooperacao-SulSul/CaboVerde) e [www.abc.gov.br/SobreAbc/Direcao/CGPD/Gerencias](http://www.abc.gov.br/SobreAbc/Direcao/CGPD/Gerencias). Acesso em: 25 nov. 2016.

<sup>19</sup> Acordos e ajustes do Brasil com Cabo Verde. Sistema Consular Integrado – Sistema de Atos do Itamaraty. Disponível em: [daimre.serpro.gov.br/lista\\_ato.todos?form.button.Search=Pesquisar&palavra\\_chave=Cabo%20Verde&b\\_start:int=30&assunto=&captcha=ufieb&aonde\\_ato=0](http://daimre.serpro.gov.br/lista_ato.todos?form.button.Search=Pesquisar&palavra_chave=Cabo%20Verde&b_start:int=30&assunto=&captcha=ufieb&aonde_ato=0). Acesso em: 26 mai. 2016.

profissional, e a capacitação de quadros para a área de formação profissional do Instituto de Emprego e Formação Profissional de Cabo Verde. De acordo com dados da Coordenação Geral de Cooperação Técnica entre Países em Desenvolvimento (CGCTPD), da gerência África e Ásia de Língua Portuguesa, realizaram-se 17 projetos/subprojetos e atividades isoladas. Os valores alcançaram as cifras de apenas US\$ 70.884,54.

Para complementar essas análises além da cooperação técnica, convém discutir outros tipos de Cooperação Sul-Sul. Nesta moldura temporal, a que mais se destacou foi a cooperação educacional. Durante os seis primeiros anos do governo FHC houve matrículas de 852 cabo-verdianos no sistema educacional brasileiro, sendo 776 no Programa de Estudantes-Convênio de Graduação (PEC-G), 16 no Programa de Estudantes-Convênio de Pós-Graduação (PEC-PG), 28 no Programa de Estudantes-Convênio Técnico (PEC-T) e 32 no EPM. Tal investimento, fortemente ligado à diplomacia pública do *smart power*, envolveu recursos da ordem de US\$ 8,5 milhões. Estes números representaram um total de 25% dos estudantes beneficiados por toda a cooperação educacional realizada pelo Brasil.<sup>20</sup>

No final do governo FHC houve, ainda, um aumento no número de estudantes matriculados no Programa de Estudantes-Convênio (PEC). Com relação ao PEC-G de 2002, este apresentou aumento de 131% em relação ao PEC-G de 2001, com a inscrição

---

<sup>20</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegramas: 20/01/2000 e 15/02/2001.

de 228 alunos em universidades brasileiras.<sup>21</sup> Porém, os números no PEC-PG, PEC-T e no EPM continuaram a ser pequenos. Cerca de 20 alunos por ano, em média, vieram ao Brasil entre 1990 e 2002 (RIZZI, 2014).

A cooperação humanitária com Cabo Verde ocorreu com a doação de medicamentos para a tuberculose, malária e antirretrovirais contra o HIV/AIDS, intensificados a partir de 1999. Em conformidade à cooperação em C&T, não há maiores dados a respeito.

Dentro da assertividade dos PALOP, Cabo Verde e os Pequenos PALOP estiveram em segundo plano. Sob os aspectos de uma estratégia *smart*, as iniciativas continuaram restritas a um *soft power* bem modesto. Nas áreas importantes de fortalecimento do *smart power*: 1) alianças, parcerias e instituições – houve poucas tratativas e acordos assinados com o país. FHC não viajou a Cabo Verde. Dentro da seletividade com a África, o Presidente viajou, apenas, para Angola e África do Sul, em 1996; 2) desenvolvimento global – CSS bilateral e multilateral foi muito pequena. Somente a partir dos anos 2000 elas se intensificaram, haja vista o reduzido número de projetos de CTPD e suas verbas alocadas; 3) integração econômica – aberturas econômicas do Brasil e de Cabo Verde foram parcialmente bem-sucedidas, pelo menos até a fuga de capitais de 1997. Porém, as relações comerciais não foram prioritárias, sendo consideradas insignificantes; 4) diplomacia pública – destaca-se, apenas, a cooperação educacional, que contemplou 25% do número total de vagas dos PEC-G; e 5) CT&I – não houve projetos relevantes.

---

<sup>21</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegrama, 30/01/2002.

Por fim, pode-se concluir que as relações Brasil - Cabo Verde, no governo FHC, variaram da formalidade a alguns poucos encontros, visitas e missões exploratórias. Demonstraram tímidas mudanças do que aquelas constatadas com outros países africanos. Mesmo assim, este contexto foi inserido na mudança de postura, que resultou na abertura da Embaixada de Cabo Verde em Brasília, em 2002, demonstrando muito mais do que mera reciprocidade, mas o desejo de Cabo Verde em se tornar um parceiro mais relevante e estratégico do que simplesmente diplomático.

#### **1.1.4 Governo Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2010)**

Um retorno à África, passando especificamente por Cabo Verde e São Tomé e Príncipe, retratou responsabilidade moral e social com estes Estados, tal como um ressarcimento da dívida da escravidão, na qual o Brasil foi o maior receptor. Assim, foram analisados documentos referentes à conjuntura interna e externa de Cabo Verde, bem como de suas relações com o Brasil.

Referente à conjuntura interna de Cabo Verde a partir de 2001, o PAICV passou, novamente, a dominar a política cabo-verdiana no executivo e no legislativo. Tal fato ocorreu durante todo o mandato de Luiz Inácio Lula da Silva (Lula), uma vez que, nas eleições de 2006, o Presidente Pedro Pires foi reeleito em um pleito bastante disputado. Posteriormente, com a confirmação da maioria no parlamento, o Primeiro-Ministro Neves permaneceu no poder por mais cinco anos. Deste modo, durante todo o governo Lula, Cabo Verde teve um Presidente, Pedro de Verona Rodrigues Pires, de 22/03/2001

a 09/09/2011; e um Primeiro-Ministro, José Maria das Neves, de 01/02/2001 a 22/04/2016.

Dentro da diversificação de parcerias internacionais, a chegada de Lula ao poder trouxe o retorno a uma política africana mais afirmativa e considerada como tradicional do Itamaraty. Suas propostas complementaram-se às do Presidente Pedro Pires e do Primeiro-Ministro Neves. Não que o Presidente e o Primeiro-Ministro do governo anterior (MpD) não buscassem relações mais próximas e presentes com o Brasil, mas os projetos políticos de ambos os governos não favoreceram relações bilaterais e multilaterais mais intensas.

A maior assertividade na diplomacia pôde ser observada logo no início do 1º mandato de Lula, com a volta das visitas de alto nível entre os dois países. Em 13/06/2003, o Presidente Pires encontrou-se com o Presidente brasileiro no Fórum Brasil-África e no Fórum da CPLP, ambos realizados em Fortaleza, entre 09 e 11/06/2003. Pires visitou oficialmente o Brasil logo em seguida, em 13/07/2003. Em tais ocasiões, foram apresentadas as demandas de Cabo Verde com relação ao comércio bilateral e aos projetos de cooperação de interesses. Ainda em 2003, Lula encontrou-se, reservadamente, com Neves, durante o Congresso da Internacional Socialista, em São Paulo<sup>22</sup>.

Lula visitou Cabo Verde entre os dias 28 e 30/07/2004. Na ocasião, inaugurou junto com o Presidente Pires o Tele Centro digital, doado durante o governo FHC e que teve como objetivo facilitar as ligações digitais na esfera governamental cabo-verdiana.

---

<sup>22</sup> SERE para BRASEMB – telegramas: 03/09/2003 e 06/06/2003.

Lula também assinou ajustes ao acordo básico de cooperação de 1977. Concomitantemente a esta visita, houve a presença de uma missão empresarial brasileira, que buscou estreitar as relações comerciais. Este encontro resultou, inclusive, na realização do III Fórum Empresarial ocorrido em Praia, entre 06 e 07/10/2004, que teve a presença de empresários industriais do Estado do Ceará e de funcionários do Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas (SEBRAE)<sup>23</sup>.

Em final de setembro e início de outubro de 2004, o Presidente Pires visitou novamente o Brasil. Ele esteve em São Paulo, Ceará e Rio de Janeiro, estados brasileiros que representavam as maiores relações comerciais com seu país. Visitou, também, a capital federal, Brasília. Dessas visitas resultou o comunicado conjunto de 04/10/2004, quando foram elencados os principais temas das relações bilaterais, como o aprimoramento da cooperação nas áreas de educação e saúde, além da parceria dos dois países nos fóruns internacionais da CPLP, Organização das Nações Unidas (ONU) e Organização Mundial do Comércio (OMC). Aventou-se, ainda, a possibilidade de Cabo Verde ser uma plataforma de projeção comercial, como um futuro *hub* logístico, via costa ocidental da África pela Comunidade Econômica dos Estados da África Ocidental (CEDEAO), o que beneficiaria o Brasil<sup>24</sup>.

Ainda no 1º mandato de Lula, Cabo Verde, que já nutria simpatia pelas causas multilaterais brasilei-

---

<sup>23</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegramas: 14/07/2004 e 12/08/2004.

<sup>24</sup> SERE para BRASEMB PRAIA – telegrama, 11/11/2004.

ras no Sistema Internacional (SI), passou a apoiá-las mais diretamente, aprovando a candidatura brasileira na Organização das Nações Unidas para a Alimentação e a Agricultura (FAO), a valorização do G-20, a pretensão brasileira de levar a questão da fome às *high politics* e o pleito de um assento permanente no Conselho de Segurança das Nações Unidas (CSNU). Nesta ocasião, o Brasil, individualmente, também apoiou a presença de um representante africano com assento permanente no CSNU, além de mais representantes africanos em assentos não permanentes, em consonância com a proposta da União Africana (UA) para esta reforma<sup>25</sup>.

Especificamente na cooperação técnica, nas áreas mais assertivas e de excelência do Brasil, pode-se dizer que grande parte dos projetos de cooperação, no 1º mandato de Lula, teve início após a grande missão da ABC, em 2002. Faltou, no entanto, maior coordenação do novo governo com Cabo Verde. Os maiores orçamentos para a ABC e outras agências de fomento na Cooperação Sul-Sul só passaram a ocorrer a partir de 2005/2006.

Logo, apesar de pouco incremento no número de projetos, a maior interação entre os Chefes de Governo do Brasil e Cabo Verde foi fundamental para que fossem assinados vários acordos de cooperação neste primeiro período. Dentre estes, destacaram-se: ajustes complementares referentes à III Fase ao Projeto ALFASOL, II Fase do Programa de Cooperação em HIV-AIDS e ao Programa sobre Educação Superior e Ciência. Todos

---

<sup>25</sup> BRASEMB para SERE - telegramas: 03/11/2003, 23/07/2004 e 27/05/2004.

firmados durante visita do Chanceler brasileiro Celso Amorim a cidade de Praia, em janeiro de 2005.

Desses acordos, demandaram atividades específicas referentes à formação profissional com a participação do Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial do estado do Ceará (SENAI-CE), como em ações: 1) no domínio da cooperação do ensino superior com assessoria técnica para a formação de gestores e avaliadores; 2) na implantação do projeto de uma biblioteca; 3) na reestruturação do ensino superior; 4) na assessoria técnica para o ensino a distância, bem como 5) para estabelecimento de cursos em nível de mestrado e doutorado e na formação de professores de nível superior, além de novos projetos em educação, como o “Bolsa Escola” e o “Escola Para Todos”, este último destinado a pessoas especiais<sup>26</sup>.

A visível presença na cooperação técnica em educação culminou com a “reinauguração da UNICV”, agora consolidada em 21/11/2006. A UNICV comportou vários institutos que existiam em Cabo Verde e cursos reconhecidos no exterior, além de novos cursos implementados por Brasil e Portugal.<sup>27</sup>

Porém, o próprio Presidente Lula cobrava maior assertividade nos projetos para a África. Com o equacionamento das vulnerabilidades na estrutura da cooperação brasileira, ficou estabelecido que outra grande missão exploratória realizar-se-ia em meados de 2006, pela ABC (PUENTE, 2010; BRASEMB PRAIA 2006a).

48

---

<sup>26</sup> BRASEMB para SERE – telegramas: 27/08/2004, 09/09/2004, 27/05/2005, 02/06/2006.

<sup>27</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegrama, 07/12/2006.

Com o início do 2º mandato de Lula, ocorreu o estreitamento da CSS inserida em uma política africana mais assertiva, como instituto de humanidade e de projeção de poder do Brasil, visando à diversificação de parcerias também com países pequenos, porém estratégicos, como Cabo Verde. A situação econômica brasileira melhorara e era muito favorável a novos investimentos. O orçamento destinado à Cooperação Sul-Sul (CSS) e, principalmente, à cooperação técnica, cresceram exponencialmente, chegando à ordem de R\$ 38 milhões em 2010<sup>28</sup>.

As novas visitas do Chanceler Celso Amorim à Praia, em junho e novembro de 2008, resultaram na assinatura de mais quatro ajustes em acordos nas áreas administrativa, saúde, fortalecimento institucional e recursos humanos, nas quais surgiram relevantes projetos, tais como: 1) apoio técnico para implantação de Banco de Leite Humano em Cabo Verde; 2) fortalecimento da atenção primária à saúde; 3) fortalecimento institucional do Instituto de Emprego e Formação Profissional (IEFP) e 4) fortalecimento e capacitação técnica de recursos humanos para o Sistema de Formação Profissional – fase II (RIZZI, 2012, 2014).

Relativo à formação profissional, vale destacar o sucesso na implementação do Centro de Formação Profissional em Cabo Verde, inaugurado em julho de 2008. Este projeto foi o maior estabelecido pelo Brasil, sendo investidos, aproximadamente, US\$ 2 milhões para sua concretização. O Centro capacitou, entre 2008 e 2010, 161 técnicos e 60 professores-formadores. A expectativa

---

<sup>28</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegrama, 07/12/2006.

de formação de 500 cidadãos cabo-verdianos por ano foi cumprida<sup>29</sup>.

Houve, ainda, a ampliação da cooperação triangular incrementada com FHC, em uma época que não havia tantas verbas e/ou maior vontade política para maior cooperação bilateral. Como exemplos de parcerias bem-sucedidas, podem ser citados, em 2010: Projeto de Combate ao Trabalho Infantil (BRASIL – Organização Internacional do Trabalho – OIT), Cabo Verde; Missão Brasil-Japão-Cabo Verde, na área de saúde e o Projeto de Desenvolvimento Portuário (Brasil-OIT-Cabo Verde).<sup>30</sup>

Multilateralmente, em outubro de 2007, Brasil e Cabo Verde assinaram um protocolo bilateral que estabeleceu a cooperação da diplomacia brasileira com vistas à entrada de Cabo Verde na OMC. Com esse apoio, somados ao de Portugal, EUA e União Europeia (UE), em julho de 2008 o país, finalmente, foi admitido nesta OI, significando grande avanço nas relações comerciais de Cabo Verde com o mundo<sup>31</sup>.

Nesta linha, a XIV Reunião do Conselho de Ministros da CPLP, ocorrida em Praia, no mês de julho de 2009, foi importante para estreitar, ainda mais, os laços cooperativos multilaterais entre o Brasil e os PALOP. Outro momento a ser considerado foi uma nova visita de Lula a Cabo Verde, em 02/07/2010, por ocasião da

---

<sup>29</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegramas: 12/07/2007, 22/05/2008, 23/01/2009 e 17/12/2010.

<sup>30</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegramas 19/11/2010, 09/08/2010.

<sup>31</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegrama, 10/01/2008.

1<sup>a</sup> Cúpula entre o Brasil – CEDEAO, que visou aproximar o Estado brasileiro dos países da costa ocidental africana, comercial e estrategicamente. Esta Cúpula, em especial, foi um desejo do Brasil, que ocorreu por iniciativa da diplomacia cabo-verdiana junto aos representantes da Costa do Marfim, Senegal e Nigéria, sendo fator determinante para sua realização.<sup>32</sup> Ao final do encontro, a imprensa de Cabo Verde não poupou elogios ao Brasil, por colocar a África Ocidental, novamente, em suas prioridades<sup>33</sup>.

O 2º mandato de Lula mostrou uma curva crescente na cooperação técnica com Cabo Verde. Em 2007, o país assumiu o 1º lugar entre todos os países africanos e o 2º lugar no geral, com um montante de US\$ 2,3 milhões em projetos; estes números foram menores, apenas, que os US\$ 2,7 milhões aplicados no Haiti. Em 2010, a cooperação técnica com Cabo Verde encontrava-se em 5º lugar, atrás, somente, de Moçambique, Timor-Leste, São Tomé e Príncipe e Guiné-Bissau<sup>34</sup>. Percebe-se aí a presença de quatro países considerados pequenos dentre os cinco citados, denotando a maior assertividade e menor seletividade de Lula na Cooperação Sul-Sul.

Na cooperação técnica, mais especificamente na área da defesa, envolvendo o Brasil, OI's e outros Estados, Cabo Verde continuou a buscar opções diversas

---

<sup>32</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegramas: 26/11/2009 e 17/02/2010 e 30/04/2010.

<sup>33</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – 21/07/2010.

<sup>34</sup> Disponível em: [www.abc.gov.br/Projetos/CooperacaoSulSul/CaboVerde](http://www.abc.gov.br/Projetos/CooperacaoSulSul/CaboVerde).

para desenvolver sua estrutura de segurança e defesa. Um bom exemplo é o artigo publicado no jornal “A semana de Cabo Verde”, em 23/03/2009, de Gracinda Fortes<sup>35</sup>, reiterando que a noção de segurança nacional de defesa das fronteiras e do território nacional já não atendia às “novas ameaças”. Ela acrescentou que os novos desafios e a incapacidade de os Estados agirem, individualmente, na resolução dessas questões imporiam uma nova visão de segurança nacional – a segurança compartilhada – que exigiria uma articulação maior entre os atores internacionais. Com isso, levantou-se a seguinte questão: se um país pequeno, como Cabo Verde, deveria ou não abdicar de parte de sua soberania para garantir a própria segurança, por meio da assinatura de um acordo mais robusto em defesa com alguma grande potência ou, mais especificamente, com a OTAN.

52

Neste debate, ela acrescenta que, apesar das boas relações em nível internacional, Cabo Verde não poderia descuidar de sua insularidade, ainda mais por estar inserida em uma zona geoestratégica política e socialmente instável. Tal discussão tem sido recorrente na elite cabo-verdiana: conectar-se, mais diretamente, aos países europeus e aos EUA em acordos de defesa mais robustos ou manter uma posição de maior autonomia.

Pode-se dizer que, neste período, Cabo Verde procurou participar de todos os fóruns de segurança

---

<sup>35</sup> A instalação de bases militares estrangeiras: entre a segurança compartilhada e o interesse nacional, de Gracinda Fortes. *Jornal A Semana*. Disponível em: [asemana.sapo.cv/spip.php?article39978](http://asemana.sapo.cv/spip.php?article39978). Acesso em: 21 nov. 2019.

e defesa, quando seu entorno estratégico estivesse em pauta. Assim, suas relações flutuaram entre maior cooperação com os EUA e países europeus, principalmente com Portugal e em exercícios com a OTAN, bem como em uma aproximação mais efetiva com o Brasil, CPLP, CEDEAO, UA, Comunidade Econômica dos Estados da África Central (CEEAC), etc.

Com esta dicotomia, entre a OTAN e outros países do Atlântico Sul, realizou-se manobras militares, como o exercício Felino<sup>36</sup>, realizado entre as FFAA do Brasil e da CPLP em Cabo Verde, entre 26 e 27/10/2005. Tal missão visou ao planejamento, organização, controle de operações e de apoio à paz e ajuda humanitária em situações de crise ou de guerra não-convencional.<sup>37</sup> Como contraponto ao mesmo, foi realizado o primeiro exercício militar da OTAN em Cabo Verde. O exercício *Stead Fast Jaguar* contou com a presença de dezenas de meios navais e terrestres, bem como cerca de sete mil militares, entre 23 e 27/06/2006. O exercício teve uma vertente humanitária de retirada de civis da Ilha

---

<sup>36</sup> Os exercícios FELINO são realizados desde 2000, anualmente e em duas fases, em regime de rotatividade pelos diferentes países da CPLP. A primeira é a de planejamento, ocorrendo um ano antes da fase de execução no terreno, que ocorre sempre no ano seguinte. O número de militares na fase de execução tem sido, em média, de 500 a 800 homens por exercício. Em 2000 e 2001, ocorreram em Portugal; em 2002, realizou-se no Brasil; em 2003, em Moçambique; Angola, em 2004; Cabo Verde, em 2005; Brasil, em 2006; São Tomé e Príncipe, em 2007; Portugal, em 2008; Moçambique, em 2009; Angola, em 2010 e 2011; Moçambique, em 2012; Brasil, em 2013; Timor-Leste, em 2014; Portugal, em 2015 e Cabo Verde, em 2016.

<sup>37</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegrama 03/11/2005.

de Santiago em caso de erupção vulcânica.<sup>38</sup> Todavia, Martinho Junior, em artigo de 2013<sup>39</sup>, lembra que este foi mais um elo na sucessão que a OTAN vem dinamizando, em um eixo que abrange o paralelo das Caraíbas até o Afeganistão. Na realidade, esta operação militar não serviu, apenas, para testar a capacidade da força de resposta rápida desta aliança militar fora de seus limites tradicionais e, pela primeira vez, em um país africano. Serviu, também, como uma estratégia de alargamento no reconhecimento de diversas áreas marítimas de interesse na realização de uma sequência de outros exercícios, como: o *African Partnership*, o *Joint Caribbean Lion* e o *Phoenix Express*, todos comandados pelas Marinhas dos EUA e de países da OTAN.

Referente à cooperação direta do Brasil em defesa, esta continuou a ocorrer em projetos atinentes à formação profissional militar, porém ainda muito aquém das capacidades brasileiras. Continuaram as doações de materiais bélicos secundários, como uniformes, coletes balísticos e equipamentos para serem aplicados na Garantia da Lei e da Ordem (GLO). Com maior intensidade, houve conversações políticas sobre temas relativos à segurança e defesa, sempre inseridas nas pautas das visitas oficiais dos Chefes de Estado e de Governo, Chanceleres e Ministros da Defesa de ambos os países.

---

<sup>38</sup> BRASEMB para SERE – telegramas: 05/05/2006 e 29/06/2006.

<sup>39</sup> A Nato em Cabo Verde, ou as Sucessivas Mortes de Amílcar Cabral – II. Artigo de Martinho Junior ao periódico *Página Global*. Disponível em: [paginaglobal.blogspot.com.br/2013/06/a-nato-em-cabo-verde-ou-as-sucessivas\\_12.html](http://paginaglobal.blogspot.com.br/2013/06/a-nato-em-cabo-verde-ou-as-sucessivas_12.html). Acesso em: 28 jun. 2016.

Estas conversas intensificaram-se entre 2009 e 2010, para que o Brasil fosse o ator principal na reformulação da Guarda Costeira de Cabo Verde (GCCV)<sup>40</sup>.

Ocorreram tratativas para que o Brasil fizesse o Plano de Levantamento da Plataforma Continental de Cabo Verde (LEPLAC). O Brasil ofereceu assistência técnica, semelhante à realizada no caso da Namíbia e de Angola, todavia o projeto foi firmado com a Noruega. Este acordo abrangeu Cabo Verde, Gâmbia, Guiné-Bissau, Guiné-Equatorial, Mauritânia e Senegal. Tal fato mostrou, ainda, a forte influência europeia, apesar da diversificação de parcerias apresentadas, de forma mais presente, no governo do PAICV. Porém, o Brasil participou como um assessor importante a Cabo Verde, fornecendo apoio técnico e científico. No que tange à capacitação de pessoal cabo-verdiano para este tipo de tarefa, a MB recebeu delegação cabo-verdiana para examinar, conjuntamente, os dados referentes às Linhas de Base do LEPLAC. Relativo ao acompanhamento da questão geofísica (geologia e sedimentação), a Empresa Gerencial de Projetos Navais (EMGEPRON) foi contratada pelo governo de Cabo Verde, concluindo esta fase em meados de 2013 (MD, 2016).

Conclui-se a análise da cooperação em defesa no governo Lula, acreditando que não houve uma correlação mais direta dessas ações em projetos estratégicos específicos, como na busca do fortalecimento de uma indústria de defesa, em consonância com o que rezam a Estratégia Nacional de Defesa – END (2008) e a Política de Defesa Nacional – PDN (2005). De relevante,

---

<sup>40</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegrama, 25/10/2010.

relações mais intensas e estratégicas foram observadas, apenas, na cooperação com a Namíbia, com a continuidade dos Grupos de Apoio Técnico (GAT) para a formação de pessoal e o estabelecimento de Missão Naval em 2009, o que, sem dúvida, propiciaram maiores incentivos à definição de ações mais relevantes nos anos seguintes.

Fechando esta análise sobre toda a cooperação técnica, inclusive da defesa, de 2003 a 2010, de acordo com dados da CGCTPD da gerência África e Ásia de Língua Portuguesa, constatou-se que foram assinados 22 acordos/ajustes ao acordo básico de cooperação<sup>41</sup>. Além desses, ressalva-se a entrada em vigor do acordo de cooperação técnica na área de defesa, em 2013. No total, realizaram-se 61 projetos/subprojetos e atividades isoladas de CTPD. Desses projetos, dois iniciaram-se durante o governo FHC e continuaram ao longo do governo Lula, referindo-se a novas fases ou projetos, cujos conteúdos programáticos foram aperfeiçoados aos da administração anterior. Finalmente, 59 projetos/subprojetos e atividades isoladas tiveram iniciativa própria do governo Lula, alcançando valores totais de US\$ 3.232.430,68.

Entretanto, números do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA, 2013) apresentam valores referentes ao ano 2010, um pouco diferentes quando

---

<sup>41</sup> Consta do Sistema Consular Integrado – *Sistema de Atos do Itamaraty*. Disponível em: [dai-mre.serpro.gov.br/lista\\_ato.todos?form.button.Search=Pesquisar&palavra\\_chave=Cabo%20Verde&b\\_start:int=30&assunto=&captcha=ufieb&aonde\\_ato=0](http://dai-mre.serpro.gov.br/lista_ato.todos?form.button.Search=Pesquisar&palavra_chave=Cabo%20Verde&b_start:int=30&assunto=&captcha=ufieb&aonde_ato=0). Acesso em: 26 mai. 2016.

comparados com os da ABC. Tal fato também ocorreu com os dados do IPEA (2016) referentes aos anos 2011-2013. Tal discrepância de informações justifica-se, pois, em que pese a ABC constituir-se em organização-chave para a formalização da CTPD brasileira, na prática esta excede os esforços empregados na coordenação junto a outros órgãos da administração pública federal. Os números da cooperação técnica com Cabo Verde, em 2010, alcançaram valores correntes de R\$ 2.976.507,00 (IPEA, 2013). Contudo, o que importa é a ordem de grandeza desses valores e não suas diferenças, de forma a se medir a intensidade da cooperação.

Referente a outros tipos de Cooperação Sul-Sul, a cooperação educacional manteve, entre 2003 e 2006, a mesma oferta de 25% das vagas em PEC-G para Cabo Verde, disponibilizadas no governo FHC. De 2007 a 2009, o número de estudantes cabo-verdianos neste programa foi mais expressivo, chegando a um percentual de 47%, explicado pelo aumento de recursos no setor em cerca de 40%<sup>42</sup>.

Dados de 2010 mostraram que havia 532 estudantes cabo-verdianos graduando-se em universidades brasileiras. Este número equivale a, aproximadamente, 44% dos estudantes dos PALOP (1.211 no total), absorvendo 74% do total de estudantes escritos no programa (1.643). Em 2010 foram investidos, ainda, R\$ 31 milhões em bolsas a estrangeiros (IPEA, 2013).

No PEC-PG, o número de estudantes cabo-verdianos que ingressaram no Brasil continuou pequeno,

---

<sup>42</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegrama 15/05/2007, 25/07/2007; IPEA, 2010; IPEA, 2013.

assemelhando-se aos números do final do governo FHC. Somente ao final de 2010, o número de estudantes alcançou a marca de 21 alunos, seja por bolsas de estudo do Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico – CNPq (9), seja pela Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior – CAPES (12). Ressalva-se que 70% dos estudantes de pós-graduação eram oriundos de países da América do Sul e, apenas, 20% dos PALOP, o que inverte a tendência apresentada na graduação, apesar dos esforços de operacionalização e estruturação acadêmica da UNICV. Na PEC-T, estudantes de Cabo Verde foram angariados com bolsas de estudo e passagens aéreas pelo Instituto Rio Branco (IRBR), do MRE, a fim de cursarem parte de suas formações diplomáticas no Brasil, em valores que alcançaram R\$ 529 mil (IPEA, 2013).

Quanto à cooperação humanitária, de 2005 a 2010, a África ficou com poucos recursos, cerca de 8% do total. A maioria dos recursos destinou-se a países da América do Sul e ao Haiti, principalmente em 2010, com a oferta de R\$ 130 milhões de créditos extraordinários para custear as ações de recuperação e reconstrução do país, devido ao forte terremoto ocorrido em 12/01/2010. Em 2010, os recursos chegaram a R\$ 284,2 milhões, mais do que os R\$ 29,7 milhões de 2008 e os R\$ 87,4 milhões de 2009 (IPEA, 2010).

Em C&T o Brasil investiu R\$ 42,3 milhões na área, porém apenas 1,6% desses valores se destinaram à África. A maior parte dos recursos foi entregue a parcerias com a América Latina e Caribe (43,6%) e com a Europa (38,06%). Para a África, como projeto

relevante, foi estabelecido o Programa de Cooperação em CT&I com Países da África (PROÁFRICA). Cabo Verde não participou deste projeto e teve pouco acesso aos recursos totais destinados à área.

Assim, a Cooperação Sul-Sul total com Cabo Verde, baseada no documento da Cooperação Brasileira para o Desenvolvimento Internacional (COBRADI) para o ano de 2010, alcançou valores correntes de R\$ 15.758.050,00, relativos a 24,4% dos recursos aplicados na África (IPEA, 2013). Pode-se dizer que, neste ano, houve o pico de investimentos.

Percebe-se, no governo Lula, uma aplicação bem mais coordenada de um projeto de inserção internacional de suas políticas públicas, fundamentadas na multilateralidade e na multipolaridade dentro da Cooperação Sul-Sul. Houve valorizações de outras áreas de fortalecimento de uma estratégia *smart*, principalmente nas que permeiam o eixo horizontal das relações Sul-Sul. Estas áreas do *smart power* haviam sido fortalecidas na África Ocidental por Lula e foram mais destacadas em Cabo Verde, como pôde ser visto nas: 1) alianças, parcerias e instituições – o número de acordos e visitas oficiais aumentou exponencialmente; FHC não viajou a Praia. Lula viajou, oficialmente, três vezes, além dos encontros informais em reuniões da CPLP, CEDEAO e outras OI's. Além disso, Chefes de Governo e de Estado de Cabo Verde, Chanceleres e outros ministros aumentaram as visitas ao Brasil; 2) desenvolvimento global – CSS bilateral, trilateral e multilateral incrementaram-se. O 2º mandato de Lula foi mais relevante, atingindo o auge na CSS em 2009/2010; 3) integração econômica

– houve certo incremento nas relações comerciais entre ambos os países; 4) referente à diplomacia pública – praticamente dobrou o número de estudantes cabo-verdianos em intercâmbios. A diplomacia presidencial de Lula também foi referência; e 5) em CT&I – não houve ações relevantes.

A Grande Estratégia de Celso Amorim propugnou juntar, de forma equilibrada e eficiente, a diplomacia e defesa, a cooperação e a dissuasão, alterou o *status quo* e o papel de liderança brasileira em Cabo Verde, com a retomada de relações de alto nível e o aumento da Cooperação Sul-Sul, apesar de poucas ações práticas na área da defesa. Percebeu-se uma preocupação maior em tratar Cabo Verde como um parceiro estratégico. A conjugação da PEB e da PND continuou a ter preponderância do *soft power*, porém diferentemente do *laissez faire, laissez aller, laissez passer* do governo anterior.

Neste sentido, o pensamento estratégico contemporâneo brasileiro não coadunou com a indiferença no interesse em assumir novas responsabilidades, como na busca por um assento permanente no CSNU e na maior projeção de poder no Sistema Internacional. Cabo Verde apoiou o governo Lula neste intento e na eleição de dirigentes brasileiros na ONU. Todavia, faltou mais *hard power* para a aplicação completa de uma estratégia *smart*. Desta forma, o Brasil não logrou muito êxito nessas empreitadas e na busca de uma liderança mais eficiente.

### 1.1.5 Governo Dilma Rousseff (2011-2016)

No que tange às questões políticas locais em Cabo Verde, ocorreu, como novidade, a coabitação dos dois maiores partidos no poder. As eleições legislativas, realizadas em 06/02/2011, mantiveram a maioria das cadeiras para o PAICV, partido do então Primeiro-Ministro Neves. As eleições Presidenciais, realizadas em 21/08/2011, trouxeram novamente ao poder executivo o MpD, com o Presidente Jorge Carlos Fonseca.

Esta divisão de poder, jamais vista no período democrático entre as mais altas instâncias do Estado e do Governo, não impediu a boa governança, que foi retratada na relação institucional entre os poderes.

As eleições legislativas de fevereiro de 2016 trouxeram nova maioria ao MpD. Com a reeleição do Presidente Fonseca, em agosto de 2016, o partido obteve a hegemonia do poder político. Portanto, durante o governo Rousseff, houve dois Presidentes: Pedro de Verona Rodrigues Pires (PAICV) e Jorge Carlos Fonseca (MpD) e mais dois Primeiros-Ministros: José Maria Neves (PAICV) e Ulisses Correia e Silva (MpD).

Neste período, pode-se dizer que Cabo Verde completou a transição de País Menos Avançado (PMA) para País de Renda Média (PRM). Mesmo com a redução da ajuda líquida internacional, o país cumpriu boa parte dos Objetivos do Milênio.

Na política externa, em que pesem algumas diferenças quanto à priorização de parcerias entre os dois principais partidos, as relações exteriores foram marcadas mais pelo pragmatismo do que por posições ideológicas exacerbadas. Nesta linha, Neves deu con-

tinuidade ao seu governo anterior, principalmente em diversificação de parcerias na cooperação internacional para o desenvolvimento com Portugal, China, EUA, Espanha, Luxemburgo, UE, ONU, Banco Africano de Desenvolvimento e Banco Mundial, além de outros parceiros ascendentes, como a CPLP, CEDEAO, CEEAC, Comissão do Golfo da Guiné (CGG), o G-7 mais amigos do Golfo da Guiné, Brasil, Japão, Arábia Saudita, Kuwait, Angola, etc. (VIOLANTE, 2017).

Mais especificamente na CTPD brasileira em quase todas as áreas, com exceção da defesa (analisada a parte), entende-se que, nos anos Rousseff, esta se sustentou não com o empenho e recursos do governo anterior, mas pautada em uma política africana de continuidade, seguindo as diretrizes estabelecidas por Lula/ Celso Amorim. No geral, a queda ocorrida com a África foi menos acentuada em Cabo Verde, mesmo com as dificuldades apresentadas a partir de 2013, pois o país manteve a prioridade estratégica com os PALOP.

Inicialmente, se não houve diversas viagens de alto nível entre os representantes dos dois países, Rousseff deu continuidade a diversos projetos iniciados ou alinhavados por Lula no final de seu governo, priorizando o início, execução e finalização dos mesmos. O aumento inicial no número de projetos com Cabo Verde, em 2011, baseou-se no orçamento aprovado no último ano do mandato de Lula para a ABC.

Como forma de priorizar outros projetos, realizou-se nova pesquisa exploratória na África. O diretor da ABC, Marco Farani, esteve em Praia, entre os dias 01 e 02/08/2011. Ao final desta visita, foi assinado um pacote

de cooperação no valor de US\$ 3 milhões. Esta missão propiciou novos acordos e investimentos nas áreas de habitação, cultura, aviação civil e telecomunicações<sup>43</sup>. Entretanto, a queda no número de projetos/atividades e nos recursos empregados pôde ser observada em 2012 e continuou até 2014.

Em seu 2º mandato, o viés de queda continuou, porém também em números menores do que a África como um todo. Com relação a encontros de alto nível, o mais importante foi realizado em 01/09/2015, quando o Chanceler Mauro Vieira participou da III Reunião do Mecanismo de Consultas Políticas, criado em 2008. Além da reunião com o Chanceler Jorge Tolentino, o ministro foi recebido pelo Presidente Fonseca, pelo Primeiro-Ministro Neves e pelo Presidente da AN, Basílio Mosso Ramos, quando foram tratadas novas possibilidades de parcerias.

Após análise qualitativa de documentos, algumas centenas de telegramas, notas e relatórios do Itamaraty e do MD, constatou-se que as áreas tradicionais da cooperação técnica continuaram a ser priorizadas, juntamente com a do desenvolvimento social, lançada pelo governo Lula. Não houve maiores inovações. A redução no número de documentos oficiais analisados também demonstrou restrição nas relações de alto nível entre os países.

Como principais projetos de relevância citam-se: 1) agricultura – execução do projeto de Apoio ao Desenvolvimento da Horticultura e Fruticultura, iniciado em 2008 e que, em sua continuidade, rendeu bons

---

<sup>43</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegrama, 06/08/2011.

resultados na introdução de novas culturas sob a responsabilidade técnica da Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária (EMBRAPA); 2) saúde – implantação do primeiro Banco de Leite africano em Cabo Verde, que se tornou referência. O projeto de fortalecimento institucional da Agência de Regulação de Produtos Farmacêuticos e Alimentares (ARFA) implementou mecanismos que viabilizaram o controle de preços de 70% dos medicamentos cadastrados no país, inclusive de genéricos, abrindo o mercado para a indústria farmacêutica brasileira.<sup>44</sup> O combate à malária e ao HIV/AIDS teve continuidade com o treinamento de técnicos. Houve, ainda, o intercâmbio de experiências e a formação de redes com autoridades sanitárias, que interligaram Cabo Verde a outros países africanos. Foram providas, também, ações de vigilância, prevenção e controle de doenças transmissíveis (IPEA, 2016); 3) área de desenvolvimento social: o projeto “Apoio ao Desenvolvimento Habitacional de Cabo Verde” implantou o Programa “Casa para Todos” (programa similar ao “Minha Casa, Minha Vida” no Brasil) e a criação de cadastro único de beneficiários de programas sociais.

Sobre a cooperação técnica em defesa do Brasil, a preocupação na segurança e defesa de Cabo Verde continuou crescente. Nesta perspectiva, o então Ministro dos Negócios Estrangeiros e da Defesa, Jorge Tolentino, ressaltava, em seus discursos, a preocupação com a abrangência que o conceito de segurança havia tomado na contemporaneidade, remetendo a leitura de autores como Barry Buzan, Joseph Nye e demais teóricos da

---

<sup>44</sup> BRASEMB PRAIA para SERE – telegrama, 06/08/2011.

Escola de Copenhague. Durante o seminário “Segurança e Desenvolvimento: Conexões e Desafios”, realizado em Praia, no dia 25/07/2012, o Ministro ressaltou que a segurança envolvia todas as facetas da vida em sociedade, não se podendo mais dissociar conceitos de segurança interna e segurança externa, atentando para as chamadas “novas ameaças”, como a pirataria, tráfico de drogas, terrorismo e demais ilícitos transnacionais.

Fruto dessas preocupações, Cabo Verde procurou estreitar a costura de parcerias para a formação de quadros e disponibilização de novos meios. No âmbito multilateral, Cabo Verde procurou interagir com OI dentro do contexto do Atlântico Sul. Cabo Verde assumiria a Presidência da ZOPACAS, em 2014, apoiado pelo Brasil. Entretanto, a VIII Reunião que seria em Praia não ocorreu, enfraquecendo-a como fórum importante de segurança no Atlântico Sul, após sua revitalização capitaneada por Angola e Brasil, em 2007.

Em julho de 2016, a Assembleia Nacional iniciou os debates atinentes à ratificação dos protocolos de segurança e defesa da União Africana e da CEDEAO, haja vista o parecer favorável do Conselho Superior de Defesa Nacional cabo-verdiano. Nas palavras do Presidente Fonseca, “isso implicaria uma adesão mais inteira de Cabo Verde à União Africana e à CEDEAO, e abriria a possibilidade legal do país participar em forças de intervenção, manutenção da paz e outras que

forem constituídas ao abrigo das decisões [...] das duas organizações<sup>45</sup>”.

É importante salientar que a CEDEAO, nos últimos anos, tem se voltado a prover uma estratégia marítima própria e integrada a seus Estados membros, principalmente no que tange aos ilícitos transnacionais e a possíveis contenciosos sobre recursos naturais, como o petróleo. Além disso, há discussões junto a outras OI, como a CEEAC e a Comissão do Golfo da Guiné, visando uma concertação mais positiva no continente. Porém, tem havido algumas questões em que a falta de consenso não faz a CEDEAO avançar no combate a estas ameaças marítimas, o que requer maior integração e coordenação no equacionamento das diferenças políticas e identitárias (ICG, 2012; ZUCATTO e BAPTISTA, 2014).

A preocupação do governo cabo-verdiano tem sido com o tráfego marítimo na confluência com a “bacia do Atlântico e, também, com o Golfo da Guiné. Dados da UE e da Organização Marítima Internacional (IMO) mostravam que esses ilícitos têm aumentado, não se restringindo mais ao Estreito de Málaca e ao Golfo de Áden. Como alternativa ao combate à pirataria na região, surgiu como solução a contratação de companhias privadas de segurança. O governo concedeu licença para a *Cape Verde Maritime Security Services*

66

---

<sup>45</sup> Cabo Verde Prepara Adesão aos Protocolos de Segurança e Defesa da UA e da CEDEAO. Página do Portugal Digital. Disponível Em: [www.portugaldigital.com.br/lusofonia/ver/20104583-cabo-verde-prepara-adesao-aos-protocolos-de-seguranca-e-defesa-da-ua-e-da-cedeao](http://www.portugaldigital.com.br/lusofonia/ver/20104583-cabo-verde-prepara-adesao-aos-protocolos-de-seguranca-e-defesa-da-ua-e-da-cedeao). Acesso em: 25 Ago.2016.

(CVMSS) terceirizar, de forma exclusiva, o uso de suas ilhas como bases para o embarque e desembarque de equipes de segurança armadas. De acordo com a publicação *Shipping News and Views*<sup>46</sup>, de 2012, a empresa britânica *Sea Marshals Ltda.* foi a primeira a receber autorização para utilizar Cabo Verde como base para operações de segurança na África Ocidental. Todavia, esta decisão mostrava-se paliativa e de curto prazo. De acordo com Zucatto e Baptista (2014), o país mostrava-se confiante em adotar uma nova estratégia marítima conjunta, que lhe provesse maior interação com OI regionais na formação de militares qualificados na GCCV.

Buscando soluções que reforçassem seu poder naval, acordos e projetos mais robustos na defesa, tanto pela via multilateral quanto pela via bilateral com Estados parceiros, procuraram ser estabelecidos. Com relação à cooperação do Brasil, pode-se afirmar que esta se incrementou em uma relação inversamente proporcional à diminuição de intensidade de outras áreas da cooperação técnica. O estreitamento desta parceria foi fruto de conversas iniciadas no governo anterior por Lula/Celso Amorim/Nelson Jobim, prosseguindo com Rousseff/Antonio Patriota, Figueiredo, Vieira/Celso Amorim. Não se pode esquecer, no entanto, da participação assertiva do então Comandante da Marinha (CM),

---

<sup>46</sup> SEAMARSHALS Gains First License as Cape Verde Fight Against West African Piracy. *The Maritime Executive*, 5 dez. 2012. Disponível em: [www.maritime-executive.com/article/seamarshals-gains-first-license-as-cape-verde-fight-against-west-african-piracy](http://www.maritime-executive.com/article/seamarshals-gains-first-license-as-cape-verde-fight-against-west-african-piracy). Acesso em: 17 ago. 2021.

Julio Soares de Moura Neto que, através de ofício N° 30-554/MB ao MD, em 06/09/2012, manifestou a sua disposição em criar um núcleo precursor de uma Missão de Naval nesse país, observando o modelo de sucesso que a MB empregou junto à Namíbia, onde se apoiou a criação daquela Marinha, além da doação/financiamento de meios navais. A iniciativa do Almirante de Esquadra Moura Neto foi decorrente de reunião de Celso Amorim com Jorge Tolentino, em 09/03/2012, no Rio de Janeiro, na qual o Ministro da Defesa de Cabo Verde solicitou maior cooperação na área de formação de pessoal com a GCCV.

Em uma sequência de fatos positivos, no ano 2013 o acordo de cooperação em defesa com Cabo Verde, assinado em 1994<sup>47</sup>, foi, enfim, ratificado pelo Congresso Nacional. Celso Amorim, pelo ofício N° 11422/2012/MD, ressaltou que a cooperação técnico-militar com Cabo Verde era uma das prioridades da Defesa para o fortalecimento da ZOPACAS e da CPLP. Assim, o CM, pela Portaria n° 444, de 12/08/2013, criou o Núcleo da Missão Naval do Brasil em Cabo Verde (NMNBCV), que recebeu as seguintes tarefas:

68

- 1) efetuar o levantamento das reais necessidades da Guarda Costeira de Cabo Verde, com a finalidade de elaborar uma proposta de Acordo de Cooperação entre os dois Países;
- 2) administrar os recursos humanos, materiais e patrimoniais sob a sua responsabilidade;

---

<sup>47</sup> O acordo está disponível em: [dai-mre.serpro.gov.br/atos-internacionais/bilaterais/1994/b\\_96/at\\_download/ arquivo](http://dai-mre.serpro.gov.br/atos-internacionais/bilaterais/1994/b_96/at_download/ arquivo). Acesso em: 29 mai. 2016.

3) assessorar o Embaixador do Brasil em Cabo Verde nos assuntos sob a responsabilidade do Núcleo (BRASIL, 2013, p.1).

Em Praia, 19/11/2013, foi inaugurado este Núcleo com a presença das mais altas autoridades cabo-verdianas e por Celso Amorim. O Núcleo era composto por um chefe, no posto de Capitão de Fragata e por um ajudante na graduação de Suboficial. Durante esta visita, Celso Amorim enalteceu a importância da formação de efetivos, destacou a importância dos desafios de segurança marítima e observou que os crimes transnacionais vêm se alastrando nas proximidades do entorno estratégico brasileiro, fatores estes que geram a necessidade de “concertação permanente no âmbito da ZOPACAS”, mas, também, por meio de acordos bilaterais com países amigos, como Cabo Verde (VIOLANTE, 2017).

Dando continuidade a ações afirmativas em defesa, foi criada, ainda, a Adidância de Defesa Naval, do Exército e da Aeronáutica, em 20/03/2014, localizando-se em Praia, na sede da Embaixada brasileira. A Adidância tem como principal tarefa: intensificar os laços bilaterais entre Brasil e Cabo Verde, notadamente na cooperação em defesa, dentro do contexto do fortalecimento da ZOPACAS e da CPLP. Segundo o Adido, Capitão de Mar e Guerra Luiz Fernando Cunha, a estrutura da Adidância em Praia e do NMNBCV, que foi transferida para o porto de São Vicente, em Mindelo, onde se encontra a esquadra naval, vem se mostrando essencial para a interligação dos contatos políticos nas

demandas da área de defesa, além de se mostrar essencial na construção de confiança mútua na área<sup>48</sup>.

Como adendo, vale destacar que a GCCV<sup>49</sup> inclui o Comando da Guarda Costeira (CGCCV), o Centro de Operações para a Segurança Marítima (COSMAR), a Esquadra Naval e a Esquadrilha Aérea e possui como principais tarefas: 1) participar da defesa militar do país; 2) colaborar com as entidades competentes no combate à imigração clandestina e ao tráfico de drogas, armas e pessoas; 3) garantir a salvaguarda da vida humana no mar; 4) exercer as funções de Autoridade Marítima; 5) participar do Sistema Nacional de Defesa Civil; 6) cumprir missões de fiscalização, controle e repressão de atividades ilícitas no mar; e 7) colaborar em tarefas de proteção ao meio ambiente e apoio às populações, além de outras de interesse público.

A presença de militares brasileiros em Cabo Verde tem sido importante, pois a cooperação brasileira, diferentemente de outros países, não possui um viés de imposição de normas ou caráter intervencionista. Desta forma, alinha-se o viés da solidariedade ao político-estratégico, possibilitando Cabo Verde incrementar seu *hard power*, além de aumentar a ação da presença do Brasil em solo africano. Isto é ratificado

70

---

<sup>48</sup> Entrevista Luiz Fernando (2016).

<sup>49</sup> Atualmente, os meios aéreos e navais da Guarda Costeira incluem uma unidade aérea Dornier Do 228, um NPa0c, quatro lanchas de fiscalização de porte pequeno, além de dois NPa doados pela China, em consonância com os protocolos de em defesa assinados pelos dois países em 2009 e 2012. Uma aeronave bimotor patrulha foi oferecida para doação pelo Brasil ao final do governo Lula, entretanto a doação não se concretizou até 2016.

pelo Tenente-Coronel Paulo Jorge Brito Lopes, Diretor Nacional da Defesa.

Os investimentos em defesa feitos em Cabo Verde, principalmente nos últimos quatro anos, atenderam, efetivamente, na sua maioria, às necessidades acordadas, porquanto, considero o Brasil ter sido um dos pioneiros com o quais cooperamos nesse domínio e que tem respondido, objetivamente e exclusivamente, ao que Cabo Verde tem vindo a solicitar e não, como habitualmente acontece, materializar a sua própria agenda. Este é um primeiro aspecto que gostaria de referir. E mais não tem sido feito, muito por limitações do nosso país, mormente no domínio da capacitação dos recursos humanos (BRITO LOPES, 2016).

Quanto à avaliação do desempenho desta arquitetura de defesa, criada com a Adidância de Defesa e do NMNBCV, ele responde que havia uma expectativa maior quanto à doação de meios aéreos para patrulha e vigilância, além da intensificação de exercícios no mar, o que não aconteceu com frequência (BRITO LOPES, 2016).

O Capitão de Patrulha, Pedro Santana, Comandante da GCCV em 2016, afirmou, em sua entrevista, que o estabelecimento da arquitetura de defesa brasileira em solo cabo-verdiano marcou “uma posição muito forte por parte do governo do Brasil”, trazendo outra “dinâmica em termos de cooperação na área marítima”, principalmente na formação dos quadros da GCCV, a qual possui muitos obstáculos em seu processo de reestruturação, que vão muito além das dificuldades financeiras e logísticas. Para ele, o principal problema recai

na conscientização marítima dos decisores políticos e da sociedade em geral, sendo o NMNBCV e a Adidânciia Naval pilares primordiais nesse processo de conscientização. Como ações cooperativas que podem ser incrementadas, ele adiciona investimentos em infraestrutura na GCCV, como “a construção de pontos de apoio naval para seus navios e embarcações<sup>50</sup>”.

As palavras de Santana procedem. O incremento conseguido em suas águas jurisdicionais, com a entrada em vigor da CNUDM e à inexorável vocação marítima cabo-verdiana, são fatores mais que suficientes para a modernização de um Poder Naval embasado nos aspectos geopolíticos da teoria do Poder Marítimo de Mahan. Embora Cabo Verde não enfrente nenhuma disputa em sua soberania marítima, a busca por pontos estratégicos e por recursos vivos e não-vivos poderá incitar a cobiça internacional.

Com relação à aquisição futura de meios navais e aéreos, apesar da forte concorrência chinesa e estadunidense, entende-se que há uma “porta aberta” para a que a Base Industrial de Defesa do Brasil possa ser utilizada nessas negociações. Cabo Verde intenciona adquirir NPAs, aviões de patrulha, helicópteros de busca e salvamento e lanchas-patrulha.

Outro fator positivo ao arquétipo de segurança criado em Cabo Verde é o seu baixo custo, principalmente quando comparados a outros projetos de maior grandeza como, por exemplo, na doação/financiamento de embarcações, que atingiram números superiores a US\$ 20 milhões por parte dos EUA e a mais de € 40

---

<sup>50</sup> Entrevista Santana (2016).

milhões por parte da China. Os gastos na Adidânci a e no NMNCV referem-se a pagamento de movimenta ção e manutenção de pessoal no exterior, relativos a um oficial superior e a uma praça na graduação de Suboficial para cada organização. Os demais custos relacionam-se à verba destinada à compra de material comum; não há custos com aluguel, água e luz, uma vez que a Adidânci a se localiza na Embaixada brasi leira e o Núcleo está situado no CGCCV, em Mindelo. Esses valores são bem menores do que os aplicados na Missão Naval da Namíbia que englobaram, nos últimos anos, de acordo com dados do Estado Maior da Armada, dois oficiais superiores e sete Sargentos/Suboficiais. Já nos Grupos de Apoio Técnicos para a formação dos Fuzileiros Navais namibianos, que são subordinados à Missão Naval, há a presença de um Capitão de Mar e Guerra (FN), quatro oficiais superiores, dois oficiais intermediários e 24 Sargentos/Suboficiais.

Vale ressaltar que a MB não possui um controle específico, que compute e concentre o total gasto para implementação e manutenção de um Núcleo ou de uma Missão Naval propriamente dita, anualmente. Este fato não demonstra uma falta de interesse da MB nesse projeto de projeção na África, pelo contrário. Segundo o Capitão de Mar e Guerra (RM1) Edmilson Paiva de Faria, auxiliar da Divisão de Relações Internacionais do Estado-Maior da Armada, para os Almirantes Moura Neto e seu sucessor no Comando da Marinha, Leal Ferreira, esses projetos de cooperação naval no Atlântico Sul são prioritários.

Por meio das análises feitas, é visível que esta estrutura montada em Cabo Verde poderá ser ampliada, como aconteceu na Namíbia, com a transformação do NMNBCV em uma Missão Naval de fato. Estes pontos de apoio, estabelecidos pelo Brasil, são importantes no controle positivo dos navios brasileiros que fazem as principais rotas marítimas da América do Sul em direção à Europa e que possuem considerável aproximação com Cabo Verde. Este modelo de cooperação poderá ser ampliado aos demais países lindeiros da África Ocidental, possibilitando um somatório de esforços entre países amigos com interesses comuns no Atlântico Sul.

Com esta compreensão, durante o governo Rousseff houve conversações para o estabelecimento de novo acordo de cooperação específico em defesa, que atendesse aos anseios político-estratégicos de ambos os atores<sup>51</sup>. Porém, um novo Acordo-Quadro de cooperação em matéria da defesa foi assinado pelos Ministros da Defesa Luís Filipe Tavares e Raul Jungmann somente em 20/10/2016. Este acordo buscou solidificar a estrutura de defesa já montada e as novas demandas de Cabo Verde<sup>52</sup>.

---

<sup>51</sup> Brasil e Cabo Verde firmam acordo-quadro em cooperação no setor de defesa. *Página do MD*. Disponível em: [www.defesa.gov.br/noticias/25442-brasil-e-cabo-verde-firmam-acordoquadro-em-cooperacao-no-setor-de-defesa](http://www.defesa.gov.br/noticias/25442-brasil-e-cabo-verde-firmam-acordoquadro-em-cooperacao-no-setor-de-defesa). Acesso em: 25 nov. 2016.

<sup>52</sup> Acordo-Quadro em defesa rubricado entre Brasil e Cabo Verde. Disponível em: [dai-mre.serpro.gov.br/pesquisa\\_ato\\_todos](http://dai-mre.serpro.gov.br/pesquisa_ato_todos). Acesso em: 20 dez. 2016. Esta ação retrata, inicialmente, uma manutenção das ações mais assertivas na CTPD em defesa na África, implementadas pelos governos anteriores.

No entanto, a cooperação em defesa com Cabo Verde ainda é muito pequena, comparativamente ao investido pela China, Portugal e EUA. Influência e poder não podem estar alicerçados, apenas, na aplicação de *soft power*. As Nações em desenvolvimento têm pressa e buscam recuperar o tempo perdido da exploração com a obtenção de mais recursos de poder, incluso aí o *hard power*. Parafraseando Samuel Pinheiro Guimarães, em aula inaugural no Instituto de Estudos Estratégicos da Universidade Federal Fluminense (INEST – UFF), em 2015, sem dinheiro não se faz cooperação, nem política externa ou de defesa. O que se planeja vira simples retórica. Cabe ao Brasil impor uma agenda, ser mais atuante em obras de infraestrutura em defesa, conforme foi solicitado pelo Comandante da GCCV em sua entrevista.

Assim, pode-se sintetizar a cooperação em defesa de Cabo Verde, como inserida em seu Conceito Estratégico de Defesa Nacional, ao alinhar seu pensamento estratégico no aproveitamento pragmático de oportunidades e na participação diversificada em todos os fóruns de segurança e defesa em seu entorno regional<sup>53</sup>. O Adido de Defesa, Luiz Fernando, acrescenta que Cabo Verde tem, em Portugal e nos EUA, interlocutores fundamentais para a consolidação de suas FFAA e para a proteção de suas águas jurisdicionais. Por motivos políticos e geoestratégicos, a estratégia local de defesa passa, necessariamente, pela interação do Arquipélago com a Europa. Por esta mesma razão, Cabo Verde busca, no Atlântico Sul e no âmbito da

---

<sup>53</sup> Entrevista Brito Lopes (2016).

CPLP, uma parceria que lhe permita ganhar margem de manobra<sup>54</sup>.

Logo, há um espaço de complementaridade que o Brasil pode explorar além da solidariedade da cooperação técnica brasileira em defesa. A importância estratégica é relevante, ainda mais se Cabo Verde conseguir seu pleito junto à ONU para a inclusão de sua plataforma continental às suas águas jurisdicionais, o que, praticamente, tangenciará a Amazônia Azul em sua parte setentrional. A busca de interligação entre o Comando do Controle Naval do Tráfego Marítimo (COMCONTRAM) talvez por meio do Sistema de Gerenciamento da Amazônia Azul (SISGAAZ) aponta na direção de possibilidades de adensamento da cooperação. Assim, é perfeitamente possível que haja maior convergência de interesses no aproveitamento econômico do mar, com parcerias nas áreas política, econômica e acadêmica para o controle do tráfego marítimo e dos ilícitos transnacionais.

Concluindo, sob a panorâmica da Cooperação Técnica em todas as áreas, inclusive em defesa, foram assinados, de 2011 a 2016, 11 acordos/ajustes ao acordo básico de cooperação<sup>55</sup>. Além desses, ressalta-se a entrada em vigor do acordo de cooperação técnica na área de defesa, em 2013. Conforme dados da CGCTPD

---

<sup>54</sup> Entrevista Luiz Fernando (2016b).

<sup>55</sup> Ver no Sistema Consular Integrado –*Sistema de Atos do Itamaraty*. Disponível em: [dai.mre.serpro.gov.br/lista\\_ato\\_todos?form.button.Search=Pesquisar&palavra\\_chave=Cabo%20Verde&b\\_start:int=30&assunto=&captcha=ufieb&aonde\\_ato=0](http://dai.mre.serpro.gov.br/lista_ato_todos?form.button.Search=Pesquisar&palavra_chave=Cabo%20Verde&b_start:int=30&assunto=&captcha=ufieb&aonde_ato=0). Acesso em: 26 mai.2016.

da gerência África e Ásia de Língua Portuguesa, foram realizados 29 projetos/subprojetos e atividades isoladas de CTPD. Onze projetos iniciaram-se no governo Lula e tiveram continuidade ao longo do governo Dilma Rousseff, referindo-se a novas fases ou novos projetos aperfeiçoados, com conteúdo programático similar ao da administração anterior. Enfim, pode-se dizer que 18 projetos/subprojetos tiveram iniciativa própria do governo Rousseff. Os valores totais de todos os projetos alcançaram as cifras de US\$ 1.055.160,98, até o ano de 2016.

Já os números desta mesma CTPD, de acordo com publicação do IPEA (2016), mostram, entre 2011 e 2013, valores correntes de R\$ 2.347.876,00. Entretanto, esses valores apresentados pela ABC não representam a totalidade dos projetos e gastos da Cooperação técnica, bem como de toda Cooperação Sul-Sul. Ante esses números diferenciados, percebeu-se que, aproximadamente, 72% dos recursos na CSS em Cabo Verde foram provenientes da ABC. Os outros 28% foram oriundos de outros órgãos da administração pública federal, que não compartilharam alguns de seus dados com a própria ABC. Assim, foram observadas algumas diferenças nos números da ABC e do IPEA (2016, p.24-26).

A Tabela 2 apresenta o número de novos projetos e o numerário investido na cooperação técnica em todas as áreas com Cabo Verde, nos três governos analisados.

Tabela 2 – Cabo Verde – Comparações de Números de Projetos e Recursos (US\$) em cooperação técnica (CTPD) nos Governos FHC, Lula e Rousseff

Governos	Cabo Verde – Números de Projetos	Cabo Verde – Recursos em US\$
FHC	17	70.884,54
Lula	61	3.232.430,68
Rousseff	29	1.055.160,98

Fonte: Tabela elaborada por Violante (2017), a partir de dados da ABC e do COBRADI.

Analizando os tipos restantes da Cooperação Sul-Sul, a cooperação educacional com Cabo Verde continuou a ser um dos carros-chefes do *soft power* brasileiro e da estratégia *smart* de diplomacia pública. Este país foi o principal beneficiário do PEC-G que, desde 2000, possibilitou o envio de quase três mil estudantes cabo-verdianos para universidades brasileiras<sup>56</sup>. Em números totais, em 2011 haviam 1.215 estudantes matriculados em universidades brasileiras, 1.564 em 2012 e 1.826 em 2013, sendo 74% o número de estudantes africanos matriculados no Brasil. Em 2010, havia 1643 estudantes no PEC-G.

Houve queda no número de estudantes entre 2011 e 2012, principalmente quando comparados com

<sup>56</sup> Nota à Imprensa do Itamaraty sobre a Cooperação educacional em agosto de 2015. *Página do Itamaraty*. Disponível em: [www.itamaraty.gov.br/pt-BR/notas-a-imprensa/11076-visita-ministroestadoafricaagosto2015](http://www.itamaraty.gov.br/pt-BR/notas-a-imprensa/11076-visita-ministroestadoafricaagosto2015). Acesso em 20 jul. 2016.

o ano de 2010. Os números voltaram a crescer em 2013 devido ao aumento nos valores investidos em bolsas-auxílio, que passaram dos R\$ 31 milhões em 2010 para R\$ 34,6 milhões em 2011, R\$ 43,5 milhões em 2012 e R\$ 51,4 milhões em 2013 (IPEA, 2016).

Mais especificamente a Cabo Verde, houve 27 novos alunos-ingressantes em 2011, 87 em 2012 e 55 em 2013. Na concessão de bolsas de custos do Projeto Milton Santos de Acesso ao Ensino Superior (PRO-MISAES), Cabo Verde liderou o número de alunos beneficiados: foram 182 estudantes em 2011, 190 em 2012 e 158 em 2013. No PEC-PG o número de estudantes cabo-verdianos aumentou em relação ao governo passado, alcançando o número de 45. De forma geral, houve, também, um aumento gradativo quanto aos alunos de pós-graduação (IPEA, 2016).

Na cooperação humanitária ocorreram doações de antirretrovirais, medicamentos para combate à malária e à tuberculose, assim como de alimentos, principalmente toneladas de arroz, de forma regular, intensificadas, principalmente, após a erupção do vulcão da Ilha do Fogo, que destruiu os povoados de Portela e Bangaeira, em 2014 (IPEA, 2016).

Na cooperação em C&T não houve projetos específicos. Mesmo assim, desde o governo anterior, Cabo Verde tem se beneficiado, indiretamente, de tecnologias adquiridas em pesquisas na agropecuária pela EMBRAPA e em saúde pela FIOCRUZ (IPEA, 2016).

Finalizando a seção sobre as relações do governo Rousseff, a partir das análises feitas, pode-se afirmar que houve declínio nas visitas de alto nível e na Coo-

peração Sul-Sul com Cabo Verde a partir de 2012/13. Mesmo assim, foram mantidos números semelhantes aos anos 2005, 2006 e 2007 do governo Lula, período anterior ao auge das relações mais afirmativas. A queda mais acentuada ocorreu a partir de 2014. No entanto, a intensificação da cooperação em defesa, atendendo as diretrizes da PND e a manutenção de níveis satisfatórios da cooperação educacional, inclusive com crescimento visualizado a partir de 2013, mesmo com a crise econômica, acabaram por compensar os ajustes dentro da continuidade da política africana anterior. Estes foram os principais pontos de fortalecimento da estratégia *smart* apresentados.

### **1.1.6 Considerações sobre a Cooperação Sul-Sul: Brasil e Cabo Verde**

**80**

Comparando cada um dos três governos do Brasil, constatou-se que todos conjugaram a PEB a PND em projetos de Cooperação Sul-Sul com Cabo Verde, por meio de projetos concretos de inserção, que se traduziram em articulações múltiplas em diversas arenas multilaterais e regionais e em relações bilaterais. Não houve uma ruptura muito grande entre os governos Lula e Rousseff, o que aconteceu entre os governos FHC e Lula.

Cabe ressaltar que os três governos não deixaram de ter uma política estabelecida para a África e, mais particularmente, com Cabo Verde. Entretanto, as estratégias de cada um foram diferentes. Na PEB, os programas ou alterações fundamentais na forma de conduzi-la – com as mudanças ocasionadas por líde-

res, burocracias, reestruturação doméstica e choques externos – fizeram com que houvesse mudanças mais sensíveis a partir do final do governo FHC, quando a Cooperação Sul-Sul passou a ser mais valorizada, *a posteriori*, incrementada por Lula, principalmente em seu 2º mandato, por angariar maiores recursos financeiros, o que apresentou certa continuidade em Rousseff. Segundo Soares (2011, p.84-85) as mudanças na PEB, de forma geral, podem ser encaradas como maiores que simples ajustes, porém “sem o ápice de substantivas mudanças de orientações”.

Pode-se inferir que a cooperação como um todo teve uma continuidade nos projetos estabelecidos pelo governo Lula, mas apresentou retração em novos projetos a partir de 2012, em face da nova conjuntura econômica internacional. O discurso referente à Cooperação Sul-Sul e o desejo político da presidente continuaram os mesmos, porém não com o crescimento observado a partir de 2001.

Neste sentido, um fato importante a observar foi a continuidade de projetos de relevância, como o similar ao “Minha Casa, Minha Vida” do Brasil, a cooperação educacional e a cooperação em saúde, principalmente no HIV-AIDS, bem como nas questões de dessalinização e saneamento básico.

A criação do Núcleo de Missão Naval do Brasil em Cabo Verde foi um projeto rascunhado por Lula que teve aplicação prática com Rousseff, apesar de não trazer, ainda, resultados excelentes, haja vista que Cabo Verde adquiriu, recentemente, dois navios-patrulha chineses, mesmo que a cooperação tenha sido a principal

tarefa da Missão Naval na reestruturação administrativa e nos meios da guarda costeira cabo-verdiana. Assim, a afinidade histórica, cultural e a lusofonia não colocaram o Brasil em uma posição de ampla vantagem, tanto quanto se pensava com relação a outros atores.

Pode-se dizer, afinal, que a cooperação, no decorrer do governo Rousseff, esteve alinhada à estratégia *smart* já empregada por Lula e dentro do pensamento estratégico dos pensadores geopolíticos brasileiros. Convém lembrar que esta análise política pauta-se muito mais na aquisição de *soft power* do que de *hard power*, dentro dessa estratégia requerida pelo Brasil.

Com relação à inserção do Brasil com Cabo Verde, em números totais de projetos e atividades, os períodos mais assertivos foram os dos governos Lula (2007-2010) e o primeiro mandato de Dilma Rousseff (2011-2014). No segundo mandato de Rousseff (2015-2016), houve queda em praticamente todos os tipos de CSS. No entanto, vale destacar a cooperação em defesa do período, devido à manutenção e solidificação do NMN-BCV e da Adidância em Defesa. Com relação a todo o período do governo FHC (1995-2002), sua CTPD com Cabo Verde aproximou-se apenas da assertividade proporcionada no 1º mandato de Lula (2003-2006).

Por fim, a partir das análises supracitadas, constatou-se que se o Brasil foi um indutor de segurança marítima, de forma bem relativizada, nas interações com Cabo Verde, ao longo do período estudado (1995-2016).

# **2 COOPERAÇÃO SUL-SUL: BRASIL E SÃO TOMÉ E PRÍNCIPE**

## **2.1 São Tomé e Príncipe: dados sociais, políticos e econômicos**

Conhecidas como ilhas do meio do mundo, uma vez que estão localizadas, aproximadamente, na interseção entre o Equador e o meridiano de Greenwich, as ilhas de São Tomé e Príncipe são as mais antigas colônias do Império Português (1470-1975).

Oficialmente chamada de República Democrática de São Tomé e Príncipe, este microestado insular, localizado no Golfo da Guiné, é composto por duas ilhas principais: a Ilha de São Tomé e a Ilha do Príncipe, além de várias outras ilhotas, totalizando 1.001 km<sup>2</sup>, totalizando mais de 191 mil habitantes. Deste total, aproximadamente 183 mil residentes vivem na ilha de São Tomé e cerca de 8.000 na Ilha do Príncipe<sup>57</sup>. Todos descendem de vários grupos étnicos, que emigraram para as ilhas durante o período colonial português.

Entre 1470 e 1471 os navegadores portugueses João de Santarém e Pedro Escobar descobriram as ilhas

---

<sup>57</sup> Dados Sociais, políticos e econômicos de São Tomé e Príncipe. *Banco Mundial*. Disponível em: [www.worldbank.org/pt/country/saotome](http://www.worldbank.org/pt/country/saotome). Acesso em: 25 mai. 2016.

de São Tomé, Príncipe e Anobom. A importância estratégica de São Tomé só passou a ser valorizada pelos portugueses em 1482, quando iniciaram contatos com o Reino do Congo. Em 1485 Dom João II instituiu essas ilhas como colônia, para iniciar o cultivo da cana-de-açúcar (SEIBERT, 2002).

A partir de então, iniciou-se, de acordo com Neves e Ceita (2004), o processo de formação e evolução de São Tomé e Príncipe como Estado Nacional, baseado, inicialmente, no plantio de cana-de-açúcar e no tráfico de escravos, passando, posteriormente, para o cultivo e comercialização do cacau e do café. Logo, sua formação social, política e econômica foram divididos em períodos, de acordo com autores como Seibert (2002) e Rizzi (2012, 2014). Do século XVI até a primeira metade do século XVII – caracterizado pela chegada dos primeiros habitantes das ilhas, da introdução de novas espécies de fauna e flora, da produção de açúcar, do tráfico de escravos com destino ao Brasil e às colônias espanholas da América do Sul. Na segunda metade do século XVII e decorrer do século XVIII houve relativa decadência comercial com o fim do ciclo da cana-de-açúcar e a colônia passou a sustentar-se com o tráfico de escravos e com a agricultura de subsistência. Em vista do abandono português, verificou-se o início da formação de grupos autóctones (negros e mestiços), que deu origem a um nacionalismo embrionário oriundo de uma sociedade politicamente crioula. Nos séculos XIX e XX ressurgiu o interesse português com a introdução das culturas de cacau e café, expandindo as roças do plantation. Tal fato gerou mudanças estruturais na economia e

na sociedade que, com o fim do trabalho escravo, resultaram na migração de diversas etnias africanas, como os angolares, os tongas, os serviços e os cabo-verdianos, o que impediu a consolidação de uma sociedade crioula típica. Os autores acrescentam que, até 1961, os forros, angolares e cabo-verdianos eram considerados cidadãos perante a legislação de Portugal, enquanto os outros africanos eram tratados como indígenas, ou seja, considerados como cidadãos de segunda classe.

A partir desta panorâmica, constatou-se que tanto São Tomé e Príncipe quanto Cabo Verde formaram sua identidade através de sociedades crioulas. Porém, São Tomé e Príncipe teve sua crioulidade, de certo modo, usurpada<sup>58</sup> por essa nova colonização portuguesa baseada no plantation. Já Cabo Verde não teve o plantation implementado por suas peculiaridades climáticas e, por isso, manteve certo grau de autonomia na administração local.

Este ponto é relevante para se compreender a dependência do português na condução administrativa da ex-colônia. Até a década de 1840, as ilhas praticamente autogovernavam-se. Os forros, que pertenciam à elite crioula, eram empregados na administração, dedi-

---

<sup>58</sup> A miscigenação em Cabo Verde ocorreu mais presentemente entre os brancos europeus e negros, enquanto em São Tomé e Príncipe, esta se deu em maior número entre os africanos que lá participavam das plantações de cana-de-açúcar, café e cacau. Vale salientar que a consolidação de uma sociedade crioula, com cultura e línguas próprias, resulta da mistura da cultura europeia, e de outras culturas africanas, ocorrendo principalmente devido ao lapso temporal da colonização por parte da metrópole (SEIBERT, 2014).

cavam-se a serviços urbanos e eram pequenos proprietários, rendeiros ou sub-rendeiros das roças do Estado ou de particulares. Com o advento das roças de café e de cacau, na segunda metade do século XIX, esta elite ficou marginalizada política e economicamente, perdendo suas posições conquistadas com o colapso da indústria de açúcar. Assim, a hierarquia colonial voltou a ser dominada por brancos portugueses (SEIBERT, 2014; SANGUIN, 2014).

O Brasil teve grande influência nesse processo de formação, atuando, diretamente, nos principais ciclos econômicos dessa história. Primeiramente, de forma negativa, quando a melhor qualidade, preço e produtividade do açúcar brasileiro provocaram o desaparecimento dos engenhos de cana-de-açúcar de São Tomé; em segundo lugar, também negativamente, quando nos 200 anos de ostracismo do colonizador as ilhas transformaram-se em um mero entreposto de escravos<sup>59</sup> destinados, quase que exclusivamente, ao Brasil; e em terceiro lugar, de forma positiva, quando os baianos introduziram a bem-sucedida cultura do cacau (LEITÃO, 2016a).

Dando um salto no tempo para abordar seu processo de independência, é importante esclarecer que esta não ocorreu de forma tão pacífica. Os movimentos

---

<sup>59</sup> Nesse aspecto a ilha de São Tomé diferiu do entreposto escravista de Cabo verde, pois lá se realizava muito mais do que uma preparação da mão-de-obra. Assim, quando do retorno à África, alguns ex-escravos no Brasil preferiam regressar à ilha de São Tomé, ao invés de voltar a seus países de origem, por lá terem estabelecido laços familiares.

autonomistas das colônias portuguesas na África, originados e estabelecidos em Lisboa, bem como o massacre de santomenses, que não aderiram ao recrutamento forçado para o trabalho nas roças do plantation, marcaram a tomada de consciência com vistas à autodeterminação política (NEVES e CEITA, 2004).

Em setembro de 1960 foi criado o Comitê de Libertação de São Tomé e Príncipe (CLSTP) formado por forros da elite no exílio, cujos principais nomes eram: Miguel Trovoada, João Guadalupe Ceita, João Torres, Quintero Aguiar, Leonel D'Alva e António Oné Pires de Castro. Segundo Seibert (2002, p.94), neste momento já se percebe um viés um pouco diferente com relação à independência de Cabo Verde, que pode ser entendida como “mais negociada” com os portugueses.

Em 1962, o CLSTP foi reconhecido oficialmente pela ONU, mesmo ano em que Trovoada e Graça participaram, como observadores, do surgimento da Organização para a Unidade Africana (OUA), que também reconheceu o CLSTP como movimento de libertação popular. Apesar dessa maior assertividade política, as ações do CLSTP não se consolidaram pela luta armada, até porque a polícia política portuguesa não permitia o estabelecimento do CLSTP nas ilhas, agindo com bastante violência e rigor (RIZZI, 2014).

Em 1972, o CLSTP foi reconstituído sob o nome de Movimento de Libertação de São Tomé e Príncipe (MLSTP), mantendo estreita ligação ao PAIGC de Cabo Verde e da Guiné portuguesa. Em um crescente de ações, a Revolução dos Cravos, de abril de 1974, incentivou maior ação política nas ilhas. Com isso, as

negociações diplomáticas entre o MLSTP e Portugal avançaram e, em 26/11/1974 foi assinado o Acordo de Argel, firmando a data de 12/07/1975 para a independência. Um governo de transição foi estabelecido, formado por cinco membros do MLSTP e por um alto-comissário do governo português (NEVES e CEITA, 2004).

No período de transição, entre 1974 e 1975, verificou-se certa resistência ao processo de independência por parte dos ditos “serviçais”, outros imigrantes e seus descendentes. Alguns, em particular os cabo-verdianos, temiam pela perda de direitos adquiridos junto aos portugueses. Por isso, muitos emigraram para Angola ou Portugal. Os que lá permaneceram aceitaram a promessa de inclusão social, acreditando na irmandade entre seus povos (NASCIMENTO et al, 2013).

Em 12/07/1975, São Tomé e Príncipe tornou-se uma Nação independente. Manuel Pinto da Costa foi nomeado Presidente e Miguel Trovoada, Primeiro-Ministro. Como no Haiti e Seychelles, a minoria forro, pertencente à elite local, assumiu o poder (SANGUIN, 2014).

Com o cenário da Guerra Fria bem presente e com o apoio oferecido pelos países do bloco socialista, a chamada 1<sup>a</sup> República foi estabelecida sob os auspícios do regime de partido único de orientação socialista. Este período foi marcado por muitas turbulências políticas e

sociais<sup>60</sup>. A extrema concentração do poder político nas mãos do Presidente, que acumulou o cargo de Primeiro-Ministro de 1979 a 1988, reforçou o autoritarismo, passando a Assembleia Nacional a ser um mero “braço político” do MLSTP (SEIBERT, 2002).

Como medidas para combater a fome e as revoltas populares, as roças, as empresas de portugueses e de outros estrangeiros foram nacionalizadas. Somente a partir de 1980 criou-se uma planificação para o desenvolvimento do país. Entretanto, as metas almejadas não foram cumpridas. Faltava ao novo governo experiência administrativa e quadros para gerir o país (NASCIMENTO, 2010). Pode-se inferir que parte das dificuldades iniciais fora causada pela baixa qualificação e educação, propiciada aos nacionais por Portugal no período de “recolonização”.

Com a distensão do regime, a partir de 1990 as disputas políticas intensificaram-se e o multipartidarismo foi implantado. São Tomé e Príncipe é uma República semipresidencialista representativa. O Presidente da República é eleito por um período de cinco anos através de sufrágio universal, podendo ser reeleito apenas uma vez. Neste sistema de governo o Presidente nomeia o Primeiro-Ministro, cabendo ao partido de maior representação na Assembleia Nacional ratificar este nome. A Assembleia é unicameral, sendo formada por 55 representantes eleitos para mandatos de quatro anos.

---

<sup>60</sup> Houve várias tentativas de golpes e invasões. Em 1979, o Primeiro-Ministro Miguel Trovoada foi destituído e preso por acusações de insurreição. Apenas em 1981 Trovoada foi libertado e exilado em Paris (RIZZI, 2014; NASCIMENTO, 2010).

Até a reforma constitucional de 2003, este sistema de governo tinha uma vocação presidencial grande. O Presidente detinha os poderes de dirigir a política externa e a Defesa Nacional, nomear e exonerar o Primeiro-Ministro e até dissolver a Assembleia Nacional em caso de grave crise política. Após a reforma, o sistema de governo passou a ser caracterizado como um semipresidencialismo, com tendência parlamentar. O Primeiro-Ministro passou a definir a política externa e de defesa do país. O Chefe de Estado só poderia demitir o governo em casos excepcionais, como para assegurar o funcionamento das instituições, devendo, no entanto, consultar o Conselho de Estado – órgão político de consulta instituído na reforma<sup>61</sup>. O Governo poderia ser demitido, também, por uma menção de censura dos deputados da Assembleia Nacional.

Atualmente, os principais partidos santomenses são: Ação Democrática Independente (ADI); Movimento de Libertação de São Tomé e Príncipe (MLSTP); Partido Social Democrata (PSD); Partido de Convergência Democrática/Grupo de Reflexão (PCD/GR); União dos Democratas para Cidadania e Desenvolvimento da Mudança (UDD); Ordem Liberal Democrata (OLD); Movimento Democrático das Forças da Mudança (MDFM); Partido Liberal (PL); Plataforma Nacional

90

---

<sup>61</sup> Reflexões sobre o sistema do governo São-Tomense – coluna publicada por Odair Baía, em 17/05/2012, na página do jornal TELÁNÓN – Notícias de São Tomé e Príncipe. Disponível em: [www.telanon.info/suplemento/opiniao/2012/05/17/10400/reflexões-sobre-o-sistema-do-governo-são-tomense/](http://www.telanon.info/suplemento/opiniao/2012/05/17/10400/reflexões-sobre-o-sistema-do-governo-são-tomense/). Acesso em: 10 mai. 2016.

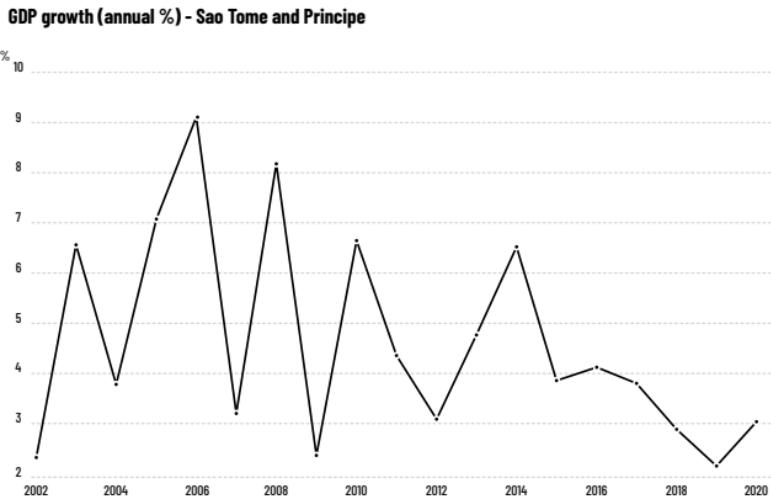
para Desenvolvimento (PND) e Partido da Estabilidade e Progresso Social (PEPS).

Formalmente, a democratização teve início com a nova Constituição de 1990 e com a eleição direta de Miguel Trovoada (ADI) à presidência, em 03/04/1991. Assim, iniciou-se a 2<sup>a</sup> República, mas a instabilidade política perdurou, afetando a boa governança. Em 15/08/1995 houve um golpe de Estado militar que depôs Trovoada, porém sem obter êxito, pois o Presidente retornou ao poder em 21/08/1995 e governou até 03/09/2001, após sua reeleição em 1996. Fradique de Menezes (ADI, MPFL-PL) assumiu a presidência do país em 03/09/2001, mas houve nova tentativa de golpe militar em 23/07/2003, com o Presidente voltando ao poder poucos dias depois. Fradique de Menezes foi posteriormente reeleito em 2006 e cumpriu seu mandato até 03/09/2011. Em seguida, Manuel Pinto da Costa foi eleito Presidente, como candidato independente, cumprindo seu mandato até 03/09/2016, quando passou a faixa presidencial a Evaristo de Carvalho (ADI), o 4º Presidente desde a democratização (VIOLANTE, 2017).

Quanto aos dados econômicos, São Tomé e Príncipe é a menor economia entre os países da União Africana. Sua economia é muito suscetível aos choques externos. A crise econômica de 2008 afetou bastante a economia santomense. Apesar disso, as flutuações do PIB mantiveram médias muitas vezes superiores às médias do PIB da África subsaariana (Figura 1), porém foram insuficientes para reduzir, a contento, os níveis de

desemprego e pobreza, impossibilitando o cumprimento total dos Objetivos de Desenvolvimento do Milênio.

Figura 1 – PIB “Dente de Serra” de São Tomé e Príncipe (2001-2014)



Fonte: Banco Mundial (Adaptação Alana Kusma).  
Disponível em: [www.worldbank.org/pt/country/saotome](http://www.worldbank.org/pt/country/saotome). Acesso em: 13 jul. 2021.

92

Quanto ao Índice de Pobreza Humana (IPH), apesar da considerável quantidade de ajuda internacional, a pobreza aumentou durante a década de 1990. As quedas apresentadas a partir de 2000 podem ser consideradas como marginais. Na última década, a implementação de

estratégias para a redução da pobreza tem avançado, no entanto estima-se que 62% da população sejam pobres<sup>62</sup>.

Com relação ao Índice de Desenvolvimento Humano (IDH), o país encontra-se em melhor posição do que boa parte dos países africanos, apesar de suas condições sociais e econômicas o enquadarem, ainda, como PMA. O IDH, no período de 2005 a 2013, cresceu de 0,520 para 0,561. Em 2014 este índice estabilizou-se. Todavia, São Tomé e Príncipe tem se mantido, somente, abaixo de Cabo Verde, dentre os PALOP e os países da África subsaariana.

Ao longo de quatro décadas, a economia santomense passou por quatro grandes movimentos 1) monocultura do cacau; 2) estatização da economia – que não apresentou resultados satisfatórios (décadas de 1970 e 1980); 3) Estado sob intensa ajuda internacional; e, por último 4) emergência de um Estado ainda dependente internacionalmente, mas que, no futuro, poderá ter sua economia baseada, fundamentalmente, no petróleo. Estas fases/movimentos da economia encontraram-se entrelaçadas nessas quatro décadas de existência (VOLANTE, 2017).

Recentes políticas públicas vêm tentando diminuir esta dependência por meio da industrialização e de um conceito de desenvolvimento sustentável em investimentos no terceiro setor. Nos últimos 15 anos, o país tem se utilizado de estratégias para incentivar o turismo rural e o ecoturismo. Tais ações fizeram com

---

<sup>62</sup> IPH em São Tomé e Príncipe. Disponível em: [pt.actualitix.com/pais/stp/estatistica-apresentacao-sao-tome-e-principe.php](http://pt.actualitix.com/pais/stp/estatistica-apresentacao-sao-tome-e-principe.php).. Acesso em: 11 set. 2016.

que a UNESCO declarasse, em 2012, a Ilha do Príncipe como Reserva de Biosfera, ao reconhecer o esforço conciliatório na conservação da biodiversidade e do desenvolvimento sustentável (BALDACCHINO, 2004).

Como dificuldades e vulnerabilidades de microestados insulares, além dos recursos naturais limitados, São Tomé e Príncipe apresenta mercado de consumo interno muito reduzido, o que, juntamente à capacidade limitada para beneficiar economias de maior escala, dificultam a implementação de outras estratégias para evitar a forte dependência do exterior. Essas dificuldades são ainda maiores das que enfrentam os microestados continentais, na medida em que estes podem contar com a interação mais próxima de Estados vizinhos, como em uma hinterland vizinha.

No entanto, sua maritimidade pode trazer boas soluções. São Tomé e Príncipe possui uma extensa área marítima sob sua jurisdição – quase 160 vezes a sua área terrestre. Cabe, no entanto, atentar para possíveis intempéries na administração de ilícitos transnacionais, da cobiça internacional e de possíveis litígios em sua fronteira marítima, uma vez que há interseções em suas águas jurisdicionais com outros Estados do Golfo da Guiné.

Para resolver esta situação de forma pragmática e pacífica, o país fez, em consonância com o artigo 83 da CNUDM, acordos com seus vizinhos nas interseções de suas soberanias marítimas. O principal acordo foi estabelecido com a Nigéria, haja vista as novas e recentes descobertas de jazidas de petróleo nas interseções de suas ZEE. Ficou estabelecida uma área de exploração

conjunta de petróleo, chamada de Zona de Desenvolvimento Compartilhada (ZDC). Nessas controvérsias, a Comissão do Golfo da Guiné teve papel relevante. Cabe ressaltar que os atuais avanços tecnológicos permitem a viabilidade da produção de petróleo em águas profundas pelos países vizinhos Nigéria e Guiné Equatorial, o que torna viável sua exploração (SANGUIN, 2014).

O possível boom do petróleo poderá acabar com a dependência internacional mais direta. Mas, de acordo com Sanguin (2014) e Seibert (2002, 2008), a ineficiência/instabilidade do poder público, ao lidar com a aplicação dos fundos de ajuda internacional, fez com que muitos recursos fossem utilizados fora de seus propósitos, em compensações para o déficit crônico das contas públicas.

As ilhas de excelência brasileiras na Cooperação Sul-Sul, como as cooperações educacionais e humanitárias, bem como a Cooperação técnica nas áreas de saúde, administração pública, formação profissional, agropecuária e, quem sabe, em um futuro não muito longínquo, na área de defesa, poderão contribuir, de forma mais afirmativa, para o desenvolvimento santomense.

95

### **2.1.1 Relações do Brasil com São Tomé e Príncipe: a cooperação em todas as áreas**

Assim como a maioria das ex-colônias portuguesas, São Tomé e Príncipe, após se estabelecer como Estado teve sua economia voltada para o exterior, dependendo fortemente da Cooperação Internacional para o Desenvolvimento e de recursos de sua diáspora para se manter. Atualmente, esta situação não difere

muito, mas novas parcerias têm sido firmadas com o intuito de transformar o país em um hub logístico na porta de entrada de mais de 200 milhões de consumidores no Golfo da Guiné. A seguir, serão abordadas as relações bilaterais e multilaterais do Brasil com São Tomé e Príncipe, ao longo dos governos FHC, Lula e Rousseff.

### **2.1.2 O Início de Tudo**

Mesmo o Brasil sendo um dos primeiros Estados a reconhecer São Tomé e Príncipe, bem como criar sua Embaixada em 31/12/1975, cumulativamente com a Embaixada na República da Nigéria, em Abuja, as relações iniciais de cooperação entre os dois países não foram prioritárias. Até o início dos anos 1980 as relações não passaram de meras formalidades diplomáticas e poucos contatos de alto nível.

A primeira missão técnica brasileira a São Tomé e Príncipe ocorreu somente em março de 1980, com a visita de técnicos agrícolas para realizar mapeamento, incrementar novas culturas e aumentar a produtividade do cacau com tecnologias mais atuais. Houve, ainda, duas visitas do Ministro da Agricultura santomense ao Brasil, em 1980 e em 1983. Aconteceram, também, duas outras missões nesta década, sempre com o foco na formação de recursos humanos (RIZZI, 2014).

A política econômica e de desenvolvimento do país, que inicialmente optou pela nacionalização de empresas, estatizações e por uma economia planejada, além do alinhamento ao bloco socialista, dificultou essas relações. O fracasso econômico e a baixa gover-

nança política fez com que o Presidente Manuel Pinto da Costa (1975-1991 e 2011-2016) implementasse, a partir de 1983, uma política de maior aproximação com o Ocidente. Reformas liberalizantes na economia estabeleceram relações mais profícias com Portugal, com a então Comunidade Econômica Europeia, com os EUA e com o Brasil. A partir de 1984, foram assinados os primeiros acordos de cooperação com o Ocidente. A reaproximação com Portugal e a aproximação com o Brasil teve, como iniciativa maior, o entendimento do Presidente Pinto da Costa de que a conjuntura nacional e internacional caminhava para a distensão da Guerra Fria. Para ele, estes países eram fundamentais para o seu desenvolvimento. Assim, no ano de 1987, em Luanda, foi assinado o acordo básico de CTPD entre Brasil e São Tomé e Príncipe<sup>63</sup>, possibilitando que outros acordos de cooperação, nas mais diversas áreas, fossem firmados anos depois. (SEIBERT, 2002; NASCIMENTO, 2010, 2013).

A maior abertura comercial trouxe, também, a distensão do regime político, iniciada pelo Presidente Pinto da Costa em dezembro de 1989, com deliberação do comitê do MLSTP. A aprovação da nova Constituição, em 28/03/1990, a realização de eleições legislativas para a Assembleia Nacional, em janeiro de 1991, e as eleições Presidenciais, em março de 1991, completaram a democratização do país. Nas duas eleições, o MLSTP, que governou o país por 15 anos, foi derrotado. O PCD

---

<sup>63</sup> Este acordo e o acordo cultural, assinado em 1984, só foram ratificados durante o governo Collor, em março de 1992 e novembro de 1991, respectivamente.

foi o grande vencedor e Miguel Trovoada assumiu a presidência em março de 1991 (VIOLANTE, 2017).

Porém, a instabilidade política continuou. O início da democracia determinou, também, o aumento das denúncias contra a corrupção. Segundo Seibert (2002), no período de 1990 a 2002, parte dos fundos externos de ajuda ao país também passaram a ser alvo de desconfiança dos doadores internacionais quanto à sua real utilização, acarretando na diminuição das remessas externas, especialmente da UE.

No período pós-democratização, as áreas mais assertivas da CTPD do Brasil, como a agropecuária, a saúde, a administração e, principalmente, a formação de recursos humanos incrementaram-se, mas de forma esporádica. Até 1994, visitas de Chefes de Estado, de Governo, de Ministros e de Chanceleres não ocorreram.

Na realidade, pode-se chamar este período, de 1975 até 1994, como mapeamento de possibilidades e da manutenção de alguns poucos projetos de cooperação, até mesmo nos assertivos anos 1980 de maior aproximação com a África.

A Cooperação técnica na defesa, tal qual nas outras áreas, foi praticamente inexistente. Ocorreram algumas poucas doações de material militar de segunda linha, como apetrechos em geral. Não há maiores informações sobre cursos para militares santomenses no Brasil.

Pode-se destacar, em 1987, a assinatura do acordo de cooperação militar com Portugal, que se baseou, principalmente, na formação de pessoal e na doação de equipamentos militares. Até o final da Guerra Fria,

São Tomé e Príncipe recebeu ajuda militar na formação de pessoal e na doação de equipamentos militares de Cuba, da ex-URSS e, especificamente, de Angola, cuja cooperação militar tornou-se mais robusta com a assinatura do acordo de cooperação geral de 1978 (VIOLANTE, 2017).

Outros tipos de Cooperação Sul-Sul entre Brasil e São Tomé e Príncipe ocorreram de forma esporádica e inexpressiva, entendendo-se que o estabelecimento de relações de mais alto nível foram pautadas no início das relações cooperativas, iniciadas, simbolicamente, por Geisel (1974-1979 e evoluindo, timidamente, nos governos seguintes, até 1994.

### **2.1.3 Governo Fernando Henrique Cardoso (1995-2002)**

**99**

Inicialmente, é interessante observar o cenário político santomense no período do governo FHC. Apesar de inserido no regime democrático, com a realização regular de eleições desde 1991, o país continuou a vivenciar bastante instabilidade política, como alterações frequentes de governo e uma tentativa de golpe de Estado ocorrida em agosto de 1995, mas que teve duração de apenas seis dias, quando a ordem democrática foi restabelecida (SEIBERT, 2002).

Em 1996, Miguel Trovoada, da Ação Democrática Independente (ADI), foi reeleito em dois turnos, ficando à frente da presidência em quase todo o mandato de FHC, até outubro de 2001. Em julho de 2001, Trovoada fez seu sucessor o empresário Fradique de Menezes (ADI).

No campo internacional, o período de 1995 a 2002 foi marcado pela implementação de diversas medidas para o desenvolvimento do país. Porém, a economia continuou a sofrer com o declínio e a estagnação, principalmente no setor primário – o “motor” da economia exportadora (cacau e outras culturas, como o café). O efeito dos choques externos e uma política interna instável ocasionaram poucas mudanças estruturais e pequeno progresso econômico (BARBOSA, J. 2001).

Na Cooperação Internacional para o Desenvolvimento (CID), os principais mantenedores de políticas públicas com São Tomé e Príncipe foram: França, Portugal, EUA e Taiwan. O estabelecimento de relações com Taiwan, em 06/05/1997, causou o rompimento das relações com a China e o cancelamento de todos os acordos e projetos de cooperação, culminando com o fechamento da embaixada (VIOLANTE, 2017).

Com as potências regionais, Angola e Nigéria mantiveram relações muito boas de cooperação técnica nos domínios político, diplomático, econômico e de defesa. Multilateralmente, o FMI, o Banco Mundial, a União Europeia e a ONU passaram a investir maiores valores no financiamento de programas para a redução de pobreza, no incentivo à agricultura e, inclusive, na redução de grande parte da dívida externa, sempre de forma condicionada a reformas administrativas, políticas e econômicas<sup>64</sup>.

---

<sup>64</sup> Dados Sociais, políticos e econômicos de São Tomé e Príncipe. Banco Mundial. Disponível em: [www.worldbank.org/pt/country/saotome](http://www.worldbank.org/pt/country/saotome). Acesso em: 25 mai. 2019.

Quanto ao Brasil, é notório perceber que a política africana, no governo FHC, primou pela seletividade e não se voltou a São Tomé e Príncipe de forma assertiva, acompanhando os governos anteriores. Contudo, a maior valorização do eixo Sul-Sul, a partir de 2000, em virtude dos ganhos não alcançados pela chamada “globalização benéfica” junto aos países desenvolvidos, proporcionou maiores recursos em projetos cooperativos também com os chamados pequenos PALOP, como Cabo Verde, Guiné-Bissau e São Tomé e Príncipe, mas nada que justificasse uma grande mudança estratégica ou econômica. As palavras de Lafer (2002) reiteraram essas mudanças tímidas na África.

[...] hoje, os membros da CPLP são os principais beneficiários em termos de recursos, da cooperação brasileira com países amigos. Nossos recursos nesses campos, quando comparados aos de Nações mais influentes, são limitados; justamente por isso, precisamos fazer escolhas. A prioridade que conferimos à CPLP é uma diretriz estabelecida pelo próprio Presidente [...] e, não por acaso, se manifesta numa dimensão em que cultura, afinidades, economia e política se somam (LAFER, 2002, p.43).

101

O governo FHC teve o mérito de realizar os primeiros projetos de cooperação relevantes, após longos anos de ostracismo. Juntam-se a isso as missões multisectoriais da Agência Brasileira de Cooperação (ABC), ligada ao Itamaraty, e de outras instituições brasileiras à África, em 2001 e em 2002, reiterando a nova política de inserção voltada mais para o sul em desenvolvimento.

Ao longo do governo FHC foram realizadas as negociações sobre as interseções da Zona Econômica Exclusiva (ZEE) de São Tomé e Príncipe com seus vizinhos do Golfo da Guiné, o que passou ao largo de pretensões brasileiras de maior liderança na região. Essas negociações encerraram-se, sem maiores controvérsias, com a criação de uma Zona de Desenvolvimento Compartilhada (ZDC) em conjunto com a Nigéria. A descoberta dessas novas jazidas petrolíferas, mais precisamente em 2001, incrementou esforços securitários na defesa do Golfo da Guiné. O lançamento do documento: “Reconstruindo as Defesas da América”, de 2002, tornou clara a preocupação dos estadunidenses com as “novas ameaças” e os chamados Estados “falidos” e instáveis (frágeis<sup>65</sup>). Assim, a Somália, o Golfo de Áden e o Golfo da Guiné passaram a ser prioritários aos EUA (BERTONHA, 2011).

Referente ao Brasil, as ações ligadas à cooperação técnica em defesa ficaram restritas a reuniões com os Ministros de Defesa, no âmbito da Comunidade de Países de Língua Portuguesa (CPLP). Nenhum acordo de defesa foi assinado entre os dois países.

Em toda a CTPD do Brasil com São Tomé e Príncipe, de 1995 a 2002, foram realizados, ao todo, cinco

---

<sup>65</sup> Entende-se aqui por “Estado falido” aquele visto pela comunidade internacional como incapaz de governar, de forma adequada, seu território e população, representando um risco para o bem-estar e a segurança interna e internacional. Estado frágil pode ser conceituado como um degrau abaixo ao Estado falido, ou seja, possui dificuldades em se estabelecer institucionalmente.

acordos/ajustes ao acordo básico de cooperação<sup>66</sup>. Conforme dados da gerência Ásia/África de Língua Portuguesa, do Ministério das Relações Exteriores (MRE), realizaram-se 10 projetos/subprojetos e atividades isoladas. Os valores totais desses projetos e subprojetos alcançaram as cifras de US\$ 381.350,67.

No que tange a outros tipos de CSS, a cooperação educacional foi a que mais se destacou, porém ainda de forma insípida, ocorrendo na realização de cursos esporádicos no Brasil. A cooperação humanitária aconteceu com a doação de alimentos e medicamentos, mas ainda em escala insignificante<sup>67</sup>. Quanto à C&T, praticamente, não houve projetos nessa área.

Ao encerrar esta seção, constatou-se que as relações bilaterais ao longo do governo FHC foram protocolares e formais. Não houve visitas de Chefes de Estado, mesmo na fase de maior priorização da CSS, a partir de 2001. De relevante, o início de visitas exploratórias em 2001 e 2002, visando mapear possíveis áreas de cooperação. Com isso, começaram a ser desenvolvidos projetos que tiveram continuidade e foram importantes no governo seguinte, como o Alfabetização Solidária (ALFASOL), o Bolsa Escola, a doação de medicamentos para o combate ao HIV/AIDS e a formação de profissionais de educação e de saúde.

Nas áreas importantes de fortalecimento do smart power: 1) alianças, parcerias e instituições – quase não

---

<sup>66</sup> Acordos em todas as áreas de CSS com São Tomé e Príncipe. Disponível em: [dai-mre.serpro.gov.br/pesquisa\\_ato\\_todos](http://dai-mre.serpro.gov.br/pesquisa_ato_todos). Acesso em: 10 jan. 2016.

<sup>67</sup> BRASEMB LUANDA para SERE – telegrama, 21/11/1995.

ocorreram ajustes ao acordo básico de cooperação de 1977, somente um ajustamento ocorrido em 2000 na área de saúde. FHC não viajou ao país, bem como seu primeiro escalão governamental; 2) no desenvolvimento global, a CSS bilateral e multilateral foi muito pequena. Apenas, a partir de 2000, intensificou timidamente, haja vista o reduzido número de projetos de CTPD e verbas alocadas. Apesar da pequenez, os recursos aplicados foram maiores do que os aplicados em Cabo Verde, até mesmo pela “inauguração” de ações cooperativas mais relevantes; 3) na integração econômica, essas relações não foram prioritárias, mesmo situando-se na entrada de um mercado consumidor de mais de 200 milhões de pessoas no Golfo da Guiné; 4) diplomacia pública – a cooperação educacional, que é uma das “ilhas de excelência” do soft power brasileiro, não contou ainda com os programas PEC (já existentes em Cabo Verde); e 5) quanto à CT&I não houve projetos relevantes.

Como projeto de inserção via CSS, FHC, em sua seletividade, não alcançou este país, desconsiderando sua importância geopolítica em áreas riquíssimas de recursos naturais no Golfo da Guiné, além de ser uma das portas de entrada a um mercado consumidor de mais de 200 milhões de pessoas. São Tomé e Príncipe pôde, então, ser considerado um mero parceiro diplomático, dentro de uma estratégia que não procurou empregar maiores recursos neste tipo de inserção político-internacional.

## **2.1.4 Governo Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2010)**

O retorno à África, em uma política externa mais afirmativa à CSS teve, na abertura da Embaixada do Brasil na cidade de São Tomé, em 18/03/2003, um simbolismo muito grande junto aos pequenos PALOP. Esta foi a primeira de 17 novas embaixadas abertas na África, entre 2003 e 2010.

Sobre a conjuntura política interna de São Tomé e Príncipe, o 1º mandato do Presidente Fradique de Menezes, da coligação ADI, Movimento Democrático das Forças da Mudança (MDFM) e Partido Liberal (PL), de 03/09/2001 a 03/09/2006, foi conturbado, com seis Primeiros-Ministros e mais uma tentativa de golpe de Estado, orquestrado, majoritariamente, por militares, em 16/07/2003. O golpe durou apenas uma semana e, como principais motivações, as suspeitas de corrupção sobre as futuras receitas provenientes do acordo da exploração de petróleo da ZDC, a crise político-institucional e a falta de planejamento para as Forças Armadas (VIOLANTE, 2017).

Ainda em 2003, em virtude das constantes dissoluções da Assembleia Nacional e demissões de Primeiros-Ministros feitas pelo presidente da república, o parlamento conseguiu restringir os poderes presidenciais. Com isso, São Tomé e Príncipe passou de um sistema de governo semipresidencialista, de viés presidencialista, para um semipresidencialismo, com viés mais parlamentar. A Defesa Nacional e a política externa passaram a ser conduzidas pelo chefe de governo (VIOLANTE, 2017).

Até as eleições parlamentares de março de 2006, houve certa estabilidade política. Porém, no início de 2008, a forte crise econômica internacional contribuiu para nova tentativa de golpe de Estado, entre 11 e 12/02/2008, desta vez arregimentada por Arlécio Costa, da Frente Democrática Cristã (FDC). Mais uma vez, o golpe não logrou êxito (NASCIMENTO, 2010, 2013).

Ao encerrar a análise da conjuntura política interna de São Tomé e Príncipe de 2003 a 2010, período do governo Lula, destacaram-se as constantes mudanças de governo e instabilidades institucionais. As sucessivas crises acabaram trazendo insegurança aos investidores estrangeiros e, até mesmo, aos tradicionais doadores líquidos da Cooperação Internacional para o Desenvolvimento (CID), em uma economia muito dependente do exterior. Destaca-se que, nos momentos de crise institucional de São Tomé e Príncipe, a presença brasileira demonstrou maior assertividade e maior interesse, coincidindo com mudanças de orientação da política externa nacional, capitaneada por Lula e Celso Amorim.

Quanto à conjuntura externa, as mudanças qualitativas nas relações internacionais do Estado Santomense ficaram mais evidentes a partir de 2003, no período imediatamente posterior à 1<sup>a</sup> tentativa de golpe de Estado de julho. O governo, preocupado com o desafio de normalizar, definitivamente, a situação política, social e econômica do país, sentiu-se beneficiado pelas manifestações e apoios políticos, econômicos e materiais dos governos da região, particularmente Nigéria, Angola, África do Sul, Brasil, Portugal, EUA, França e Taiwan, além da CPLP (VIOLANTE, 2017).

Na CID, Portugal foi o maior doador líquido com € 2,5 milhões anuais, em média. Quanto à cooperação técnica, esta foi bem incrementada, mantendo uma média de € 12 milhões, chegando aos € 16 milhões em 2010. Quanto a Angola e Nigéria, a partir de 2008, com a chegada ao poder do primeiro-ministro Rafael Branco, da coligação envolvendo o Movimento de Libertação de São Tomé e Príncipe (MLSTP) e o Partido Social Democrata (PSD), os dois países incrementaram seus programas de cooperação. As áreas mais beneficiadas foram: agropecuária, infraestrutura, defesa e petróleo<sup>68</sup>.

Sobre a cooperação técnica dos EUA, em 2003 o Embaixador brasileiro em Washington, Rubens Antônio Barbosa, ressaltava o forte interesse estadunidense no aumento da produção de petróleo na costa ocidental africana. Ele afirmou que a política externa do Presidente George W. Bush se focaria mais no Golfo da Guiné, devido aos contenciosos existentes no Golfo Pérsico. Com isso, maiores investimentos na CID foram realizados<sup>69</sup>.

A maior assertividade das relações com o Brasil, de maior retórica do que assertiva no 1º mandato de Lula, propiciou o oferecimento de crédito emergencial no montante de US\$ 5 milhões para a importação de manufaturados brasileiros<sup>70</sup>. Tratando das áreas mais tradicionais da cooperação técnica brasileira, em maio de 2003 ocorreu a primeira visita de alto nível em toda a

---

<sup>68</sup> BRASEMB SÃO TOMÉ para SERE – telegrama, 10/08/2008.

<sup>69</sup> BRASEMB SÃO TOMÉ para SERE – telegrama, 18/07/2003.

<sup>70</sup> BRASEMB SÃO TOMÉ para SERE – 14/08/2007 e 25/07/2008.

história entre os dois países: o Chanceler Amorim visitou o país, além de Moçambique, Zimbábue, Angola, África do Sul, Gana e Namíbia. Posteriormente, o Presidente Lula, entre 02 e 03/11/2003, inaugurou, oficialmente, a Embaixada Brasileira. Ele assinou, também, juntamente com o presidente Fradique de Menezes, diversos acordos, projetos e protocolos de cooperação técnica. Assim, o Brasil entrou em nova fase de missões setoriais, de mapeamento de áreas de cooperação e projetos bilaterais e multilaterais.<sup>71</sup>

Ademais, houve mais uma visita de Lula, em 2004, de Fradique de Menezes ao Brasil, em 2005, e do Primeiro-Ministro Rafael Branco, em 2008. Entretanto, poucos projetos cooperativos relevantes foram implementados entre 2003 e 2006. Faltava reestruturar a Agência Brasileira de Cooperação (ABC), ligada ao Ministério das Relações Exteriores (MRE), e adquirir lastro econômico.

No entanto, o maior impulso político, logo no início do governo Lula, foi importante para que os projetos e atividades de cooperação se desenvolvessem mais à frente, principalmente em seu 2º mandato. Com essa compreensão, o Ministro dos Negócios Estrangeiros, Carlos Tiny, e o Primeiro-Ministro, Rafael Branco, nomearam o Brasil como parceiro estratégico. Assim, o Brasil juntava-se a Portugal e Angola na categoria política dos chamados “parceiros especiais” (RIZZI, 2012, p. 254).

---

<sup>71</sup> BRASEMB SÃO TOMÉ para SERE – telegramas: 12/09/2003, 07/11/2003, 25/06/2004.

Na cooperação técnica em defesa, Portugal, apesar de ser o principal prestador de ajuda ao desenvolvimento, não estabeleceu qualquer acordo de relevância. Sua cooperação mostrou-se mais na capacitação institucional e na formação de quadros. Com Angola e África do Sul a cooperação ocorreu na formação de pessoal militar e na doação de equipamentos militares. A Nigéria, com o aumento da incidência de ilícitos no Golfo da Guiné e a inoperância da Guarda Costeira de São Tomé e Príncipe, passou a realizar ações de patrulha para a segurança e defesa da ZDC, relativizando a soberania santomense de parte de suas águas jurisdicionais<sup>72</sup>.

Quanto aos EUA, o lançamento da National Strategy for Maritime Security, de 2005, ampliou a cooperação nos Estados Africanos referente à segurança marítima, derivando na criação do United States Africa Command (AFRICOM), em fevereiro de 2007, que atuou como instrumento estratégico e de cooperação militar na capacitação técnica para civis e militares, além de ajuda humanitária. A nova estratégia de inserção estadunidense aglutinou os interesses geopolíticos do petróleo no Golfo da Guiné e no Atlântico Sul, especificamente com a reativação da Quarta Frota no USSSOUTHCOM. Então, sob a roupagem da segurança marítima internacional, principalmente no combate à pirataria e ao terrorismo, a Marinha dos EUA passou a

---

<sup>72</sup> Seus meios se resumem a dois botes tipo *Flex Boat* de casco rígido, doados pela Marinha portuguesa em 2015; a uma lancha *Arch Angel*, doada pelos EUA em 2010. Uma lancha-patrulha modelo LAEP-10, doada pelo Brasil em 2014; e duas lanchas-patrulha *Rodmann*, adquiridas junto a Israel, em 2015 (VIOLANTE, 2017).

realizar uma série de patrulhas e exercícios na África Ocidental, realizando diversas ações de treinamento de militares da Guarda Costeira de São Tomé e Príncipe (VIOLANTE, 2017).

No entanto, a maior ação cooperativa em defesa, realizada pelos EUA, foi a instalação de radares (2008), em um projeto denominado Marine Domain Awareness<sup>73</sup>, a fim de prover vigilância às águas jurisdicionais do país e a todo tráfego marítimo no Golfo da Guiné. A partir desse projeto, vislumbrou-se a possibilidade de instalação de uma base militar estadunidense no país, sendo ainda especulada uma parceria dos EUA para a reformulação de sua Guarda Costeira (VIOLANTE, 2017).

De 2008 a 2010, as conversas intensificaram-se, envolvendo o MRE e o Ministério da Defesa (MD), brasileiros e santomenses. Em 22/03/2009, o Ministro da Defesa do Brasil, Nelson Jobim, visitou São Tomé e discutiu o apoio ao fortalecimento de sua Guarda Costeira. Ficou decidido, após assinatura de Memorando de Entendimento em Defesa, em 23/03/2009, que o Brasil auxiliaria e formaria profissionais (Fuzileiros Navais, principalmente) e proveria à sua guarda costeira os equipamentos necessários para fiscalização de

---

<sup>73</sup> O programa permite a detecção dos navios no mar que possuam transmissores para fornecer ininterruptamente as suas posições, destino e carga. Este dispositivo é chamado de *Automatic Identification Service* (AIS). Estas detecções permitem que os Estados litorâneos controlem o tráfego marítimo em suas regiões de responsabilidade, coibindo ilícitos transnacionais (VIOLANTE, 2017).

suas águas jurisdicionais (CORREIO DA SEMANA em 28/03/2009, p.4 apud NASCIMENTO, 2011).

Nelson Jobim percebeu que o investimento na Guarda Costeira de São Tomé e Príncipe representaria o fortalecimento do hard power militar santomense, influenciando na redução da presença de atores extra-regionais na região. A experiência, bem sucedida, na formação da Marinha da Namíbia poderia atender aos interesses santomenses, de manutenção de independência e soberania<sup>74</sup>.

Na 12<sup>a</sup> Reunião dos Ministros da Defesa da CPLP, ocorrida em Brasília, nos dias 10 e 11/11/2010, Nelson Jobim reiterou a necessidade de que o Atlântico Sul se mantivesse livre de armas nucleares, sendo imprescindível preservar o atual ambiente de paz e estabilidade sem a interferência de potências exógenas à região. Ainda nesta reunião, São Tomé e Príncipe negociou e assinou com o Brasil um acordo de cooperação no domínio da defesa, em 10/11/2010<sup>75</sup>, que gerou grandes expectativas, como afirmou a Assessora do Diretor de

---

<sup>74</sup> Brasil vai equipar Marinha São-Tomense, diz Nelson Jobim. *Agência Angola Press*. Disponível em: [www.angop.ao/angola/pt\\_pt/noticias/africa/2009/2/13/Brasil-vai-equipar-Marinha-sao-tomense-diz-Nelson-Jobim,8737fce1-f009-47e4-be76-7b-fb0748c77d.html](http://www.angop.ao/angola/pt_pt/noticias/africa/2009/2/13/Brasil-vai-equipar-Marinha-sao-tomense-diz-Nelson-Jobim,8737fce1-f009-47e4-be76-7b-fb0748c77d.html). Acesso em: 25 mar. 2016.

<sup>75</sup> O acordo se encontra na íntegra, disponível em: [dai-mre.serpro.gov.br/atos-internacionais/bilaterais/2010/acordo-entre-o-governo-da-republica-federativa-do-brasil-e-o-governo-da-republica-democratica-de-sao-tome-e-principe-sobre-cooperacao-no-dominio-da-defesa](http://dai-mre.serpro.gov.br/atos-internacionais/bilaterais/2010/acordo-entre-o-governo-da-republica-federativa-do-brasil-e-o-governo-da-republica-democratica-de-sao-tome-e-principe-sobre-cooperacao-no-dominio-da-defesa). Acesso em: 25 abr. 2016. Ele ainda se encontra em tramitação para ratificação.

Defesa Nacional, Lassalete Neto<sup>76</sup>, para: 1) a formação de quadros; 2) a reestruturação pelas Forças Armadas Brasileiras da Guarda Costeira de São Tomé e Príncipe em curto, médio e longo prazo; 3) o fornecimento de meios navais; 4) as visitas periódicas de navios da Marinha do Brasil (MB) com treinamentos conjuntos; e) a criação de um curso de formação de Fuzileiros Navais.

Esta postura discursiva resultaria em ações mais profícias no próximo governo, dentro das premissas levantadas por Lassalete<sup>77</sup>, como na criação do Grupo de Apoio Técnico de Fuzileiros Navais (GAT-FN), a partir de 2014, e na criação de um Núcleo de Missão Naval Brasileira em São Tomé e Príncipe, em 2015. Com isso, Lula, Nelson Jobim e Celso Amorim alcançaram a essência de um futuro desenvolvimento a ser compartilhado mediante a CSS, inserido em um quadro maior de reforço da liderança brasileira, da soberania de São Tomé e Príncipe e da indução de segurança na região.

Dados gerais de todas as áreas da CTPD apontam que, de 2003 a 2010, foram assinados 22 acordos/ajustes ao acordo básico de cooperação<sup>78</sup>. Em conformidade com a gerência África e Ásia de Língua Portuguesa do MRE, 43 projetos/subprojetos tiveram iniciativa própria do governo Lula. Os valores totais de todos os projetos/subprojetos alcançaram as cifras de US\$ 4.298.818,33,

---

<sup>76</sup> Entrevista Lassalete Neto (2016).

<sup>77</sup> Entrevista Lassalete Neto (2016).

<sup>78</sup> Acordos em todas as áreas de CSS com São Tomé e Príncipe. Disponível em: [dai-mre.serpro.gov.br/pesquisa\\_ato.todos](http://dai-mre.serpro.gov.br/pesquisa_ato.todos). Acesso em: 10 jan. 2016

crescendo substancialmente, se comparados com os dados do governo FHC (US\$ 381.350,67).

Com relação a outros tipos de CSS, que não a cooperação técnica, destaca-se a cooperação educacional, que teve início, apenas, em 2004. A partir daí, até 2010, ingressaram em universidades brasileiras, pelo Programa de Estudantes-Convênio de Graduação (PEC-G), 267 estudantes. No mesmo período, ingressaram no Programa de Estudantes-Convênio de Pós-Graduação (PEC-PG) seis alunos.

Na cooperação em C&T, principalmente com relação ao petróleo, o governo santomense tinha forte interesse que o Brasil participasse, intensamente, da exploração de suas ZDC e ZEE. Foi previsto um acordo na Assembleia Nacional para uma possível concessão de exclusividade destinada a parceiros internacionais na área, o que beneficiaria a Petrobrás. No entanto, o governo brasileiro e a própria empresa preferiram pausar a cooperação na formação de técnicos, na administração e no desenvolvimento de infraestrutura<sup>79</sup>. De fato, apesar de o Brasil possuir uma atuação importante na exploração de petróleo na África Ocidental, que vem desde o final dos anos 1988, notadamente em Angola e na Nigéria, representando cerca de 40% de sua produção no exterior (VIETAS e ABOIM, 2013), a Petrobrás já se encontrava com sua capacidade de investimentos no limite, visando à exploração do pré-sal brasileiro<sup>80</sup>.

---

<sup>79</sup> BRASEMB SÃO TOMÉ para SERE – telegrama, 26/10/07.

<sup>80</sup> BRASEMB SÃO TOMÉ para SERE – telegramas: 16/10/2003, 26/09/2003 e 30/07/2004.

A cooperação humanitária concentrou-se na doação de medicamentos, outros insumos hospitalares e envio de profissionais da saúde, principalmente em apoio ao combate à malária, tuberculose e ao HIV/AIDS.

Encerrando esta seção referente ao governo Lula, pode-se concluir que a oferta de cooperação brasileira foi menor que a demanda santomense. Contudo, o Brasil transformou-se em um provedor importante da Cooperação Internacional no país, não como um doador líquido, mas como dinamizador de experiências bem-sucedidas nas áreas de excelência da Cooperação Técnica Brasileira.

Dentro da Grande Estratégia brasileira, houve valorização de áreas de fortalecimento dessa estratégia smart nas: 1) alianças, parcerias e Instituições – o aumento no número de acordos, de recursos e de projetos em CTPD, bem como a série de visitas e encontros entre altas autoridades dos dois países. Lula realizou duas visitas oficiais a São Tomé, inclusive a primeira de um Chefe de Estado Brasileiro ao país. Houve, também, a dupla visita do Presidente Fradique de Menezes ao Brasil, além da visita de três Primeiros-Ministros, sem contar os encontros de primeiro escalão dos governos em reuniões da CPLP e da CEDEAO; 2) desenvolvimento global – a CSS bilateral e multilateral incrementou-se muito, até porque esta praticamente não existia antes de 2000. Neste sentido, seu 2º mandato foi o mais relevante no que se refere a: 3) na integração econômica, houve crescimento nas relações comerciais entre os dois países, principalmente a partir de 2007,

com financiamentos para a compra de manufaturados, mas ainda distante de outros países, como Portugal; 4) diplomacia pública – vale destacar o início dos programas PEC-G, PEC-PG e PEC-T, o que, sem dúvida, trouxe ganhos de soft power e humanitários no atendimento aos estudantes santomenses; e 5) na CT&I – a PETROBRÁS prestou assessoria técnica na formação de pessoal e na exploração de petróleo em águas profundas, contudo não foi mais ativa na exploração na ZEE santomense e na ZDC.

Geopoliticamente, um pensamento estratégico, não expansionista, mas no sentido de união de esforços entre países amigos e com valores correlatos em áreas de interesse comuns na segurança e defesa e na inserção internacional, prevaleceu. Observou-se maior vontade política do Brasil em ocupar espaços, outrora desocupados, dentro do cenário apresentado do Atlântico Sul. Todavia, as ações foram, ainda, embrionárias.

### **2.1.5 Governo Dilma Rousseff (2011-2016)**

Na análise do governo Rousseff, pode-se dizer que São Tomé e Príncipe foi, em que pese as idas e vindas do sistema cooperativo brasileiro nesses anos, um dos países mais beneficiados por projetos desenvolvidos em parceria com instituições brasileiras. Isto não quer dizer que o Brasil esteja no mesmo patamar dos maiores colabores, como Portugal, Taiwan, EUA e a União Europeia (VIOLANTE, 2017).

A diversificação de parcerias na CID continuou durante a presidência de Pinto da Costa, que voltou ao poder em setembro de 2011, agora não mais pelo MLS-

TP-PSD, mas como candidato independente, denotando o forte personalismo da sociedade santomense.

A instabilidade política, que tem sido a tônica dos governos estudados, acentuou-se em 2012, quando o Primeiro-Ministro Patrice Trovoada (ADI), que governava com a união de partidos minoritários, sofreu uma moção de censura por parte da Assembleia Nacional, ratificada pelo Presidente. Por isso, em dezembro de 2012, Rafael Branco (MLSTP-PSD) assumiu o cargo de Primeiro-Ministro. Esta instabilidade perdurou até 2014, quando as eleições legislativas, autárquicas e regionais apontaram maioria absoluta para a ADI. Desta forma, Patrice Trovoada assumiu, novamente, como Primeiro-Ministro, cargo que ocupou até dezembro de 2018, com certa estabilidade política.

Entre 2011 e 2016, verificou-se um reforço na estratégia de aproximação com os países vizinhos, principalmente com o Gabão, Angola, Nigéria, Líbia e Cabo Verde, além de Portugal, Brasil, Taiwan, EUA e, pragmaticamente, com a China, o que atraiu investimentos privados, abarcando novas modalidades na CID (VIOLANTE, 2017).

A cooperação estadunidense foi reforçada por maiores investimentos nas áreas de educação, infraestrutura e saúde. Com Portugal, entre 2011 e 2014, a ajuda líquida média foi da ordem de € 16 milhões. Confirmou-se a tendência de queda, devido à crise interna-

cional, que teve como consequência a redução da linha de crédito para novos projetos<sup>81</sup>.

Com relação a Taiwan, a transferência regular anual de recursos financeiros (a fundo perdido) alcançou valores na ordem de pelo menos US\$ 15 milhões, sem contar as doações por conta de outros projetos específicos. Entretanto, a maior aproximação com a China, capitaneada pelo primeiro-ministro Patrice Trovoada, resultou no restabelecimento das relações diplomáticas entre São Tomé e Pequim, em 22/12/2016 e, consequentemente, na ruptura automática com Taiwan. Sobre essa dicotomia, convém lembrar que a cooperação intensa de Taiwan não se refletia nas relações comerciais. As trocas alcançaram cifras de € 843 mil contra € 54,6 mil da China, em 2015 (mesmo com as relações diplomáticas suspensas desde 1997) <sup>82</sup>.

Diferentemente da China, a França decidiu, em 24/08/2015, fechar sua embaixada em São Tomé. Segundo o Chefe da Missão de Cooperação e Ação Cultural, Patrick Cohen, a crise financeira obrigou a

---

<sup>81</sup> Cooperação bilateral de Portugal com São Tomé e Príncipe. Camões –*Instituto da Cooperação e da Língua*. Disponível em: [www.instituto-camoes.pt/sao-tome-e-principe/root/cooperacao/cooperacao-bilateral/sao-tome-e-principe#sthash.WhjLjz4N.dpuf](http://www.instituto-camoes.pt/sao-tome-e-principe/root/cooperacao/cooperacao-bilateral/sao-tome-e-principe#sthash.WhjLjz4N.dpuf). Acesso em: 14 jul. 2019.

<sup>82</sup> 19 anos depois, São Tomé troca Taiwan pela China – *Página Mundo da DN*. Taipé Recusou dar 100 Milhões de dólares em ajuda. Pequim aplaude ruptura que deixa ilha rebelde só com 21 aliados diplomáticos – *Noticioso DN*. Disponível em: [www.dn.pt/mundo/interior/19-anos-depois-sao-tome-troca-taiwan-pela-china-5565650.html](http://www.dn.pt/mundo/interior/19-anos-depois-sao-tome-troca-taiwan-pela-china-5565650.html). Acesso em: 26 dez. 2016.

França a reduzir sua presença em países com os quais o nível de cooperação não justificava tal aparelhamento<sup>83</sup>.

Quanto a Angola, a cooperação histórica nos anos 1970 e 1980 e incrementada a partir de 2008, continuou a crescer, especificamente na área petrolífera. Referente à Nigéria, a relação entre os dois países continuou muito boa, principalmente no que diz respeito à exploração da ZDC (VIOLANTE, 2017).

Quanto ao Brasil, os maiores investimentos para infraestrutura, requisitados pelos governos santomeneses, principalmente nos anos de 2009 e 2010, não se concretizaram. A participação no porto de águas profundas não ocorreu, nem como apoio secundário, haja vista o acordo firmado com a China, em 2015. Apesar disso, empresários brasileiros mantiveram diálogo com o governo do arquipélago, na tentativa de viabilizar a participação brasileira na construção de estradas e em obras de infraestrutura menos complexas, que demandassem menores níveis de investimento, uma vez que os financiamentos brasileiros, geralmente realizados pelo BNDES, escassearam desde 2013 (VIOLANTE, 2017).

Na política externa, a diplomacia presidencial em Rousseff arrefeceu. Não houve visitas presidenciais ou de Primeiros-Ministros de ambos os Estados, entre 2011 e 2016. Apenas em março de 2015 houve uma viagem relevante, a do Chanceler Mauro Vieira a diversos países africanos, como Gana, São Tomé e Príncipe, Moçambique, África do Sul e Angola. Em

---

<sup>83</sup> França encerra missão diplomática em São Tomé e Príncipe. *Jornal Vitrina*, em 24/08/2015. Disponível em: [www.vitrina.st/vitrina4029.htm](http://www.vitrina.st/vitrina4029.htm). Acesso em: 29 jul. 2019.

Praia, ele se encontrou com o Presidente Pinto da Costa, com o Primeiro-Ministro Patrice Trovoada e com seu homólogo, o ministro de Negócios Estrangeiros e de Comunidades, Manuel Salvador dos Ramos. Apesar da continuidade da política africana do governo anterior, a visita do Chanceler ocorreu quando essas relações já não se encontravam tão assertivas.

Especificamente à Cooperação técnica brasileira, o número de projetos aumentou em 2011, mas começou a decair a partir de 2012. Ressalva-se que, em que pesem as reduções financeiras e falta de novas iniciativas, o Brasil continuou a oferecer projetos de qualidade em atividades derivadas dos acordos de cooperação e de seus ajustes, o que foi comprovado por manifestações de autoridades locais. Mesmo com esse declínio, em 2016, São Tomé e Príncipe ocupou a 2<sup>a</sup> posição em recursos e em projetos na pauta da CTPD, envolvendo os PALOP. De 2011 a 2016, este país alcançou o maior número de projetos de cooperação<sup>84</sup>.

As áreas de atuação continuaram, praticamente, as mesmas (saúde, formação de pessoal, educação e agropecuária). Como exemplos de projetos bem sucedidos, citam-se: 1) Projeto de Implementação da Alimentação Escolar; 2) Cooperação em agricultura, apesar da redução da presença da EMBRAPA, de 2012 a 2016; 3) Projeto ALFASOL – considerado modelo de cooperação pela UNESCO (praticamente o Brasil financiou toda a alfabetização de jovens e adultos nas ilhas, em números que ultrapassaram 10 mil santomenses, desde

---

<sup>84</sup> Projetos do Brasil em África. Disponível em: [www.abc.gov.br/Projetos/pesquisa](http://www.abc.gov.br/Projetos/pesquisa). Acesso em: 25 fev. 2019.

2001); 4) Formação profissional, que atingiu patamar mais elevado em 22/05/2014, com a inauguração do Centro de Formação Profissional em parceria com o SENAI, que formou centenas de alunos em cursos profissionalizantes em, apenas, dois anos; e 5) Na saúde houve significativos avanços no combate à tuberculose, malária e HIV/AIDS (LEITÃO, 2016a).

Como outros fatos positivos derivados de sua CSS, a rejeição de nomes para a Organização Mundial do Comércio (OMC), durante o governo Lula, foi suplantada pela aceitação de nomes brasileiros para importantes organizações internacionais, como a eleição de José Graziano para a Organização das Nações Unidas para a Alimentação e Agricultura (FAO), em 28/06/2011, e a eleição do Embaixador brasileiro, Roberto Carvalho de Azevedo, como representante máximo da OMC, em 07/03/2013. Estes nomes contaram com o apoio irrestrito dos PALOP, da maioria dos demais países africanos, caribenhos, e da América Latina.

Na cooperação em defesa, os EUA continuaram reforçando sua política de defesa e segurança para o país no contexto das descobertas petrolíferas e do combate à pirataria, com a presença militar da Marinha dos EUA, sob o programa African Partnership Station e por meio de exercícios militares, como o exercício Obangame Express, realizado para promover a interoperabilidade e o treinamento combinado entre as Marinhas da África Ocidental em ações humanitárias e de segurança marítima no Golfo da Guiné. Este exercício contou com a participação da MB (SOUZA, 2014).

Na defesa, Portugal estabeleceu programas trienais (2011-2013) (2013-2015) e (2015-2017), que visaram à cooperação com a Guarda Costeira de São Tomé e Príncipe para a vigilância e fiscalização de suas águas jurisdicionais (MD, 2016).

Apesar de ainda não formarem, conjuntamente, uma força militar para a patrulha da ZDC, a Nigéria tem cobrado maior participação de São Tomé e Príncipe nesta tarefa<sup>85</sup>. Com Angola, foi assinado, em junho de 2014, um acordo sobre a segurança interna, externa para a formação de quadros na inteligência criminal, no combate à imigração ilegal, ao tráfico de armas de fogo, de drogas e no combate ao terrorismo<sup>86</sup>.

Quanto ao Brasil, a cooperação técnica foi a grande novidade positiva do governo Rousseff. As conversações mais estreitas, realizadas em 2009 e 2010 e capitaneadas pelo Presidente Lula e pelo Ministro da Defesa Nelson Jobim, incrementaram-se sob a liderança do, agora, Ministro da Defesa Amorim, entre agosto de 2011 e janeiro de 2015.

---

<sup>85</sup> São Tomé e Príncipe e a Nigéria estudam estratégia comum para enfrentar a pirataria marítima no Golfo. *TÉLANÓN*, em 30/04/2013. Disponível em: [www.telanon.info/politica/2013/04/30/13069/sao-tome-e-principe-e-a-nigeria-estudam-estrategia-comum-para-enfrentar-a-pirataria-maritima-no-golfo/](http://www.telanon.info/politica/2013/04/30/13069/sao-tome-e-principe-e-a-nigeria-estudam-estrategia-comum-para-enfrentar-a-pirataria-maritima-no-golfo/). Acesso em: 20 jul. 2019.

<sup>86</sup> Angola e São Tomé e Príncipe rubricam acordos de cooperação em segurança. *Agência Angola Press*, em 26/05/2014. Disponível em: [m.portalangop.co.ao/angola/pt\\_pt/noticias/politica/2014/5/26/Angola-Sao-Tome-Principe-rubricam-acordos-cooperacao-dominio-seguranca,d5f9eaac-a7cc-4d93-bd-f6-7bb4dee04fc5.html](http://m.portalangop.co.ao/angola/pt_pt/noticias/politica/2014/5/26/Angola-Sao-Tome-Principe-rubricam-acordos-cooperacao-dominio-seguranca,d5f9eaac-a7cc-4d93-bd-f6-7bb4dee04fc5.html). Acesso em: 20 jul. 2019.

As visitas operativas de navios aumentaram a partir de 2012. Em tais ocasiões, foram realizados exercícios e treinamentos de pessoal entre a MB e a Guarda Costeira de São Tomé e Príncipe. Houve, também, a doação de 50 fuzis e 10.000 munições aos seus Fuzileiros Navais, além de dois novos botes pneumáticos e a capacitação de pessoal na Lancha LAEP-10, doada em 2014 (MD, 2017).

Esta postura, mais atuante em defesa, resultou na criação de um Grupo de Apoio Técnico de Fuzileiros Navais da Marinha do Brasil (GAT-FN) para a formação de uma Companhia de Fuzileiros Navais de São Tomé e Príncipe. Em 2014, formaram-se os primeiros 24 SD-FN, 39 SD-FN em 2015 e 33 SD-FN em 2016. Nesses anos, a MB doou todo o material necessário para o desenvolvimento do curso<sup>87</sup>.

O GAT-FN-STP encontra-se plenamente implantado, sendo o embrião da maior presença brasileira em defesa em solo santomense. No entanto, em virtude de restrições orçamentárias, maiores no ano de 2016, houve quase a paralisação do projeto, o que foi contornado, politicamente, entre ambos os governos. Até o final do governo Rousseff, a unidade de Fuzileiros Navais de São Tomé e Príncipe realizou ações marítimas junto à sua Guarda Costeira, contra ações ilegais de pirataria, de contrabando de drogas e armamento, e de pesca ilegal na região. Estas ações são, ainda, de pequena monta, por se encontrarem em capacitação<sup>88</sup>.

---

<sup>87</sup> Entrevista Santos (2016).

<sup>88</sup> Entrevista Santos (2016).

Não há dúvidas de que o GAT-FN atendeu os preceitos estabelecidos nos documentos de alto nível da Defesa Nacional. Suas tarefas corroboraram para uma aproximação estratégica mais assertiva, visando à segurança marítima no entorno estratégico nacional.

Do estabelecimento do GAT-FN-STP, em 2014, em um continuum, o Comandante da Marinha criou e ativou o Núcleo de Missão Naval do Brasil em São Tomé e Príncipe, em 06/05/2015. Suas atribuições eram: 1) efetuar o levantamento das reais necessidades da Guarda Costeira, com a finalidade de elaborar uma proposta de Acordo de Cooperação mais robusto entre os dois países; 2) acompanhar e apoiar as atividades do GAT-FN, subordinado ao Núcleo; 3) administrar os recursos humanos, materiais e patrimoniais sob sua responsabilidade; e 4) assessorar o Embaixador do Brasil em São Tomé e Príncipe quanto aos assuntos sob a responsabilidade do Núcleo (BRASIL, 2014). Havia propostas concorrentes, como as de Portugal e EUA, mas que foram negadas em virtude das contrapartidas exigidas por estas partes.

Constata-se que o Núcleo de Missão Naval, seu GAT-FN e a Adidância, mesmo cumulativamente a Luanda, são os principais projetos de cooperação em defesa do Brasil com São Tomé e Príncipe. Essa arquitetura de defesa vem sendo considerada como primordial pelo Ministério da Defesa e do Mar de São Tomé e Príncipe, inclusive para a elaboração da Estratégia de Segurança Marítima de São Tomé e Príncipe<sup>89</sup>.

---

<sup>89</sup> Entrevista Carvalho Junior (2016).

A arquitetura de defesa, apesar de não possuir um cômputo total de gastos de implementação e manutenção, representa, em ordem de grandeza, muito menos que um duodécimo dos valores da CTPD brasileira. Financeiramente, esta nem se compara a projetos de maior monta, como o da instalação de radares e de doações de embarcações, que atingiram cifras próximas a US\$ 50 milhões, sem contabilizar o que está por vir com o restabelecimento das relações diplomáticas de São Tomé e Príncipe com a China.

Portanto, a CTPD brasileira, como um todo, incluindo a defesa, de 2011 até seu afastamento de Rousseff da presidência, em 2016, resultou na assinatura de quatro acordos/ajustes ao acordo básico de cooperação<sup>90</sup>. Conforme dados da gerência África e Ásia de Língua Portuguesa do MRE, foram ainda realizados 33 projetos/subprojetos e atividades isoladas de cooperação técnica. Desses projetos, 14 foram iniciados ainda durante o governo Lula, prosseguindo ao longo do governo Rousseff, referindo-se a novas fases ou projetos, cujos conteúdos programáticos foram aperfeiçoados da administração anterior. Pode-se dizer que 19 projetos/subprojetos tiveram iniciativa própria do governo Rousseff. Os valores totais de todos esses projetos e subprojetos, de acordo com a ABC, alcançaram as cifras de US\$ 4.058.523,33.

A Tabela 3 apresenta o número de novos projetos e o numerário investido na cooperação técnica em todas

---

<sup>90</sup> Acordos em todas as áreas de CSS com São Tomé e Príncipe. Página do SERPRO. Disponível em: [dai-mre.serpro.gov.br/pesquisa\\_ato\\_todos](http://dai-mre.serpro.gov.br/pesquisa_ato_todos). Acesso em: 10 jan. 2019.

as áreas com São Tomé e Príncipe nos três governos analisados.

Tabela 3 – São Tomé e Príncipe Comparações de Números de Projetos e Recursos (US\$) em cooperação técnica (CTPD) nos Governos FHC, Lula e Rousseff

Governos	STP -Números de Projetos	STP - Recursos em US\$
FHC	10	381.350,67
Lula	47	4.298.818,33
Rousseff	33	4.058.523,33

Fonte: Tabela elaborada por Violante (2017), a partir de dados da ABC e do COBRADI.

125

Especificamente à Cooperação Técnica Brasileira, pode-se dizer que o número de projetos aumentou em 2011, mas começou a declinar a partir de 2012. Ressalva-se que, em que pesem as reduções financeiras e a falta de novas iniciativas, a cooperação brasileira continuou a oferecer projetos de qualidade, em conformidade com manifestações das autoridades locais. Em 2016, São Tomé e Príncipe ocupou a 2<sup>a</sup> posição em recursos e em projetos de cooperação técnica entre o Brasil e os PALOP. Pode-se dizer que, dentro da priorização dada aos PALOP, este país alcançou o maior número de projetos de cooperação<sup>91</sup>.

---

<sup>91</sup> *Projetos do Brasil na África*. Disponível em: [www.abc.gov.br/Projetos/pesquisa](http://www.abc.gov.br/Projetos/pesquisa). Acesso em: 25 fev. 2016.

Em outros tipos de CSS, na cooperação educacional ingressaram, em 2011, onze alunos no PEC-G, cinco em 2012 e três em 2013. De 2004 (início do programa PEC-G) até 2014 ingressaram, em universidades brasileiras, 288 estudantes santomenses. No entanto, no PEC-PG, entre 2011 e 2014, aderiram ao programa, apenas, sete santomenses. Tais dados mostram relativa queda na entrada de novos estudantes, em que pese o programa ter crescido no geral e em volume maior em Cabo Verde, Guiné-Bissau, Angola e Moçambique – países expoentes no recebimento desse tipo de cooperação (IPEA, 2016; VIOLANTE, 2017).

Em C&T, a capacitação para exploração petrolífera em águas profundas continuou. Sobre a cooperação humanitária, Leitão (2016a) afirmou que houve doações de medicamentos para o combate a doenças tropicais, principalmente a malária, e o incremento de programa de doação de medicamentos antirretrovirais para o tratamento do HIV/AIDS. A doação de alimentos também foi priorizada.

Pelo ponto de vista de estratégia smart de seu governo, pôde-se verificar que nas áreas adjacentes do poder: 1) alianças, parcerias e Instituições – mostraram algumas incongruências, uma vez que, apesar do aumento de projetos até 2012/2013, não houve visitas de destaque entre os dois países; 2) desenvolvimento global – a CSS bilateral e multilateral foi maior em seu 1º mandato. Entre 2015 e 2016, constatou-se certa estagnação em virtude da forte crise política e econômica; 3) na integração econômica, as exportações, que já eram pequenas perante outros países europeus,

reduziram a partir de 2011 e de forma mais sensível em 2014 e 2015; 4) diplomacia pública – destacou-se o incremento na cooperação educacional, mesmo em um período de restrições orçamentárias, que resultaram na redução de outros números analisados da CSS; e 5) CT&I – houve continuidade das qualificações técnicas na prospecção de petróleo em águas profundas.

Apesar das retrações nos projetos com São Tomé e Príncipe, alguns projetos de relevância foram mantidos, principalmente aqueles implementados na área da Defesa. Visualizou-se, portanto, a continuidade de um pensamento estratégico de viés nacional, em que pese o incremento de hard power ter sido pequeno.

### **2.1.6 Considerações sobre a Cooperação Sul-Sul: Brasil e São Tomé e Príncipe**

**127**

Como projeto de inserção via cooperação horizontal, FHC, em sua seletividade com os países em desenvolvimento, não alcançou São Tomé e Príncipe, desconsiderando sua importância geoestratégica. Ao priorizar economias mais pujantes na África, como a Nigéria e Angola, ele não estabeleceu contatos importantes dentro das oportunidades que se apresentavam em uma África cada vez mais institucionalizada e aberta a novas parcerias, após muitos anos de “confinamento” ideológico, econômico e estratégico. FHC não investiu maiores recursos nesta forma de inserção político-internacional. Se com a África, em geral, as iniciativas restringiram-se à implementação de um soft power

modesto, com São Tomé e Príncipe os resultados foram mais modestos ainda.

As palavras do embaixador do Brasil em Washington, de 1999 a 2004, Rubens Antônio Barbosa, corroboram esta análise.

[...] A aproximação Sul-Sul sempre existiu. Foi a partir de 2001, com a desvalorização do Real, que o Brasil começou a diversificar suas exportações para mercados de países em desenvolvimento. A parceria estratégica com a China nasceu em 1993, mas não era prioridade a ampliação das representações diplomáticas brasileiras na África e no Caribe (BARBOSA, R. 2011, p.8).

O retorno mais efetivo à CSS, principalmente na África, foi desenhado ao final do governo FHC e intensificado no governo Lula. Esta maior aproximação política, econômica e estratégica visou ocupar espaços percebidos no entorno estratégico.

Assim, após capitalizar-se em boa parte do 1º mandato, Lula encerra, em seu 2º mandato, um gap nas relações do Brasil com a África, que vinha desde o final dos anos 1980, praticamente reiniciando relações estratégicas com São Tomé e Príncipe.

As principais prioridades da política externa do governo Lula referiam-se aos resultados esperados na reforma da ONU, sobretudo em seu Conselho de Segurança. Por isso, a política assertiva com os vizinhos do entorno estratégico, nas relações bilaterais e multilaterais Sul-Sul, sem abdicar do eixo dos países mais desenvolvidos.

Menezes (2009), Puente (2010) e Abdenur e Souza Neto (2014) ressaltam que quase todos os principais recipiendários da CSS brasileira, principalmente os sul-americanos e africanos, apoiaram o pleito do Brasil a uma vaga permanente no CSNU, individualmente, sem a interposição de grupos coligados ou propostas conjuntas com outros países. É importante apontar que a maior aproximação de Lula junto à União Africana angariou sua simpatia em relação ao desejo brasileiro.

Dilma Rousseff procurou dar prosseguimento aos projetos cooperativos e estratégicos lançados por Lula junto a São Tomé e Príncipe. Todavia, as crises política, econômica e institucional fizeram com que boa parte dos projetos, a partir de 2013/2014, tivesse, praticamente, uma paralisação técnica e a distensão de seus prazos de conclusão.

Como aspecto positivo da cooperação técnica de Rousseff, vale destacar a continuidade dos investimentos nos intercâmbios da cooperação educacional dos projetos PEC, que cresceram mesmo no período maior de crise (2015-2016), além da maior assertividade em ações de defesa – que pode ser considerada a grande novidade positiva do governo Rousseff. As conversações mais estreitas, apresentadas em um diálogo mais afirmativo nos anos de 2009 e 2010, pelo Presidente Lula e pelo Ministro da Defesa Nelson Jobim, continuaram e incrementaram-se sob a liderança do Ministro da Defesa Celso Amorim, entre agosto de 2011 e janeiro de 2015. Com isso, foram criados os Núcleos de Missão Naval, o GAT-FN e a Adidância de Defesa, que se

constituem nos principais projetos de cooperação em defesa do Brasil com São Tomé e Príncipe.

Ao comparar os governos Lula e Rousseff, percebeu-se que as áreas de atuação da CSS dos dois governos continuaram praticamente as mesmas. Como diferencial Dilma Rousseff procurou dar maior atenção às atividades que afetassem, positivamente, a economia e a sociedade, por meio de projetos mais estruturantes, de modo a capacitar seus gestores locais a assumi-los futuramente. Nesta linha, visualizou-se certa flexibilização dos objetivos definidos no nível decisório da Política de CSS, com a atuação mais assertiva de atores locais, influenciando programas e projetos.

Além disso, ao longo do governo Lula, a CSS verificou-se um projeto de poder mais afirmativo, na tentativa de tornar o país um player mais global sem abdicar de relações com os países desenvolvidos, porém sem pleitear maiores alterações de status quo, em face do pequeno hard power militar existente quando comparado às potências centrais e às principais potências emergentes. Até por isso, o desejo principal de reforma da ONU e da vaga permanente em seu Conselho de Segurança não aconteceu.

Quanto aos projetos e atividades de cooperação, quantitativa e qualitativamente, percebeu-se que, comparativamente a Cabo Verde, há algumas diferenças importantes: 1) as relações do Brasil com São Tomé e Príncipe alcançaram seu auge a partir do final do governo Lula, estendendo-se um pouco mais durante o 1º mandato de Rousseff, diferentemente de Cabo

Verde, que já apresentou certa decadência a partir do final de 2011.

Por fim, com relação à indução, ou não, de segurança em todo esse período analisado (1995-2016), tal como já analisado em Cabo Verde, o Brasil foi um induutor de segurança marítima na região do Golfo da Guiné de forma bem relativizada.

# CONSIDERAÇÕES FINAIS

Antes de analisar cada país em sua Cooperação Sul-Sul, é importante ressaltar que ao se comparar os períodos de maior assertividade (Lula e Rousseff) e até o período de menor assertividade (governo FHC), pode-se dizer que os recursos aplicados em projetos em São Tomé e Príncipe foram superiores aos de Cabo Verde. Cabo Verde continuou a ter maior número de projetos até o governo Rousseff, quando esse número foi, praticamente, equalizado.

Nas palavras do Adido de Defesa, Luiz Fernando, o Brasil começou a projetar-se de maneira mais ativa na segurança atlântica “a partir dos Governos Lula”, principalmente por meio de exercícios conjuntos, seja com o AFRICOM dos EUA, seja com países dos BRICS. Para Cabo Verde, no entanto, as parcerias mais ativas em prol da segurança encontram-se na Europa e nos EUA, reflexo, inclusive, do interesse estratégico e da presença da OTAN na região. Entretanto, “o Brasil está chegando, gradualmente, na medida em que ganha consistência uma projeção viabilizada pela BID e pela política externa na África<sup>92</sup>”.

Na mesma linha, o Diretor de Defesa Nacional de Cabo Verde afirma que o Brasil foi um parceiro ativo e importante no processo de tornar o Atlântico Sul um lugar mais seguro das “novas ameaças”, constando, inclusive, “no nosso Conceito Estratégico de Defesa e

---

<sup>92</sup> Entrevista Luiz Fernando (2016b).

Segurança Nacional como espaço estratégico de interesse”. Afirma, ainda, que o Brasil teve participações mais estritas em defesa no governo Rousseff, “apesar dos primeiros passos para esse considerável incremento terem sido dados, ainda, na presidência anterior<sup>93</sup>”.

No entanto, sob um viés mais crítico, apesar dessa maior assertividade visualizada em todos os tipos e áreas da CSS, no 2º mandato de Lula e continuadas, até certo ponto, em Rousseff, pode-se considerar que o Brasil foi um ator nem tanto assertivo na segurança e defesa. A retórica foi mais atuante do que as ações propriamente ditas. Resta compreender que esse processo de inserção é de longo prazo, ainda mais em um país com mais de “500 anos de periferia”. De fato, considerando-se o estudo de Cabo Verde, o Brasil deu os passos iniciais em uma estratégia para adquirir uma verdadeira liderança político-estratégica na África Ocidental.

Em relação a São Tomé e Príncipe, as relações da Cooperação Sul-Sul, nos três governos estudados, apresentam-se com maiores e menores assertividades, observados os diversos tipos de cooperação e períodos distintos. Cabo Verde teve ações cooperativas mais intensas desde os anos 1980, voltando a destacar-se no início dos anos 2000. São Tomé e Príncipe, em função da escolha de seu próprio modelo de inserção mundial, mais fechado a países ocidentais em seu início como Estado-Nação e mais aberto a partir da democratização, no início dos anos 1990, culminou por iniciar relações mais intensas a partir do governo Lula.

---

<sup>93</sup> Entrevista Brito Lopes (2016).

Por fim, com relação à indução, ou não, de segurança em todo esse período analisado (1995-2016) com relação a São Tomé e Príncipe, as palavras do Embaixador Leitão e do Diretor de Defesa Nacional, Alfredo Lima, deixam claro esta problemática quanto à solidificação de conclusões entre FHC e Lula/Rousseff em termos geopolíticos.

Para Leitão, a inflexão ocorrida na política africana no governo Lula possibilitou uma aproximação maior com São Tomé e Príncipe em todas as áreas da CSS, principalmente nas temáticas de apoio à saúde e na construção das capacidades. A cooperação em defesa deu “seus primeiros passos em 2014, com a formação da primeira turma do CFSD-FN e foi reforçada com a criação do NMNBSTP, em 2015”. O Diretor de Defesa Nacional acrescenta que seria injusto não pontuar o governo Dilma Rousseff em uma continuidade mais forte da CSS com seu país<sup>94</sup>.

Pode-se concluir que São Tomé e Príncipe foi um ator importante para o Brasil dentro de seu projeto de inserção internacional, via CSS. Sem dúvida, foi um parceiro mais político-estratégico nos governos Lula e Rousseff, enquanto com FHC as relações foram mais diplomáticas do que estratégicas.

A diversificação de parceiros influenciou a relação com estes países em um amplo leque de alianças justificadas na solidariedade, em face de suas atuais condições socioeconômicas, mas, também, de cunho geopolítico e estratégico. Atualmente, os dois países podem ser considerados como formados por duas

---

<sup>94</sup> Entrevista Leitão (2016b). Entrevista Lima (2016).

sociedades crioulas, apesar de perspectivas diferentes pelo entendimento político de cada Nação. Segundo Seibert (2014) “caboverdianidade” é “crioulidade”, e “santomesidade” é “africanidade”, o que pode facilitar o entendimento de suas buscas de poder e influência em seus entornos estratégicos, seja com a Europa, com a África e/ou com outras parcerias.

Os recursos da cooperação internacional não foram muito grandes, excetuando-se o auge ocorrido no ano de 2010, ficando aquém das capacidades brasileiras. Entretanto, verificou-se que na cooperação educacional, humanitária e nas áreas da saúde, agropecuária e na cooperação técnica, o Brasil pôde fazer a diferença em projetos relevantes envolvendo estes dois países africanos.

Apesar de todos os tipos de CSS importarem, o desenvolvimento da cooperação em defesa nesses dois países foi um ponto positivo. O Brasil estabeleceu, nos governos analisados, relações mais sólidas em pontos estratégicos da África. O estabelecimento dos Núcleos de Missões Navais do Brasil em Cabo Verde e em São Tomé e Príncipe, juntamente com a criação da Adidância de Defesa em Cabo Verde podem servir de modelos cooperativos e de projeção internacional, por meio de uma arquitetura de defesa não tão complexa e custosa, quando comparado com os investimentos de potências extra-regionais no Atlântico Sul.

A cooperação em defesa ainda pode avançar mais com a doação/financiamento de meios navais e aéreos por parte da Base Industrial de Defesa Nacional. Convém lembrar que o fornecimento de equipamentos

militares pelo Brasil engloba, sempre, a continuidade da manutenção dos mesmos, por meio de pacotes de sobressalentes que possibilitam suas continuidades operativas, diferentemente de países como a China e os EUA que, na maioria das vezes, apenas doam ou vendem seus meios sem se importarem com a continuidade da manutenção.

Resta, portanto, consolidar estes pontos estratégicos e ampliá-los para os outros países lindeiros do Atlântico Sul por meio desta estratégia *smart*, unindo a cooperação e a dissuasão, o *soft* e *hard power*, contrabalanceando a presença de atores hegemônicos e mais poderosos no entorno estratégico brasileiro.

Geopoliticamente, a leitura Mahaniana da Grande Estratégia brasileira passou por um esforço de cooperação que atingiu, positivamente, a grande maritimidade do Brasil e de suas fronteiras atlânticas, que começam na costa ocidental africana, alcança o Caribe, passando pelo limite setentrional do Atlântico Sul – que é Cabo Verde – envolvendo as Linhas de Comunicação Marítimas vitais de Dakar, Cabo Verde e Golfo da Guiné – nas proximidades de São Tomé e Príncipe – além da rota do Cabo e do Continente Antártico, mais ao sul do hemisfério.

Desta forma, mesmo faltando maior *hard power*, essas pequenas, mas relevantes ações cooperativas em todas as áreas e, principalmente, em defesa, ajudaram a contrapor o cordão de ilhas pertencentes ao Reino Unido e aos EUA, localizado bem próximo às águas jurisdicionais brasileiras. Portanto, hoje, o Brasil possui

três pontos de apoio na África – Namíbia, São Tomé e Príncipe e Cabo Verde.

No decorrer da avaliação verificou-se que os gaps de implementação desse projeto localizaram-se no governo FHC e, em boa parte, no 1º mandato do governo Lula, devido à escassez de recursos para maiores investimentos, combinados com a falta de vontade política no entendimento da importância estratégica de Cabo Verde e São Tomé Príncipe para maior inserção no Golfo da Guiné e de liderança regional em seu entorno estratégico. Tais obstruções foram parcialmente superadas ao longo do 2º mandato de Lula até os anos 2014/2015 do governo Rousseff, no qual a forte crise política, institucional e econômica contribuiu para a redução de ações e projetos mais assertivos com esses Estados.

Assim, as ações cooperativas e geopolíticas, mais especificamente entre 2005 e 2015, corroboraram objetivos estratégicos da PEB e da PND, pela CSS, apontando um caminho coerente ao de potência média e periférica, que almeja angariar poder sistêmico. Nesta linha, Nye (2012, p.261) afirma que “ter muito poucos recursos de poder significa uma probabilidade mais baixa de obter resultados preferidos, mas ter demasiado poder pode ser uma maldição, em vez de um benefício, se isso conduzir a um excesso de confiança e a estratégias inapropriadas para a conversão de poder”. De onde se depreende que é importante saber utilizar bem os recursos, por meio de projetos de políticas públicas, programas e projetos de qualidade. Conforme Leitão, este processo veio em um crescente nos três governos citados:

[...] o Brasil procurou, em maior ou em menor grau, firmar sua posição de liderança no seu entorno estratégico. A presença brasileira junto aos países da África Ocidental há algum tempo deixou de ser discursiva, e cada vez mais se materializada com a assinatura de acordos de cooperação. As questões internacionais afetas a ocorrência das novas ameaças transnacionais, principalmente na região do Golfo da Guiné fazem com que iniciativas como a criação do Núcleo da Missão Naval do Brasil em São Tomé e Príncipe coloque o Brasil em posição de destaque, e estimule os demais países da região a pleitear cooperações de Defesa com o Brasil (LEITÃO, 2016b).

Seibert acrescenta que houve uma contribuição visível do Brasil como um parceiro ativo no processo de tornar o Atlântico Sul um lugar mais seguro das ditas “novas ameaças” nos governos Lula e Rousseff, apesar de que na era Lula houve mais ambições do que realizações sustentáveis<sup>95</sup>.

Assim, o Brasil consolidou-se como “o principal ator do lado ocidental do Atlântico Sul e tem atuado, de forma crescente, na defesa e segurança da região. Isso inclui Cabo Verde (e os demais PALOP) nessa área de influência brasileira”, principalmente em um crescente nos governos Lula e Rousseff<sup>96</sup>.

Não se conseguiu estabelecer uma relação tau-tológica, agora atinente a estes dois países, de quanto maior a CSS maior o atendimento aos pleitos do Brasil no Sistema Internacional, como o desejo pelo assento

---

<sup>95</sup> Entrevista Seibert (2016).

<sup>96</sup> Entrevista Rizzi (2016).

permanente do Conselho de Segurança da ONU. Medir os resultados da cooperação e sua efetividade é algo muito complexo. Os modelos cooperativos são também competitivos, além disso, acordos necessitam de tempo e revisões frente a novas conjunturas e interdependências complexas. Percebeu-se, no estudo de caso, que há lacunas a serem exploradas pela CSS brasileira que perpassam a formação de pessoal ou o assessoramento técnico.

# REFERÊNCIAS

- ABC – Agência Brasileira de Cooperação. *Gestão e Quantitativo de Projetos da CTPD do Brasil em Cabo Verde*. 1995 a 2016. Disponível em: [www.abc.gov.br/Gestao/QuantitativoProjetos](http://www.abc.gov.br/Gestao/QuantitativoProjetos). Acesso em: 21 set. 2016.
- ABC – Agência Brasileira de Cooperação. Projetos - Cooperação Sul-Sul - Cabo Verde. ABC, 2012. Disponível em: [www.abc.gov.br/Projetos/CooperacaoSulSul/CaboVerde](http://www.abc.gov.br/Projetos/CooperacaoSulSul/CaboVerde). Acesso em: 25 nov. 2016.
- ABC – Agência Brasileira de Cooperação. Sobre ABC - Direção GCPD - Gerências. ABC, 2012. Disponível em: <http://www.abc.gov.br/SobreAbc/Direcao/CGPD/Gerencias>. Acesso em: 25 nov. 2016.
- ABDENUR, Adriana Erthal; SOUZA NETO, Danilo Marcondes de. O Atlântico Sul e a Cooperação em Defesa entre o Brasil e a África. In: NASSER, Reginaldo Mattar; MORAES, Rodrigo Fracalossi de. *O Brasil e a Segurança no seu Entorno Estratégico: América do Sul e Atlântico Sul*. Brasília: Ipea, 2014. p. 215–238.
- ACORDO-QUADRO EM DEFESA rubricado entre Brasil e Cabo Verde. Disponível em: [dai-mre.serpro.gov.br/pesquisa\\_ato\\_todos](http://dai-mre.serpro.gov.br/pesquisa_ato_todos). Acesso em: 20 dez. 2016.
- ACORDOS E AJUSTES do Brasil com Cabo Verde. Sistema Consular Integrado –Sistema de Atos do Itamaraty. Disponível em: [daimre.serpro.gov.br/lista\\_ato\\_todos?form.button.Search=Pesquisar&palavra\\_chave=Cabo%20Verde&b\\_start:int=30&assunto=&captcha=ufieb&aonde\\_ato=0](http://daimre.serpro.gov.br/lista_ato_todos?form.button.Search=Pesquisar&palavra_chave=Cabo%20Verde&b_start:int=30&assunto=&captcha=ufieb&aonde_ato=0). Acesso em: 26 maio 2016.

ACORDOS em todas as áreas de CSS com São Tomé e Príncipe. Sistema Consular Integrado. Sistema de Atos do Itamaraty. Disponível em: [dai.mre.serpro.gov.br/pesquisa\\_ato\\_todos](http://dai.mre.serpro.gov.br/pesquisa_ato_todos). Acesso em: 10 jan. 2016

ANGOLA E SÃO TOMÉ E PRÍNCIPE rubricam acordos de cooperação em segurança. *Portal de Angola*, 23 jun. 2014. Disponível em: [www.portaldeangola.com/2014/06/23/angola-e-sao-tome-e-principe-rubricam-acordos-de-cooperacao-no-dominio-da-seguranca/](http://www.portaldeangola.com/2014/06/23/angola-e-sao-tome-e-principe-rubricam-acordos-de-cooperacao-no-dominio-da-seguranca/). Acesso em: 20 jul. 2019.

ARMITAGE, Richard Lee; NYE, Joseph S. *CSIS Commission on Smart Power*: a smarter, more secure America. Washington: CSIS, 2007.

BAÍA, Odair. Reflexões sobre o sistema do governo São-Tomense. *TELÁNÓN* – Notícias de São Tomé e Príncipe, 17 maio 2012. Disponível em: [www.telanon.info/suplemento/opiniao/2012/05/17/10400/reflexao-sobre-o-sistema-do-governo-sao-tomense/](http://www.telanon.info/suplemento/opiniao/2012/05/17/10400/reflexao-sobre-o-sistema-do-governo-sao-tomense/). Acesso em: 10 maio 2016.

BALDACCHINO, Godfrey. Sustainable use Practices, Including Tourism, in/for Small Islands. *INSULA*, Paris, v.13, n.1/2, p. 15–20, 2004.

BARBOSA, José Gomes. *Políticas Públicas e Estratégia de Desenvolvimento para S. Tomé e Príncipe*. 2001. Tese de Mestrado (Gestão e Estratégia Industrial) – Instituto Superior de Economia e Gestão, Universidade Técnica de Lisboa, Lisboa, 2001. Disponível em: [www.repository.utl.pt/bitstream/10400.5/774/1/Pol.%20P%C3%ABlicas\(vers%C3%A3o%20definitiva%20de%20biblioteca\).pdf](http://www.repository.utl.pt/bitstream/10400.5/774/1/Pol.%20P%C3%ABlicas(vers%C3%A3o%20definitiva%20de%20biblioteca).pdf). Acesso em: 29 nov. 2019.

BARBOSA, Rubens Antonio. A Política Externa de Dois Governos. *Arquivo FGV*, 2011.

Disponível em: [cemacro.fgv.br/sites/cemacro.fgv.br/files/Rubens%20Barbosa%20-%20Pol%C3%ADtica%20externa%20de%20dois%20governos.pdf](http://cemacro.fgv.br/sites/cemacro.fgv.br/files/Rubens%20Barbosa%20-%20Pol%C3%ADtica%20externa%20de%20dois%20governos.pdf). Acesso em: 25 out. 2019.

BERTONHA, João Fábio. *Geopolítica, defesa e desenvolvimento: a primeira década do século XXI na América Latina e no mundo*. Maringá: Eduem, 2011.

BRASEMB LUANDA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 21 nov. 1995. telegrama diplomático.

BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 3 jan. 2000. telegrama diplomático.

BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 20 jan. 2000. telegrama diplomático.

BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 1 fev. 2000. telegrama diplomático.

BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 19 jul. 2000. telegrama diplomático.

BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 16 ago. 2000. telegrama diplomático.

BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 11 out. 2000. telegrama diplomático.

BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 18 out. 2000. telegrama diplomático.

BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 11 dez. 2000. telegrama diplomático.

BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 15 fev. 2001. telegrama diplomático.

BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 20 jul. 2001. telegrama diplomático.

- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 17 ago. 2001. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 31 out. 2001. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 30 jan. 2002. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 26 fev. 2002. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 14 jun. 2002. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 4 jul. 2002. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, em 29 jul. 2002. Telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 6 jun. 2003. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 3 set. 2003. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 3 nov. 2003. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 27 maio 2004. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 14 jul. 2004. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 23 jul. 2004. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 12 ago. 2004. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 9 set. 2004. telegrama diplomático.

- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário:  
SERE, 27 ago. 2004. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário:  
SERE, 27 maio 2005. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário:  
SERE, 3 nov. 2005. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário:  
SERE, 11 abr. 2006. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário:  
SERE, 5 maio 2006. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário:  
SERE, 2 jun. 2006. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário:  
SERE, 29 jun. 2006. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário:  
SERE, 7 dez. 2006. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário:  
SERE, 19 dez. 2006. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário:  
SERE, 15 maio 2007. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário:  
SERE, 12 jul. 2007. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário:  
SERE, 25 jul. 2007. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário:  
SERE, 10 jan. 2008. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário:  
SERE, 21 abr. 2008. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário:  
SERE, 22 maio 2008. telegrama diplomático.

- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 23 jan. 2009. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 26 nov. 2009. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 17 fev. 2010. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 30 abr. 2010. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 21 jul. 2010. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 9 ago. 2010. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 25 out. 2010. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 19 nov. 2010. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 17 dez. 2010. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 6 ago. 2011. telegrama diplomático.
- BRASEMB PRAIA [Correspondência]. Destinatário: SERE, 5 dez. 2014. telegrama diplomático.
- BRASEMB SÃO TOMÉ [Correspondência]. Destinatário: SERE, 18 jul. 2003. telegrama diplomático.
- BRASEMB SÃO TOMÉ [Correspondência]. Destinatário: SERE, 12 set. 2003. telegrama diplomático.
- BRASEMB SÃO TOMÉ [Correspondência]. Destinatário: SERE, 26 set. 2003. telegrama diplomático.
- BRASEMB SÃO TOMÉ [Correspondência]. Destinatário: SERE, 16 out. 2003. telegrama diplomático.

BRASEMB SÃO TOMÉ [Correspondência]. Destinatário: SERE, 7 nov. 2003. telegrama diplomático.

BRASEMB SÃO TOMÉ [Correspondência]. Destinatário: SERE, 25 jun. 2004. telegrama diplomático.

BRASEMB SÃO TOMÉ [Correspondência]. Destinatário: SERE, 30 jul 2004. telegrama diplomático.

BRASEMB SÃO TOMÉ [Correspondência]. Destinatário: SERE, 14 ago. 2007. telegrama diplomático.

BRASEMB SÃO TOMÉ [Correspondência]. Destinatário: SERE, 26 out. 2007. telegrama diplomático.

BRASEMB SÃO TOMÉ [Correspondência]. Destinatário: SERE, 25 jul. 2008. telegrama diplomático.

BRASEMB SÃO TOMÉ [Correspondência]. Destinatário: SERE, 10 ago. 2008. telegrama diplomático.

BRASIL E CABO VERDE firmam acordo-quadro em cooperação no setor de defesa. *Ministério da Defesa*, 20 out. 2016. Disponível em: [www.gov.br/defesa/pt-br/centrais-de-conteudo/noticias/ultimas-noticias/brasil-e-cabo-verde-firmam-acordo-quadro-em-cooperacao-no-setor-de-defesa](http://www.gov.br/defesa/pt-br/centrais-de-conteudo/noticias/ultimas-noticias/brasil-e-cabo-verde-firmam-acordo-quadro-em-cooperacao-no-setor-de-defesa). Acesso em: 29 jul. 2021.

BRASIL vai equipar Marinha são-tomense, diz Nelson Jobim. *Agência Angola Press*. 13 dez. 2009. Disponível em: [www.angop.ao/angola/pt\\_pt/noticias/africa/2009/2/13/Brasil-vai-equipar-Marinha-sao-tomense-diz-Nelson-Jobim,8737fce1-f009-47e-4-be76-7bfb0748c77d.html](http://www.angop.ao/angola/pt_pt/noticias/africa/2009/2/13/Brasil-vai-equipar-Marinha-sao-tomense-diz-Nelson-Jobim,8737fce1-f009-47e-4-be76-7bfb0748c77d.html). Acesso em 25 mar. 2016.

BRASIL. *Decreto Legislativo nº 373, de 2013*. Aprova a Política Nacional de Defesa, a Estratégia Nacional de Defesa e o Livro Branco de Defesa Nacional (2012). Brasília: Presidência da República, 2013.

Disponível em: [www.defesa.gov.br/arquivos/estado\\_e\\_defesa/END-PND\\_Optimized.pdf](http://www.defesa.gov.br/arquivos/estado_e_defesa/END-PND_Optimized.pdf). Acesso em: 25 jul.2019.

BRASIL. *Decreto nº 1.530, de 22 de junho de 1995.*  
Declara a entrada em vigor da Convenção das Nações Unidas sobre o Direito do Mar, concluída em Montego Bay, Jamaica, em 10 de dezembro de 1982.

BRASIL. *Decreto nº 6.703, de 18 de dezembro de 2008.*  
Aprova a Estratégia Nacional de Defesa. Brasília: Presidência da República, 2008. Disponível em: [www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2007-2010/2008/Decreto/D6703.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2007-2010/2008/Decreto/D6703.htm). Acesso em: 25 jul. 2019.

BRASIL. Ministério da Defesa. Comando da Marinha. *Portaria Nº 533/MB, de 10 de novembro de 2014.*  
Cria o Núcleo da Missão Naval do Brasil em São Tomé e Príncipe. Brasília: Presidência da República, 2014.

BRASIL. Ministério das Relações Exteriores. *Relatório 1987.* Brasília: MRE/CDO, 1989. 250p. Disponível em: [www.funag.gov.br/chdd/images/Relatórios/Relat%C3%B3rio%201987.pdf](http://www.funag.gov.br/chdd/images/Relatórios/Relat%C3%B3rio%201987.pdf). Acesso em: 17 ago. 2021.

BRITO LOPES, Paulo Jorge; Tenente Coronel, Diretor Nacional da Defesa de Cabo Verde, *Questionário específico sobre CTPD, principalmente na área de defesa.* Respondido em: 07 dez. 2016.

CABO VERDE PREPARA ADESÃO aos protocolos de segurança e defesa da UA e da Cedeao. *Portugal Digital*, 21 jul. 2016. Disponível em: <https://www.portugaldigital.com.br/cabo-verde-prepara-adesao-aos-protocolos-de-seguranca-e-defesa-da-ua-e-da-cedeao/>. Acesso em: 29 jul. 2021.

CARVALHO JUNIOR, Mario Orlando de; Capitão de Fragata, Encarregado do NMNBSTP. *Questionário sobre a avaliação da arquitetura de defesa instalada em São Tomé e Príncipe e outros afins.* Respondido em: 08 ago. 2016.

COOPERAÇÃO bilateral de Portugal com São Tomé e Príncipe. *Camões – Instituto da Cooperação e da Língua*, 23 ago. 2016. Disponível em: [www.instituto-camoes.pt/activity/o-que-fazemos/cooperacao/cooperacao-na-pratica/todos-os-paises/sao-tome-e-principe?highlight=WyJ0b21IiwicH-JpbmNpcGUiLCJwcmluY2lwZSdzIiwic1x1M-DBIM28iLCJjb29wZXJhXHUwMGU3XHU-wMGUzbyIsImJpbGF0ZXJhbCIsImNvb3BlcmF-cdTAWZTdcdTAWZTNvIGJpbGF0ZXJhbCJd](http://www.instituto-camoes.pt/activity/o-que-fazemos/cooperacao/cooperacao-na-pratica/todos-os-paises/sao-tome-e-principe?highlight=WyJ0b21IiwicH-JpbmNpcGUiLCJwcmluY2lwZSdzIiwic1x1M-DBIM28iLCJjb29wZXJhXHUwMGU3XHU-wMGUzbyIsImJpbGF0ZXJhbCIsImNvb3BlcmF-cdTAWZTdcdTAWZTNvIGJpbGF0ZXJhbCJd). Acesso em: 17 ago. 2021.

CORREIA E SILVA, António. Cabo Verde – Brasil: perspectiva histórica. In: *Seminário História da África e Relações com o Brasil*. Ministério das Relações Exteriores (MRE): Instituto Rio Branco (IRBr), 2015. Disponível em: [blog.itamaraty.gov.br/36-instituto-rio-branco/175-seminario-sobre-africa-instituto-rio-branco](http://blog.itamaraty.gov.br/36-instituto-rio-branco/175-seminario-sobre-africa-instituto-rio-branco). Acesso em: 21 nov. 2015.

DADOS Sociais, políticos e econômicos de São Tomé e Príncipe. *Banco Mundial*, 9 out. 2012. Disponível em: [www.worldbank.org/pt/country/saotome](http://www.worldbank.org/pt/country/saotome). Acesso em: 25 maio 2019.

DIONISIO DA SILVA, Daniele. *O Atlântico de Língua Portuguesa em Perspectiva Comparada de Segurança e Defesa* – dos documentos políticos às elaborações estratégicas. Tese (Doutorado em História Comparada) – Universidade Federal do Rio de Janeiro, Programa de Pós-Graduação em História Comparada, Rio de Janeiro, 2015.

DIONISIO DA SILVA, Daniele. *O Atlântico de Língua Portuguesa em Perspectiva Comparada de Segurança e Defesa: dos documentos políticos às elaborações estratégicas*. 2015. Tese (Doutorado em História Comparada) – Universidade Federal do Rio de Janeiro, Programa de Pós-Graduação em História Comparada, Rio de Janeiro, 2015.

DYER, John. World's Piracy Danger Zone Moves to West African Waters. *Vice News*. 19 mar. 2014. Disponível em: <https://www.vice.com/en/article/ev757z/world-s-piracy-danger-zone-moves-to-west-african-waters>. Acesso em: 29 jul. 2021.

FORTES, Gracinda Marísia da Cruz. A instalação de bases militares estrangeiras: entre a segurança compartilhada e o interesse nacional. *A Semana*, 23 mar. 2009. Disponível em: <https://www.asemana.publ.cv/?A-instalacao-de-bases-militares-estrangeiras-entre-a-seguranca-compartilhada-e&tak=1>. Acesso em: 29 jul. 2021.

FRANÇA encerra missão diplomática em São Tomé e Príncipe. *Jornal Vitrina*, 24 ago. 2015. Disponível em: [www.vitrina.st/vitrina4029.htm](http://www.vitrina.st/vitrina4029.htm). Acesso em: 29 jul. 2019.

GONÇALVES, Williams; MIYAMOTO, Shiguenoli. Os Militares na Política Externa Brasileira. *Estudos Históricos*, Rio de Janeiro, v.6, n.12, p. 211–246, 1993.

ICG – International Crisis Group. *The Gulf of Guinea: The New Danger Zone*. Bruxelas, 2012. Disponível em: [www.crisisgroup.org/africa/west-africa/guinea/gulf-guinea-new-danger-zone](http://www.crisisgroup.org/africa/west-africa/guinea/gulf-guinea-new-danger-zone). Acesso em: 24 mar. 2020.

IPEA – Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. *Cooperação Brasileira para o Desenvolvimento*

*Internacional: 2005-2009 / Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, Agência Brasileira de Cooperação.* Brasília: IPEA, ABC, 2010.

IPEA – Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. *Cooperação Brasileira para o Desenvolvimento Internacional, 2010.* Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, Agência Brasileira de Cooperação. Brasília: IPEA, ABC 2013.

IPEA – Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. *Cooperação Brasileira para o Desenvolvimento Internacional: 2011-2013 / Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada; Agência Brasileira de Cooperação.* Brasília: IPEA, ABC, 2016.

IPH em São Tomé e Príncipe. Disponível em: [pt.actuallitix.com/pais/stp/estatistica-apresentacao-sao-tome-e-principe.php](http://pt.actuallitix.com/pais/stp/estatistica-apresentacao-sao-tome-e-principe.php). Acesso em: 11 set. 2016.

LAFER, Celso. Discurso à Abertura da 57<sup>a</sup> sessão da Assembleia Geral da ONU, Nova York, 12 set. 2002. In: LAFER, Celso. *Mudam-se os Tempos: diplomacia brasileira 2001-2002.* Brasília: FUNAG, 2002.

LASSALETE NETO; Assessora do Diretor de Política Nacional de Defesa de São Tomé e Príncipe, em 10 out. 2016. Entrevista por e-mail, gravada. 5 min.

LEITÃO, José Carlos de Araújo. *Relatório de Gestão da Embaixada do Brasil em São Tomé e Príncipe (2012-2016).* 2016a. Disponível em: [www.senado.leg.br/atividade/materia/getTexto.asp?t=190568](http://www.senado.leg.br/atividade/materia/getTexto.asp?t=190568). Acesso em: 21 dez. 2019.

LEITÃO, José Carlos de Araújo; *Embaixador do Brasil em São Tomé e Príncipe de abril/2011 a nov/2016.* 2016b. Questionário respondido em: 11 ago. 2016.

LIMA, Alfredo Marçal, Coronel (Ref.), Diretor de Política Nacional de Defesa de São Tomé e Príncipe. *Questionário sobre a avaliação da arquitetura de defesa instalada no país e outros afins*. Respondido em: 10/08/2016

LUIZ FERNANDO, da Cunha, Capitão de Mar e Guerra, Adido de Defesa, Naval, do Exército e Aeronáutico do Brasil em Cabo Verde. *Questionário geral sobre a cooperação Brasil-Cabo Verde*. Respondido em: 16/06/2016.

MADEIRA, João Paulo. O Processo de Construção da Identidade e do Estado-Nação em Cabo Verde. *Vozes dos Vales*, Diamantina, n.6, p. 1–23, out./2014.

MARTINHO JUNIOR. A Nato em Cabo Verde, ou as Sucessivas Mortes de Amílcar Cabral – II. *Página Global*, 12 jun. 2013. Disponível em: [paginaglobal.blogspot.com.br/2013/06/a-nato-em-cabo-verde-ou-as-sucessivas\\_12.html](http://paginaglobal.blogspot.com.br/2013/06/a-nato-em-cabo-verde-ou-as-sucessivas_12.html). Acesso em: 28 jun. 2016.

MD – Ministério da Defesa. *Dados Desclassificados do Sumário Executivo de Cabo Verde*. 2016.

MENEZES, Wagner. Reforma da Organização das Nações Unidas: Perspectivas e Proposições a partir do Direito Internacional. In: *IV Conferência Nacional de Política Externa e Política Internacional: o Brasil no Mundo que vem aí* – Seminário: A Reforma da ONU. Brasília: FUNAG, 2009. p. 211–268.

NASCIMENTO, Augusto *et al.* As fronteiras da nação e das raças em São Tomé e Príncipe: São-tomenses, Europeus e Angolas nos primeiros decênios de Novecentos. *Varia História*, Belo Horizonte, v. 29, n. 51, p. 721–743, set./dez. 2013. Disponível

em: [www.scielo.br/pdf/vh/v29n51/v29n51a05.pdf](http://www.scielo.br/pdf/vh/v29n51/v29n51a05.pdf). Acesso em: 20 nov. 2019.

NASCIMENTO, Augusto. São Tomé e Príncipe e os Desafios da Segurança Marítima no Golfo da Guiné. *Nação e Defesa*, Lisboa, n. 128, p. 93–121. 2011. Disponível em: [www.idn.gov.pt/publicacoes/nacaodefesa/textointegral/NeD128.pdf](http://www.idn.gov.pt/publicacoes/nacaodefesa/textointegral/NeD128.pdf). Acesso em: 15 jul. 2019.

NASCIMENTO, Augusto. São Tomé e Príncipe na Idade Adulta: a governação e o descaso da rua. *Revista Tempo do Mundo*, v. 2, n. 3, dez./ 2010. Disponível em: [http://repositorio.ipea.gov.br/bits-tream/11058/6201/1/RTM\\_v2\\_n2\\_S%C3%A3o\\_Tome.pdf](http://repositorio.ipea.gov.br/bits-tream/11058/6201/1/RTM_v2_n2_S%C3%A3o_Tome.pdf). Acesso em: 25 maio 2019.

NEVES, Carlos Agostinho das; CEITA, Maria Nazaré. *História de S. Tomé e Príncipe*: breve síntese. São Tomé: [s.n.], 2004.

NOTA À IMPRENSA DO ITAMARATY sobre a Cooperação educacional. *Página do Itamaraty*, 27 ago. 2015. Disponível em: [antigo.itamaraty.gov.br/pt-BR/notas-a-imprensa/11076-visitam-nistroestadoafricaagosto2015](http://antigo.itamaraty.gov.br/pt-BR/notas-a-imprensa/11076-visitam-nistroestadoafricaagosto2015) Acesso em 17 ago. 2021.

NYE, Joseph S. *O Futuro do Poder*. Tradução de Magna Lopes. São Paulo: Benvirá, 2012.

PEREIRA, Daniel. *Um olhar sobre Cabo Verde. Uma História para jovens*. Brasília: Thesaurus, 2013.

PROJETOS do Brasil em África. *ABC*, 2012. Disponível em: [www.abc.gov.br/Projetos/pesquisa](http://www.abc.gov.br/Projetos/pesquisa). Acesso em: 25 fev. 2019.

PUENTE, Carlos Alfonso Iglesias. *A Cooperação Técnica Horizontal Brasileira como instrumento da Política Externa*: a evolução da cooperação

técnica com países em desenvolvimento – CTPD – no período 1995-2005. Brasília: FUNAG, 2010. Disponível em: [www.funag.gov.br /biblioteca /dmdocuments/0715.pdf](http://www.funag.gov.br/biblioteca/dmdocuments/0715.pdf). Acesso em: 16 jul. 2019.

RIZZI, Kamila Raquel; Doutora em Ciência Política pela UFRGS. Professora adjunta de RI da Universidade Federal do Pampa (UNIPAMPA) e pesquisadora associada do Centro Brasileiro de Estudos Africanos (CEBRAFRICA) e do Núcleo de Estratégia e Relações Internacionais (NERINT), na UFRGS. *Questionário sobre a avaliação da arquitetura de defesa instalada em Cabo Verde e outros afins*. Respondido em: 16 ago. 2016.

RIZZI, Kamilla Raquel. *O Grande Brasil e os Pequenos PALOP: a Política Externa Brasileira para Cabo Verde, Guiné-Bissau e São Tomé e Príncipe (1974-2010)*. 2012. Tese de Doutorado (Pós-Graduação em Ciência Política) – Instituto de Filosofia e Ciências Humanas, Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Porto Alegre, 2012. Disponível em: [www.lume.ufrgs.br/bitstream/handle/10183/54081/000851129.pdf?sequence=1](http://www.lume.ufrgs.br/bitstream/handle/10183/54081/000851129.pdf?sequence=1). Acesso em: 25 abr. 2019.

RIZZI, Kamilla Raquel. *O Grande Brasil e os Pequenos PALOP: a Política Externa Brasileira para Cabo Verde, Guiné-Bissau e São Tomé e Príncipe*. Porto Alegre: Leitura XXI/CEBRAFRICA, 2014.

SANGUIN, André-Louis. São Tomé e Príncipe, as Ilhas do Meio do Mundo: avaliação crítica sobre sua geografia política. *Confins - Revue Franco-Brésilienne de Géographie / Revista Franco-Brasileira de Geografia*, n. 20, 2014. Disponível em: [confins.revues.org/9018](http://confins.revues.org/9018). Acesso em: 20 dez. 2016.

SANTANA, Pedro; Capitão de Patrulha, Comandante da Guarda Costeira de Cabo Verde. *Questionário sobre a avaliação da arquitetura de defesa instalada em Cabo Verde e outros afins*. Respondido em: 04 ago. 2016.

SANTOS, Cristiano Argemiro dos; Capitão de Fragata, Encarregado do GAT-FN-STP. *Questionário sobre a avaliação da arquitetura de defesa instalada em São Tomé e Príncipe e outros afins*. Respondido em: 8 ago. 2016.

SARAIVA GUERREIRO, Ramiro. *Ofício Encaminhado do MRE para o EMFA*, 7 ago. 1984. Relações Brasil-Cabo Verde na Cooperação em Todas as Áreas, 1984.

SEAMARSHALS Gains First License as Cape Verde Fight Against West African Piracy. *The Maritime Executive*, 5 dez. 2012. Disponível em: [www.maritime-executive.com/article/seamarshals-gaines-first-license-as-cape-verde-fight-against-west-african-piracy](http://www.maritime-executive.com/article/seamarshals-gaines-first-license-as-cape-verde-fight-against-west-african-piracy). Acesso em: 17 ago. 2021.

SEIBERT, Gerhard *et al.* *Camaradas, Clientes e Compadres*: colonialismo, socialismo e democratização em São Tomé e Príncipe. Pontinha: Nova Vega, 2002.

SEIBERT, Gerhard. Crioulização em Cabo Verde e São Tomé e Príncipe: divergências históricas e identitárias. *Afro-Ásia*, n.49, p. 41–70, 2014.

SEIBERT, Gerhard. São Tomé and Príncipe: the trouble so foil in an aid-dependent micro-state. In: OMEJE, Kenneth (ed.). *Extractive Economies and Conflicts in the Global South: Multi-Regional Perspectives on Rentier Politics*, Farnham, UK: Ashgate Publishing 2008. p.119-134.

SEIBERT, Gerhard; Doutor em Ciências Sociais e Estudos Africanos na Universiteit Leiden. Professor adjunto na Universidade da Integração Internacional da Lusofonia Afro-Brasileira (UNILAB) e pesquisador em Estudos Africanos no Instituto Universitário de Lisboa (ISCTE). Questionário respondido em: 07 set. 2016.

SERE [Correspondência]. Destinatário: BRASEMB PRAIA, 11 nov. 2004. telegrama diplomático.

Sistema Consular Integrado –Sistema de Atos do Itamaraty. Disponível em: [dai-mre.serpro.gov.br/lista\\_ato.todos?form.button.Search=Pesquisar&palavra\\_chave=Cabo%20Verde&b\\_start:int=30&assunto=&captcha=ufieb&aonde\\_ato=0](http://dai-mre.serpro.gov.br/lista_ato.todos?form.button.Search=Pesquisar&palavra_chave=Cabo%20Verde&b_start:int=30&assunto=&captcha=ufieb&aonde_ato=0). Acesso em: 26 maio 2016.

SOARES, Samuel Alves. A Defesa na Política Externa da Era Lula: de uma Defesa elusiva a uma liderança proclamada. In: PEDONE, Luiz; et al (Org.). *A Política Externa Brasileira na Era Lula*. Rio de Janeiro: Apicuri, 2011.

SOUZA, Carlos Augusto de. *O Entorno Estratégico e as Perspectivas de Cooperação da Marinha do Brasil*. Aula inaugural dos Cursos de Política e Estratégia Marítima e de Estado Maior para Oficiais Superiores da Escola de Guerra Naval. 21 fev. 2014. Disponível em: [www.egn.mar.mil.br/](http://www.egn.mar.mil.br/). Acesso em: 19 mar. 2017.

TAVARES, Adilson de Jesus Cabral. *A Importância da Política Externa no Processo do Desenvolvimento: O Caso Paradigmático de Cabo Verde*. 2010. Dissertação de Mestrado (Ciência Política e Relações Internacionais, Especialização em Relações Internacionais) - Faculdade de Ciências

Sociais e Humanas, Universidade Nova Lisboa, Lisboa, 2010.

VEIGA, Abel. São Tomé e Príncipe e a Nigéria estudam estratégia comum para enfrentar a pirataria marítima no Golfo. *TÉLANÓN* – Notícias de São Tomé e Príncipe, 30 abr. 2013. Disponível em: [www.telanon.info/politica/2013/04/30/13069/sao-tome-e-principe-e-a-nigeria-estudam-estragetia-comum-para-enfrentar-a-pirataria-maritima-no-golfo/](http://www.telanon.info/politica/2013/04/30/13069/sao-tome-e-principe-e-a-nigeria-estudam-estragetia-comum-para-enfrentar-a-pirataria-maritima-no-golfo/). Acesso em: 20 jul. 2019.

VIEGAS, Patrícia. 19 anos depois, São Tomé troca Taiwan pela China. *Noticioso DN*, 22 dez. 2016. Disponível em: [www.dn.pt/mundo/interior/19-anos-depois-sao-tome-troca-taiwan-pela-china-5565650.html](http://www.dn.pt/mundo/interior/19-anos-depois-sao-tome-troca-taiwan-pela-china-5565650.html). Acesso em: 26 dez. 2016.

VIETAS, Deborah; ABOIM, Isabel. *África: oportunidades para as empresas brasileiras*. RBCE - Revista Brasileira de Comércio Exterior, n. 116, p. 20–33, 2013. Disponível em: [www.bcgbrasil.com.br/Imprensa/Documents/Africa%20-%20op](http://www.bcgbrasil.com.br/Imprensa/Documents/Africa%20-%20op). Acesso em: 21 nov. 2019.

VIOLANTE, Alexandre Rocha. *Política Externa, Política de Defesa e Cooperação Sul-Sul como Grande Estratégica na África Ocidental: um estudo de caso em Cabo Verde e São Tomé e Príncipe*. 2017. Dissertação de Mestrado (Pós-Graduação em Estudos Estratégicos) - Instituto de Estudos Estratégicos, Universidade Federal Fluminense, 2017.

ZUCATTO, Giovana Esther; BAPTISTA, Michele. Pirataria no Golfo da Guiné. *UFRGS Model United Nations*, v.2, p. 531–565, 2014. Disponível em: [www.ufrgs.br/ufrgsmun/2014/files/ZOP2.pdf](http://www.ufrgs.br/ufrgsmun/2014/files/ZOP2.pdf). Acesso em: 22 mar. 2020.

# SOBRE OS AUTORES



## ALEXANDRE ROCHA VIOLENTE

alexandreviolante@id.uff.br

**Doutorando do PPGEST/UFF.**

Instrutor de Relações Internacionais da Escola de Guerra Naval (EGN); Professor Colaborador da Graduação em Relações Internacionais do INEST/UFF, Rio de Janeiro, RJ. Coordenador Executivo do Centro de Estudos Estratégicos e Planejamento Espacial Marinho (CEDEPEM), convênio estabelecido entre NEA/UFF-PPGCPol/UFPel e instituições parceiras.



## ETIENE VILLELA MARRONI

etiene.marroni@ufpel.edu.br

**Pós-Doutora em Estudos Estratégicos (PPGEST/UFF), Doutora em Ciência Política pela Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS).**

Professora do Programa de Pós-Graduação em Ciência Política, Universidade Federal de Pelotas (PPGCPol/UFPel), Pelotas, RS. Coordenadora Geral do Centro de Estudos Estratégicos e Planejamento Espacial Marinho (CEDEPEM), convênio estabelecido entre NEA/UFF-PPGCPol/UFPel e instituições parceiras.



## LUIZ PEDONE

E-mail: luizpedone@id.uff.br

**Doutor em Ciência Política pela University of Massachusetts.**

Professor do Programa de Pós-Graduação em Estudos Estratégicos (PPGEST/UFF), Instituto de Estudos Estratégicos / Universidade Federal Fluminense (INEST/UFF).

